

ශ්‍රී ලංකාවේ රාජ්‍ය ණය කළමනාකරණය

විධායක සාරාංශය

ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ 2016 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා වූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන සම්බන්ධයෙන් සිදුකළ විගණනයේදී නිරීක්ෂණය වූ කරුණු අනුව ශ්‍රී ලංකාවේ රාජ්‍ය ණය කළමනාකරණය පිළිබඳ විශේෂ වාර්තාවක් සකස් කිරීමේ අවශ්‍යතාවයක් පෙනී ගිය අතර, ඒ අනුව ඉහත මූල්‍ය ප්‍රකාශන සම්බන්ධයෙන් ආණ්ඩුක්‍රම ව්‍යවස්ථාවේ 154(1) ව්‍යවස්ථාවෙහි ඇතුළත් විධිවිධාන ප්‍රකාරව ඉදිරිපත් කරන ලද මාගේ වාර්තාවට අමතර වශයෙන් ශ්‍රී ලංකාවේ රාජ්‍ය ණය කළමනාකරණය පිළිබඳ වාර්තාවක් 2018 පෙබරවාරි 02 දින නිකුත් කරනු ලැබීය. මෙම වාර්තාවේ අරමුණ 2005 ජනවාරි 01 සිට 2016 දෙසැම්බර් 31 දක්වා වූ කාලපරිච්ඡේදයේ ශ්‍රී ලංකා ජනරජයේ ණය කළමනාකරණය පිළිබඳව විශ්ලේෂණාත්මක වාර්තාවක් පාර්ලිමේන්තුවට ඉදිරිපත් කිරීම වේ. එසේම විගණනයට ලැබුණු තොරතුරුවලට අනුව, එම වාර්තාවේ ඇතුළත් කරුණුවලට අදාළව 2018 දෙසැම්බර් 31 දිනට පැවති තත්ත්වය සම්බන්ධයෙන් සිදුකළ පරීක්ෂාවේදී නිරීක්ෂණය වූ කරුණු පහත දැක්වේ.

- (i) උක්ත මූල්‍ය ප්‍රකාශන ජනරජයේ මූල්‍ය ප්‍රකාශන ලෙස නම් කර තිබුණද, තවදුරටත් මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන ඒකාබද්ධ අරමුදලේ ගනුදෙනුවලට පමණක් සීමාවී තිබුණි. ඒ අනුව, පළාත් සභා, පළාත් පාලන ආයතන, රාජ්‍ය ව්‍යවසායන් සහ ජනරජයට අයත් හෝ රජයේ පාලනය යටතේ පවතින වෙනත් ආයතන වලට අයත් ගනුදෙනු හා සිද්ධීන් සහ වත්කම් හා වගකීම් මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශනවලට ඇතුළත් කර නොතිබීම.
- (ii) විගණනයට ඉදිරිපත් කරන ලද මූල්‍ය ප්‍රකාශනවලට අනුව, 2018 දෙසැම්බර් 31 දිනට රජය විසින් ගෙවීමට තිබූ මුළු දේශීය හා විදේශීය ණය ප්‍රමාණය ආසන්න වශයෙන් රු. ට්‍රිලියන 11.5 (රු. මිලියන 11,467,254 = මූල්‍ය ප්‍රකාශන අනුව රාජ්‍ය ණය ශේෂය රු. මිලියන 11,276,281 + මහ බැංකු අත්තිකාරම් රු. මිලියන 198,633 - කල්බදු ණය හිමියන් රු. මිලියන 7,660) ක් වූ අතර, මූල්‍ය ප්‍රකාශනවලට අනුව ගිණුම්ගත කර තිබූ මුළු වත්කම්වල වටිනාකම ආසන්න වශයෙන් රු. ට්‍රිලියන 1.9 (රු. මිලියන 1,911,617) ක් පමණ විය. මුළු ශුද්ධ ණය ගැනීම් ප්‍රමාණවත් ලෙස හා ඇස්තමේන්තුගත පරිදි ආයෝජන කාර්යයන් සඳහා උපයෝජනය නොකිරීම හා ඉන් ජනිත වන වත්කම් නිවැරදිව හඳුනාගෙන ගිණුම්ගත නොකිරීම ආදිය මීට ආසන්න හේතුව වී තිබීම.
- (iii) රටේ ණය බර ඉතා සීග්‍රයෙන් ඉහළ යමින් තිබුණද, ඊට සාපේක්ෂව මූල්‍ය නොවන වත්කම් ඉහළ ගොස් නොතිබීම.
- (iv) රජය විසින් ලබාගනු ලබන මුළු ශුද්ධ ණය වලින් සැලකිය යුතු ප්‍රමාණයක් දෛනික අවශ්‍යතා (සුනරාවර්ථන ස්වරූපයේ වැය) සඳහා භාවිතා කර තිබීම.

- (v) ඒකපුද්ගල ණය ප්‍රමාණය අඛණ්ඩව වර්ධනය වීම.
- (vi) සංශෝධිත අයවැය ඇස්තමේන්තුවට සාපේක්ෂව සත්‍ය මූල්‍යකරණය (අයවැය හිඟය පියවීම) අඩු වීම හා ඊට අනුරූපීව 2018 වර්ෂයේ අපේක්ෂිත මුළු ණය ගැනීම් පහළ යාම.
- (vii) මූල්‍ය ප්‍රකාශනවලට ඇතුළත් කර නොමැති ණය ශේෂ පැවතීම.
- (viii) උපලබ්ධි වූ නමුත් ප්‍රතිපාදන නොමැතිවීම මත ගිණුම්ගත නොකළ විදේශ ණය පැවතීම.

ඉහත කරුණු හේතුවෙන් දීර්ග කාලයක් තිස්සේ රාජ්‍ය ණය කළමනාකරණය ඉතාමත් දුර්වල තත්ත්වයක පවතින බව නිරීක්ෂණය වූ අතර, රාජ්‍ය ණය ශේෂය ඉහළ යාම පාලනය කර ගැනීම අත්‍යාවශ්‍ය කරුණක් ලෙස හඳුනාගත හැක. තවද, ලබා ගනු ලබන රාජ්‍ය ණය කාර්යක්ෂමව, ඵලදායීව හා ආර්ථිකභාවයෙන් යුතුව භාවිතා කිරීම හා එසේ භාවිතා කරන බව සහතික කිරීම සඳහා සුදුසු අභ්‍යන්තර පාලන ක්‍රම සැලසුම් කිරීම, ක්‍රියාත්මක කිරීම හා යාවත්කාලීනව පවත්වාගෙන යාම කළමනාකරණයේ වගකීමක් වේ.

එසේම, රජය විසින් සිදුකරනු ලබන සියලුම දේශීය හා විදේශ ණය ගැනීම් හා රජයට ලැබෙන අනෙකුත් ලැබීම් මධ්‍යගත ආයතනයක අනුමැතිය යටතේ සිදු කිරීම සහ ඕනෑම මොහොතක රාජ්‍ය ණය ශේෂය නිවැරදිව, සම්පූර්ණ ලෙස, නිවැරදි වර්ගීකරණයන් යටතේ හා නිවැරදි ගිණුම් කාලපරිච්ඡේදයන් අනුව හඳුනාගත හැකි පරිදි ගිණුම්ගත කිරීම සඳහා සුදුසු ගිණුම් ප්‍රතිපත්ති හා ක්‍රමවේදයක් හඳුන්වා දීමේ වගකීම කළමනාකරණය සතුවේ.

හැඳින්වීම

රජය විසින් ලබා ගන්නා දේශීය හා විදේශීය ණය රටේ තිරසාර සංවර්ධනය අරමුණු කරගෙන කළමනාකරණය කර තිබේද යන්න හා එම ණය මත සිදුකරනු ලබන රාජ්‍ය ආයෝජනවල ප්‍රතිඵලදායක බව මෙන්ම රටේ මූල්‍ය තත්ත්වය ඉහළ නැංවෙන පරිදි එම අරමුදල් යොදාගෙන තිබේද යන්න පිළිබඳව දිගින් දිගටම විවිධ පාර්ශවවල කතාබහට ලක්වෙමින් පැවතුනි. රජයේ ණය පාලනය පිළිබඳ ප්‍රධාන වගකීම පැවරී ඇති මුදල් අමාත්‍යාංශයේ මහා භාණ්ඩාගාරය විසින් සකස්කර ඉදිරිපත් කරන ලද ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ මූල්‍ය ප්‍රකාශන (ඇමුණුම 1 - මූල්‍ය තත්ත්ව ප්‍රකාශනය) හා අදාළ වෙනත් වාර්තා තුළින් සමස්ථ රාජ්‍ය ණය වටිනාකම හා ඉන් ජනිත වන වත්කම් නිවැරදිව හා ප්‍රමාණවත් පරිදි හෙළිදරව් වී නොතිබූ අතර, ඉකුත් වර්ෂවලට අදාළ මාගේ වාර්තා පරීක්ෂා කිරීමේදීද මෙම තත්ත්වය මනාව පැහැදිලි වනු ඇත. විශේෂයෙන්ම 2016 වර්ෂයේ ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ මූල්‍ය ප්‍රකාශන සම්බන්ධයෙන් විගණන මතයක් ප්‍රකාශ කිරීම සඳහා පදනමක් සැපයීමට ප්‍රමාණවත් සහ උචිත විගණන සාක්ෂි ලබා ගැනීමට නොහැකි වීම හේතුකොට ගෙන එම මූල්‍ය ප්‍රකාශන සත්‍ය හා සාධාරණ ලෙස පිළියෙල කර තිබුණේද යන්න පිළිබඳව මතයක් ප්‍රකාශ කිරීමට මට නොහැකි විය. එසේම, 2017 වර්ෂයේ මූල්‍ය ප්‍රකාශන සම්බන්ධයෙන්

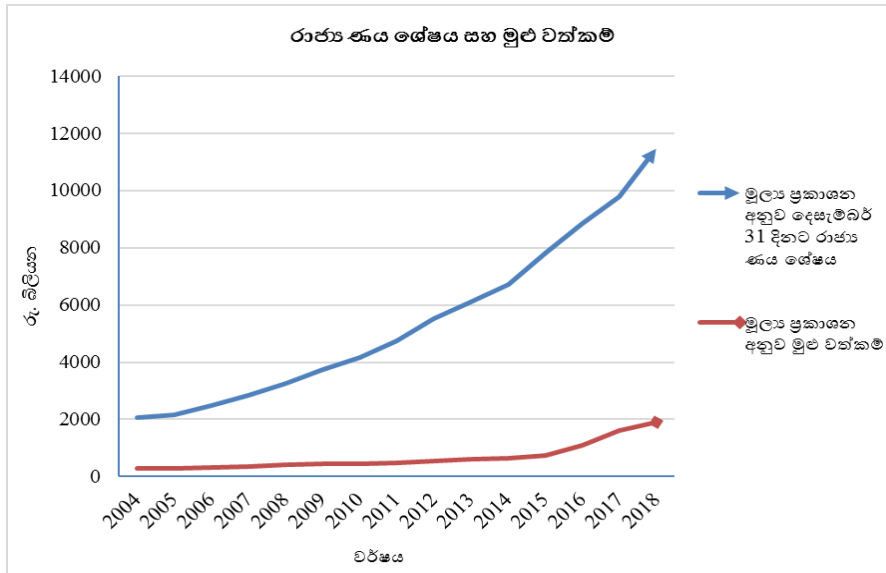
සිදුකළ පරීක්ෂාවේදී මෙම අඩුපාඩු තවදුරටත් පැවති බව නිරීක්ෂණය විය. මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශන සහ වාර්තාවලට අනුව, රටේ මුළු ණය ප්‍රමාණය ඉතා සීග්‍රයෙන් ඉහළ ගොස් තිබුණද, එම ණය මත සිදුකරනු ලබන රාජ්‍ය ආයෝජන මගින් ජනිතවන වත්කම් මෙම ණයවලට සාපේක්ෂව ප්‍රමාණාත්මක ලෙස ඉහළ ගොස් නොතිබුණි. ඒ අනුව, මූලධන වියදම් යටතේ වත්කම් අත්පත් කර ගැනීම සඳහා දරන ලද වියදම් මගින් ජනිත වන මූල්‍ය හා මූල්‍ය නොවන වත්කම් සත්‍ය හා සාධාරණ ලෙස ජනරජ ගිණුම මගින් නිරූපණය නොවන බව නිරීක්ෂණය විය. 2017 දෙසැම්බර් 31 දිනට සහ 2018 දෙසැම්බර් 31 දිනට රාජ්‍ය ණය ශේෂය ආසන්න වශයෙන් පිළිවෙලින් රු. ට්‍රිලියන 9.8 ක් හා රු. ට්‍රිලියන 11.5 ක් වූ අතර, එය නියෝජනය වන ලෙස ගිණුම් ගතකර තිබූ මුළු වත්කම්වල (මූල්‍ය හා මූල්‍ය නොවන වත්කම්) වටිනාකම ආසන්න වශයෙන් පිළිවෙලින් රු. ට්‍රිලියන 1.6 ක් හා ට්‍රිලියන 1.9 ක් වූයෙන්, මුළු ණයවලට සාපේක්ෂව මුළු වත්කම්වල වටිනාකම ප්‍රතිශතයක් ලෙස වර්ෂ දෙකෙහිම සියයට 17 ක් වැනි ඉතා පහළ අගයක් ගෙන තිබූ බව නිරීක්ෂණය විය. එසේම, රාජ්‍ය ණය මත සිදුකරනු ලබන ආයෝජනයන්ගේ ඉපයීම් හැකියාව හා ණය මුදල් ආපසු ගෙවීම සඳහා ඇති ක්‍රමවේදයන් පිළිබඳ ප්‍රමාණවත් අධ්‍යයනයක් හා ඇගයීමක් සිදු නොවන බව කාලපරිච්ඡේදයන් තුළ ලබාගනු ලබන මුළු ණය ප්‍රමාණය ඉක්මවා ණය පොලී සමග ණය ආපසු ගෙවීමට සිදුවී තිබීමෙන් තහවුරු වේ. උදාහරණ ලෙස 2018 වර්ෂය තුළ ලබාගෙන තිබූ මුළු ණය ප්‍රමාණය ඉක්මවා ණය පොලී සහ ණය වාරික වශයෙන් රු. බිලියන 189 ක් ආපසු ගෙවා තිබුණි. එසේම, වර්ෂයක් තුළ මුළු රාජ්‍ය ආදායම ඉක්මවා ණය වාරික හා පොලී ගෙවා තිබුණි.

විගණනයට ඉදිරිපත් කරන ලද ශ්‍රී ලංකා ප්‍රජාතාන්ත්‍රික සමාජවාදී ජනරජයේ 2018 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා වූ මූල්‍ය ප්‍රකාශන ඉකුත් වර්ෂ 13 ක මූල්‍ය ප්‍රකාශන සමග පරීක්ෂා කිරීමේදී නිරීක්ෂණය වූ ඇතැම් කරුණු පහත දැක්වේ.

1. රාජ්‍ය ණය ඉහළ යාමට සාපේක්ෂව මුළු වත්කම් ඉහළ නොයාම

විගණනයට ඉදිරිපත් කරන ලද ජනරජයේ මූල්‍ය ප්‍රකාශන අනුව, 2005 වර්ෂය අවසානයට රු. බිලියන 2,142 ක්ව පැවති මුළු රාජ්‍ය ණය ශේෂය, 2018 වර්ෂය අවසාන වන විට රු. බිලියන 11,467 දක්වා එනම් රු. බිලියන 9,325 කින් ඉහළ ගොස් තිබුණද, 2005 වර්ෂය අවසානයේදී රු. බිලියන 293 ක්ව පැවති මුළු වත්කම් (මූල්‍ය වත්කම් පමණි) ප්‍රමාණය, 2018 වර්ෂය අවසාන වන විට වැඩිවී තිබුණේ රු. බිලියන 1,912 ක් දක්වා (මූල්‍ය නොවන වත්කම් රු. බිලියන 1,087 ක්ද ඇතුළුව) එනම් රු. බිලියන 1,619 කින් පමණි. මේ අනුව, රටේ ණය බර ඉතා සීග්‍රයෙන් ඉහළ යමින් තිබුණද, ඊට සාපේක්ෂව එම ණය මුදල් උපයෝජනයෙන් වත්කම් ජනිත නොවීම හෝ ජනිත වූ වත්කම් නිවැරදිව හඳුනාගෙන ගිණුම් ගත කර නොතිබීම විය හැකි බව නිරීක්ෂණය කෙරේ. විස්තර පහත වගුවේ සහ ප්‍රස්ථාරයෙහි දැක්වේ.

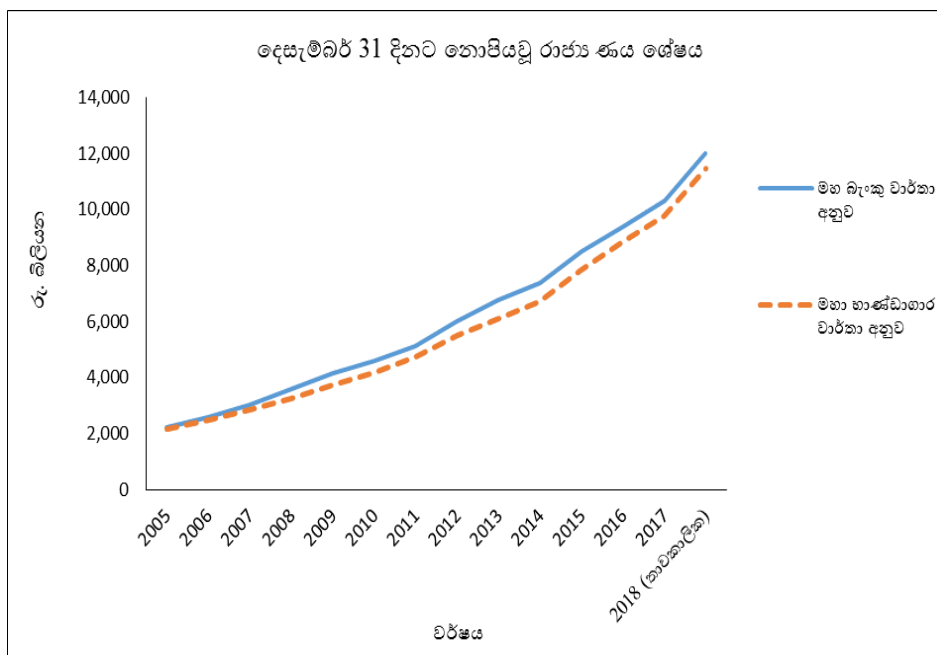
විස්තරය	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
මූල්‍ය ප්‍රකාශන අනුව දෙසැම්බර් 31 දිනට රාජ්‍ය ණය ශේෂය (රු. බිලියන)	2,142	2,480	2,829	3,243	3,731	4,177	4,730	5,520	6,105	6,721	7,830	8,861	9,776	11,467
මූල්‍ය ප්‍රකාශන අනුව මුළු වත්කම් (රු. බිලියන)	293	304	362	399	433	434	462	537	620	644	725	1,087	1,622	1,912
මුළු වත්කම් රාජ්‍ය ණය ශේෂයේ ප්‍රතිශතයක් ලෙස (%)	13.68	12.26	12.80	12.30	11.61	10.39	9.77	9.73	10.16	9.58	9.26	12.27	16.59	16.68



2. ජනරජයේ මූල්‍ය ප්‍රකාශන අනුව රාජ්‍ය ණය ශේෂය හා මහ බැංකු තොරතුරුවලට අනුව වූ රාජ්‍ය ණය ශේෂය අතර වෙනස්කම් පැවතීම

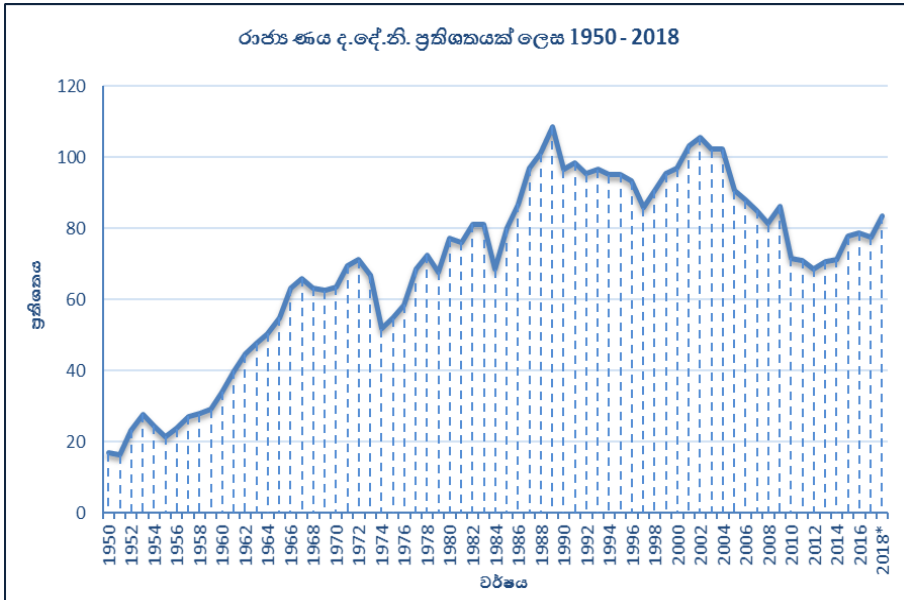
ජනරජයේ මූල්‍ය ප්‍රකාශන අනුව 2018 දෙසැම්බර් 31 දිනට මුළු රාජ්‍ය ණය ශේෂය (රජය විසින් කෙටිකාලීන ණය වශයෙන් මහ බැංකුවෙන් ලබා ගෙන ඇති අත්තිකාරම්ද ඇතුළුව), රු. බිලියන 11,467 ක් වූ නමුදු, ශ්‍රී ලංකා මහ බැංකු තොරතුරුවලට අනුව එදිනට රාජ්‍ය ණය ශේෂය රු. බිලියන 11,977 ක් වූයෙන් මහා භාණ්ඩාගාරය හා මහ බැංකුව පවත්වාගෙන යනු ලබන තොරතුරු අනුව වූ රාජ්‍ය ණය ශේෂ අතර රු. බිලියන 510 ක වෙනසක් නිරීක්ෂණය විය. විස්තර පහත වගුවේ සහ ප්‍රස්ථාරයෙහි දැක්වේ.

වර්ෂය	දෙසැම්බර් 31 දිනට නොපියවූ රාජ්‍ය ණය ශේෂය		
	ශ්‍රී ලංකා මහ බැංකු වාර්තා අනුව	මහා භාණ්ඩාගාර වාර්තා අනුව	වෙනස
	රු. බිලියන	රු. බිලියන	රු. බිලියන
2005	2,222	2,142	80
2006	2,583	2,480	103
2007	3,042	2,829	213
2008	3,589	3,243	346
2009	4,161	3,731	430
2010	4,590	4,177	413
2011	5,133	4,730	403
2012	6,000	5,520	480
2013	6,793	6,105	688
2014	7,391	6,721	670
2015	8,503	7,830	673
2016	9,387	8,861	526
2017	10,313	9,776	537
2018 (තාවකාලික)	11,977	11,467	510



3. රාජ්‍ය ණය දළ දේශීය නිෂ්පාදනයේ ප්‍රතිශතයක් ලෙස

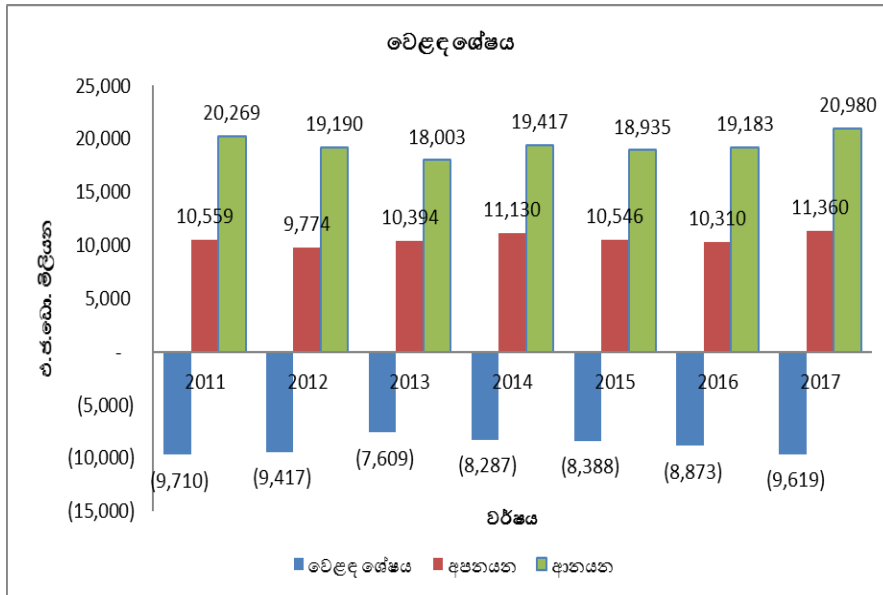
ශ්‍රී ලංකා මහ බැංකුවේ වාර්තාවලට අනුව 2017 වර්ෂයේ රාජ්‍ය ණය, දළ දේශීය නිෂ්පාදනයේ ප්‍රතිශතයක් ලෙස සියයට 77.6 ක් වූ අතර, 2018 වර්ෂයේදී එය සියයට 83.6 ක් දක්වා ඉහළ ගොස් තිබුණි. විස්තර පහත ප්‍රස්ථාරයෙහි දැක්වේ.



4. රාජ්‍ය ණය මත සිදුකරන රාජ්‍ය ආයෝජන මගින් විදේශ වෙළඳාම කෙරෙහි ඇති කරන බලපෑම

රාජ්‍ය ණය මත සිදුකරන රාජ්‍ය ආයෝජන මගින් අපේක්ෂිත පරිදි අපනයන නිෂ්පාදන ඉහළ නොයාම, ආනයන ආදේශක කර්මාන්ත ප්‍රමාණවත් පරිදි බිහි නොවීම හා ඉන්ධන සහ වෙනත් අත්‍යාවශ්‍ය පරිභෝජන ද්‍රව්‍ය ආනයනය සඳහා අධික වියදමක් දැරීමට සිදුවීම හේතුවෙන් 2012 වර්ෂයෙන් පසු වෙළඳ ශේෂයේ අඛණ්ඩ පිරිහීමක් දක්නට ලැබුණි. ශ්‍රී ලංකා මහ බැංකුවේ 2017 වාර්ෂික වාර්තාව අනුව, එම වර්ෂය තුළ ආනයන වියදම් ඉහළයාම වෙළඳ ශේෂය පුළුල් වීමට හේතු වී ඇති අතර, 2016 වර්ෂයේ එ.ජ.ඩො. මිලියන 19,183 ක් වූ ආනයන වටිනාකම 2017 වර්ෂයේදී එ.ජ.ඩො. මිලියන 20,980 දක්වා එනම්, එ.ජ.ඩො. මිලියන 1,797 කින් ඉහළ ගොස් තිබුණි. එහෙත්, අපනයන වටිනාකම වැඩිවී තිබුණේ එ.ජ.ඩො. මිලියන 1,050 කින් පමණි. ඒ අනුව, 2016 වර්ෂයේ එ.ජ.ඩො. මිලියන 8,873 ක් වූ වෙළඳ ශේෂය (හිඟය) 2017 වර්ෂයේදී එ.ජ.ඩො. මිලියන 9,619 දක්වා ඉහළ ගොස් තිබුණි. 2016 වර්ෂයේ වෙළඳ ශේෂය දළ දේශීය නිෂ්පාදිතයෙන් සියයට 10.9 ක් වූ අතර, 2017 වර්ෂයේදී එය ද.දේ. නිෂ්පාදිතයෙන් සියයට 11 ක් විය. විස්තර පහත වගුවේ සහ ප්‍රස්ථාරයෙහි දැක්වේ.

විදේශ වෙළඳාම	(එ.ජ.ඩො. මිලියන)						
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
අපනයන	10,559	9,774	10,394	11,130	10,546	10,310	11,360
ආනයන	20,269	19,190	18,003	19,417	18,935	19,183	20,980
වෙළඳ ශේෂය	(9,710)	(9,417)	(7,609)	(8,287)	(8,388)	(8,873)	(9,619)

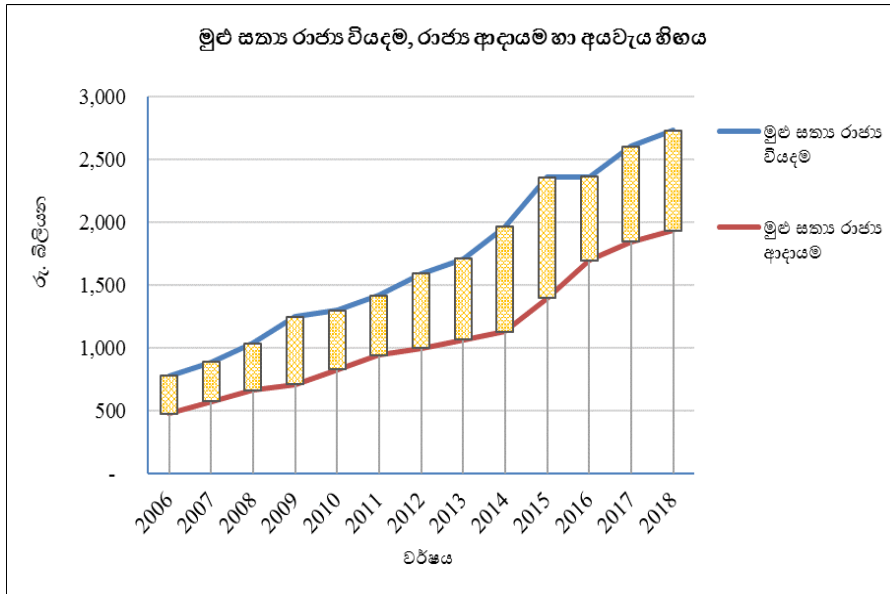


5. අයවැය කළමනාකරණය සඳහා රාජ්‍ය ණය උපයෝජනය

(අ) සත්‍ය රාජ්‍ය ආදායම, සත්‍ය රාජ්‍ය වියදම හා සත්‍ය අයවැය හිඟය

විගණනයට ඉදිරිපත් කරන ලද 2018 දෙසැම්බර් 31 දිනෙන් අවසන් වර්ෂය සඳහා වූ ජනරජයේ මූල්‍ය ප්‍රකාශන අනුව සත්‍ය අයවැය හිඟය රු. බිලියන 799 ක්වූ අතර, එය 2017 වර්ෂයට සාපේක්ෂව සියයට 5.4 ක වර්ධනයකි. විස්තර පහත වගුවේ සහ ප්‍රස්ථාරයෙහි දැක්වේ.

විස්තරය	(රු. බිලියන)												
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
මුළු සත්‍ය රාජ්‍ය වියදම	777	886	1,034	1,248	1,299	1,419	1,589	1,709	1,966	2,357	2,365	2,603	2,734
මුළු සත්‍ය රාජ්‍ය ආදායම	477	572	664	708	826	943	997	1,066	1,128	1,394	1,699	1,845	1,935
සත්‍ය අයවැය හිඟය	300	314	370	540	473	476	592	643	838	963	666	758	799

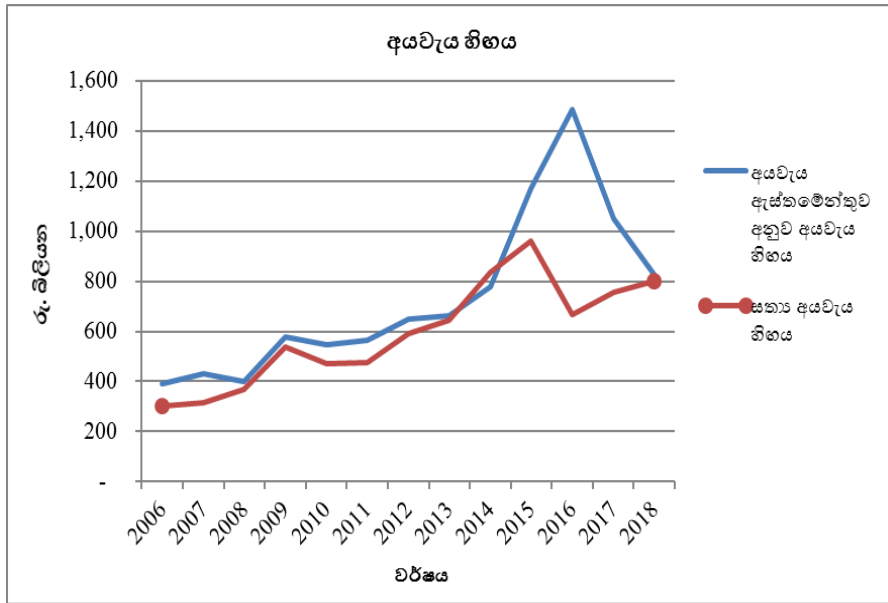


(ආ) අයවැය ඇස්තමේන්තුව අනුව අයවැය හිඟය හා සත්‍ය අයවැය හිඟය

2017 වර්ෂයේ අයවැය ඇස්තමේන්තුවට සාපේක්ෂව සත්‍ය අයවැය හිඟය රු. බිලියන 291 කින් අඩුවී තිබුණි. කෙසේ වුවද, 2018 වර්ෂයේ අයවැය ඇස්තමේන්තුව අනුව වූ අයවැය හිඟය රු. බිලියන 828 ක් වූ අතර, සත්‍ය අයවැය හිඟය රු. බිලියන 799 ක් වූයෙන් අයවැය ඇස්තමේන්තුවට සාපේක්ෂව සත්‍ය අයවැය හිඟය රු. බිලියන 29 කින් අඩුවී තිබුණි. විස්තර පහත වගුවේ සහ ප්‍රස්ථාරයෙහි දැක්වේ.

විස්තරය	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
අයවැය ඇස්තමේන්තුව අනුව අයවැය හිඟය (රු. බිලියන)	391	430	398	576	548	563	650	664	777	1,171	1,488	1,049	828
සත්‍ය අයවැය හිඟය (රු. බිලියන)	300	314	370	539	473	476	593	643	838	963	666	758	799
වෙනස (රු. බිලියන)	91	116	28	37	75	87	57	21	(61)	208	822	291	29
අයවැය ඇස්තමේන්තුව හා සත්‍ය අයවැය හිඟය අතර වෙනස අයවැය ඇස්තමේන්තුවේ ප්‍රතිශතයක් ලෙස (%)	23	27	7	6	14	15	9	3	(8)	18	55	28	4

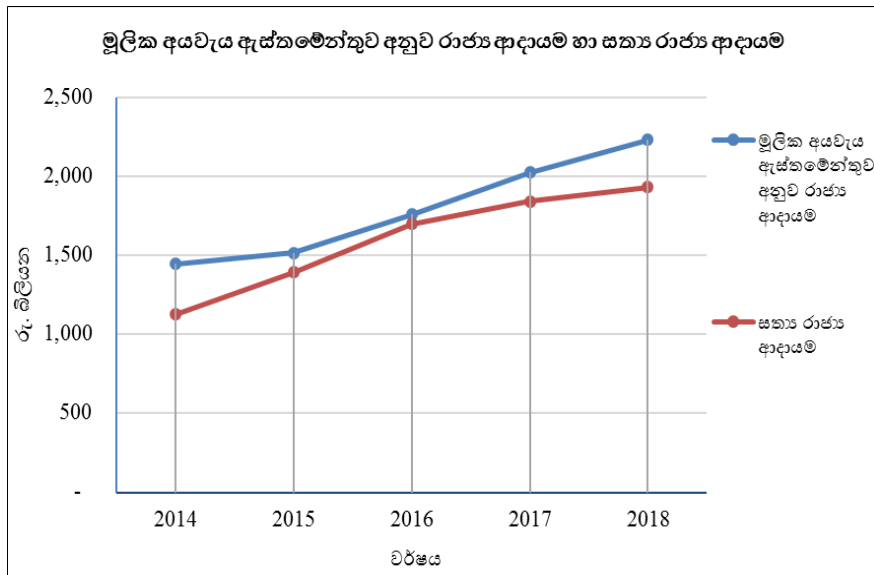
මේ සම්බන්ධයෙන් වූ භාණ්ඩාගාර ලේකම්ගේ අදහස් දැක්වීම් අනුව, "අයවැය හිඟයේ විචලනය මූලික ඇස්තමේන්තුගත අයවැය හිඟයෙන් +/-) සියයට 5 ක් ඇතුළත පවත්වා ගැනීම සාර්ථක අයවැය කළමනාකරණයක් ලෙස සැලකිය හැකිවේ".



(ඇ) මූලික අයවැය ඇස්තමේන්තුව අනුව රාජ්‍ය ආදායම හා සත්‍ය රාජ්‍ය ආදායම

මූලික අයවැය ඇස්තමේන්තුව අනුව වූ රාජ්‍ය ආදායම් වර්ෂය අවසානයේදී ප්‍රතිශෝධනය කර තිබූ අතර, 2018 වර්ෂයේ මූලික අයවැය ඇස්තමේන්තුව අනුව වූ රාජ්‍ය ආදායමට සාපේක්ෂව සත්‍ය රාජ්‍ය ආදායම රු. බිලියන 298 කින් එනම් සියයට 13 කින් අඩුවී තිබුණි. විස්තර පහත වගුවේ සහ ප්‍රස්ථාරයෙහි දැක්වේ.

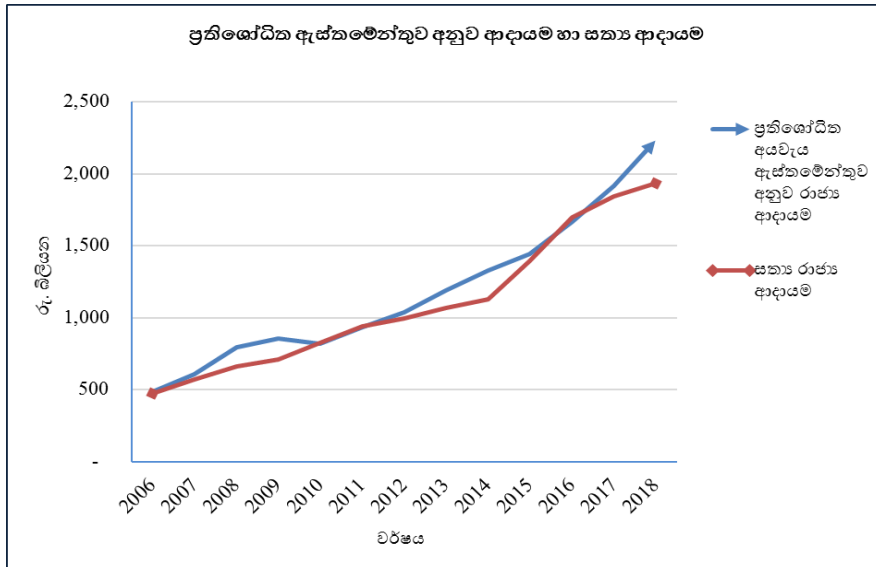
විස්තරය	2014	2015	2016	2017	2018
මූලික අයවැය ඇස්තමේන්තුව අනුව රාජ්‍ය ආදායම (රු. බිලියන)	1,447	1,517	1,760	2,025	2,233
සත්‍ය රාජ්‍ය ආදායම (රු. බිලියන)	1,128	1,394	1,699	1,845	1,935
මූලික ඇස්තමේන්තුව අනුව රාජ්‍ය ආදායම හා සත්‍ය රාජ්‍ය ආදායම අතර වෙනස (අඩුවීම) (රු. බිලියන)	(319)	(123)	(61)	(180)	(298)
වෙනස මූලික අයවැය ඇස්තමේන්තුවේ ප්‍රතිශතයක් ලෙස (%)	(22.05)	(8.11)	(3.47)	(8.89)	(13.35)



(ඇ) ප්‍රතිශෝධිත අයවැය ඇස්තමේන්තුව අනුව රාජ්‍ය ආදායම හා සත්‍ය රාජ්‍ය ආදායම

ප්‍රතිශෝධිත අයවැය ඇස්තමේන්තුව අනුව 2018 වර්ෂයේ ඇස්තමේන්තුගත රාජ්‍ය ආදායම රු. බිලියන 2,233 ක් වූ අතර, සත්‍ය රාජ්‍ය ආදායම රු. බිලියන 1,935 ක් වූයෙන්, වර්ෂය තුළ රැස්කර තිබූ රාජ්‍ය ආදායම ඇස්තමේන්තුගත ආදායමෙන් සියයට 87 ක් පමණක් විය. එසේම, 2018 වර්ෂයේ ඇස්තමේන්තුගත බදු ආදායම රු. බිලියන 2,034 ක් වූ අතර, ඉන් රැස්කර ගැනීමට හැකිවී තිබුණේ රු. බිලියන 1,712 ක් එනම් ඇස්තමේන්තුගත ආදායමෙන් සියයට 84 ක් පමණි. එසේම, 2018 වර්ෂය හා ඉකුත් වර්ෂ 12 ක කාලය තුළ ප්‍රතිශෝධිත ආදායම් ඇස්තමේන්තුව ඉක්මවා ආදායම් රැස්කර ගැනීමට හැකිවී තිබුණේ වර්ෂ 3 ක පමණි. මේ අනුව, අපේක්ෂිත ආදායම් ඉලක්ක ළඟාකර ගැනීමට නොහැකි වීම හේතුවෙන් වර්ෂය තුළ සිදුකිරීමට අපේක්ෂිත රාජ්‍ය ආයෝජන සීමා කිරීමට සිදුවී තිබුණි. විස්තර පහත වගුවේ සහ ප්‍රස්ථාරයෙහි දැක්වේ.

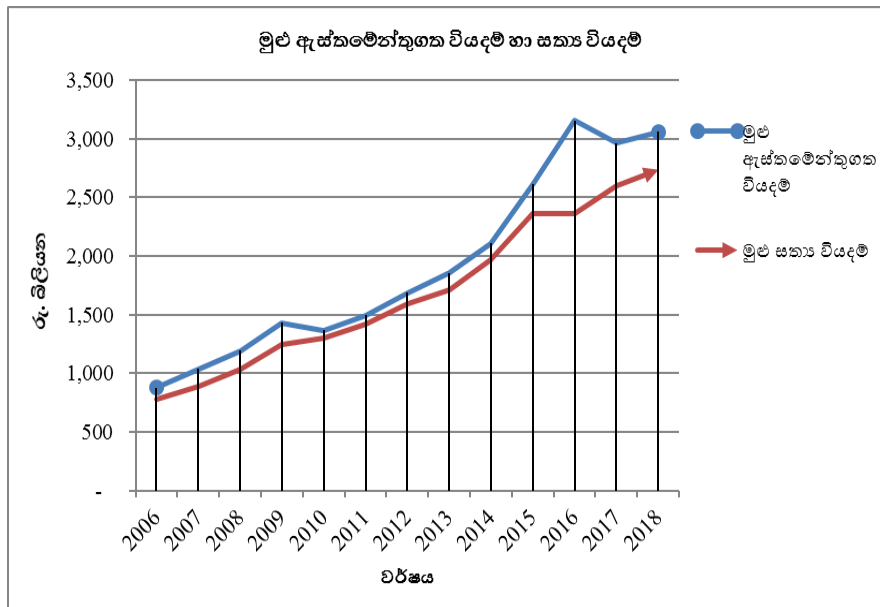
විස්තරය	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
ප්‍රතිශෝධිත අයවැය ඇස්තමේන්තුව අනුව රාජ්‍ය ආදායම (රු. බිලියන)	487	610	794	854	821	933	1,038	1,192	1,331	1,441	1,668	1,914	2,233
සත්‍ය රාජ්‍ය ආදායම (රු. බිලියන)	477	572	664	708	826	943	997	1,066	1,128	1,394	1,699	1,845	1,935
ප්‍රතිශෝධිත ඇස්තමේන්තුව හා සත්‍ය රාජ්‍ය ආදායම වෙනස (රු. බිලියන)	(10)	(38)	(130)	(146)	5	10	(41)	(126)	(203)	(47)	31	(69)	(298)
සත්‍ය රාජ්‍ය ආදායම ඇස්තමේන්තුගත රාජ්‍ය ආදායමේ ප්‍රතිශතයක් ලෙස (%)	98	94	84	83	101	101	96	89	85	97	102	96	87



(ඇ) වාර්ෂික ප්‍රතිශෝධිත අයවැය ඇස්තමේන්තුව අනුව රාජ්‍ය වියදම් සඳහා වූ මුළු ප්‍රතිපාදන හා සත්‍ය රාජ්‍ය වියදම්

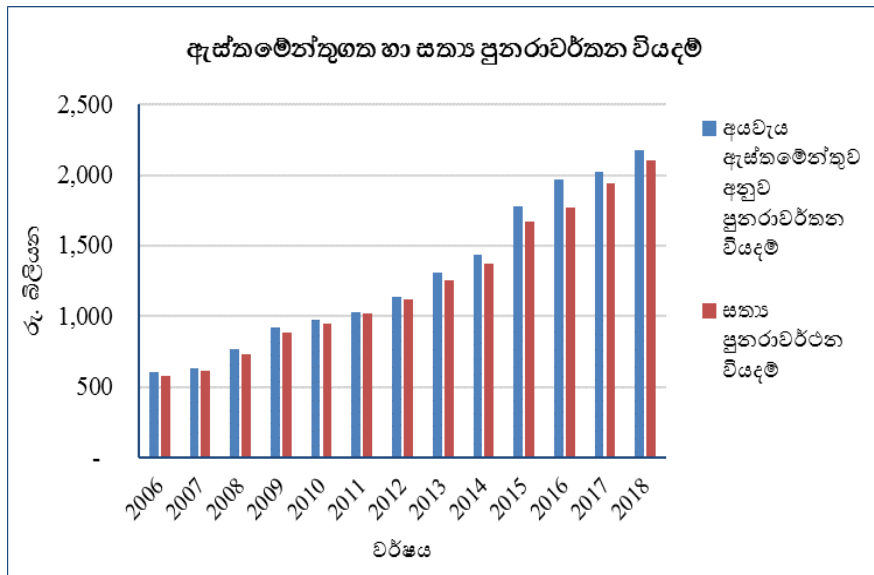
2018 වර්ෂයේ ප්‍රතිශෝධිත අයවැය ඇස්තමේන්තු අනුව රාජ්‍ය වියදම් සඳහා වූ මුළු ප්‍රතිපාදනය රු. බිලියන 3,061 ක් වූ අතර, මුළු සත්‍ය වියදම රු. බිලියන 2,734 ක් විය. ඒ අනුව, වර්ෂයේ මුළු සත්‍ය රාජ්‍ය වියදම, ප්‍රතිශෝධිත ඇස්තමේන්තුව අනුව වූ ප්‍රතිපාදනයෙන් සියයට 89 ක් වූ අතර, ඒ තුළ ඇතුළත් මුළු පුනරාවර්ථන වියදම් ප්‍රතිශෝධිත අයවැය ඇස්තමේන්තුවට සාපේක්ෂව සියයට 97 ක් වැය කර තිබුණි. එසේ වුවද, රාජ්‍ය ආයෝජන සඳහා වූ ඇස්තමේන්තුගත ප්‍රතිපාදනවලින් සත්‍ය ලෙස උපයෝජනය තිබුණේ සියයට 71 ක් පමණි. විස්තර පහත වගුවේ සහ ප්‍රස්ථාරයෙහි දැක්වේ.

විස්තරය	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
ප්‍රතිශෝධිත අයවැය ඇස්තමේන්තුව අනුව ප්‍රතිපාදනය (රු. බිලියන)	878	1,039	1,192	1,430	1,368	1,496	1,688	1,856	2,108	2,612	3,155	2,962	3,061
මුළු සත්‍ය වියදම් (රු. බිලියන)	777	886	1,034	1,248	1,299	1,419	1,589	1,709	1,966	2,357	2,365	2,603	2,734
ප්‍රතිශෝධිත අයවැය ඇස්තමේන්තුව හා සත්‍ය වියදම් අතර වෙනස (රු. බිලියන)	101	153	158	182	69	77	99	147	142	255	790	359	327
සත්‍ය වියදම ඇස්තමේන්තුගත ප්‍රතිපාදනයේ ප්‍රතිශතයක් ලෙස (%)	88	85	87	87	95	95	94	92	93	90	80	88	89



(ඉ) වාර්ෂික ප්‍රතිශෝධිත අයවැය ඇස්තමේන්තුව අනුව පුනරාවර්තන වියදම් සඳහා වූ ප්‍රතිපාදන හා සත්‍ය පුනරාවර්තන වියදම්

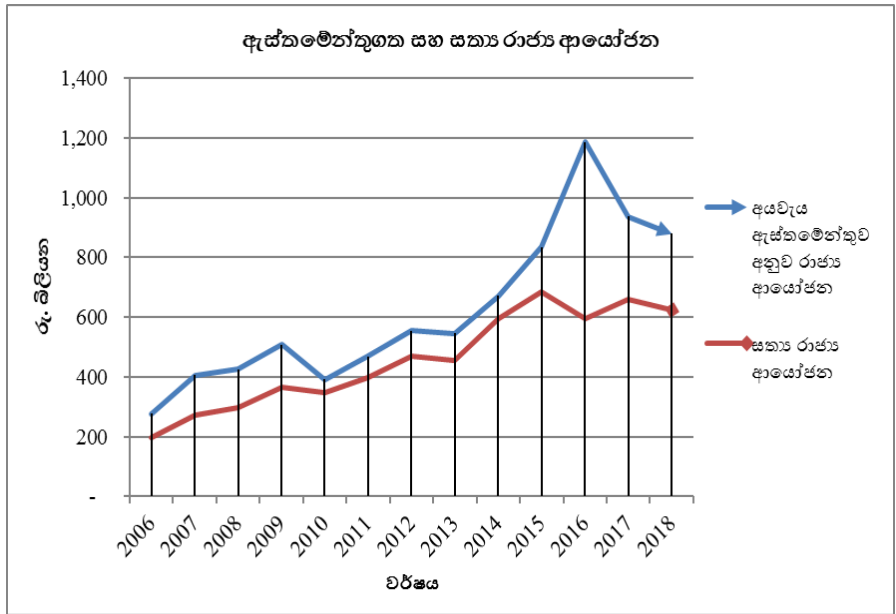
විස්තරය	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
වාර්ෂික ප්‍රතිශෝධිත අයවැය ඇස්තමේන්තුව අනුව පුනරාවර්තන වියදම් සඳහා ප්‍රතිපාදනය (රු. බිලියන)	601	633	767	921	976	1,027	1,134	1,311	1,437	1,776	1,971	2,027	2,181
සත්‍ය පුනරාවර්තන වියදම් (රු. බිලියන)	579	615	736	882	951	1,020	1,118	1,254	1,370	1,673	1,771	1,946	2,109
අයවැය ඇස්තමේන්තුව හා සත්‍ය පුනරාවර්තන වියදම් අතර වෙනස (රු. බිලියන)	22	18	31	39	25	7	16	57	67	103	200	81	72
සත්‍ය පුනරාවර්තන වියදම් අයවැය ඇස්තමේන්තුව අනුව වූ ප්‍රතිපාදයේ ප්‍රතිශතයක් ලෙස (%)	96	97	96	96	97	99	99	96	95	94	90	96	97



(ඊ) වාර්ෂික ප්‍රතිශෝධිත අයවැය ඇස්තමේන්තුව අනුව රාජ්‍ය ආයෝජන හා සත්‍ය රාජ්‍ය ආයෝජන

දීර්ඝ කාලයක් තිස්සේ රජය විසින් ලබාගනු ලබන දේශීය හා විදේශීය ණය වලින් සැලකිය යුතු ප්‍රමාණයක් ණය වාරික හා පොළී ගෙවීම සඳහා යොදා ගැනීමට සිදුවී තිබීම නිසා රටේ අපේක්ෂිත සංවර්ධන ඉලක්ක ළඟාකර ගැනීමට අපොහොසත් වී තිබුණි. ඒ අනුව, ණය ගැනීම්වලට සාපේක්ෂව රාජ්‍ය ආයෝජන වර්ධනය නොවීම තුළ ප්‍රමාණවත් පරිදි නිෂ්පාදන කර්මාන්ත ඇති නොවීම හා පුනරාවර්තන වියදම් අඛණ්ඩව ඉහළ යාම හේතුවෙන් රාජ්‍ය ණය බර දීර්ඝ කාලයක් තිස්සේ වර්ධනය වී තිබුණි. එසේම, සංවර්ධන ව්‍යාපෘති අපේක්ෂිත පරිදි ක්‍රියාත්මක නොවීම හා ව්‍යාපෘති සඳහා වෙන්කරනු ලබන මුදල් කාර්යක්ෂමව, ඵලදායීව හා අරපිරිමැස්මෙන් යුතුව උපයෝජනය නොකිරීම හේතුවෙන් රටේ මූල්‍ය ස්ථාවරත්වයට මෙන්ම ණය ආපසු ගෙවීමේ හැකියාවටද අහිතකර ලෙස බලපෑම් ඇතිවිය හැකි බව නිරීක්ෂණය විය.

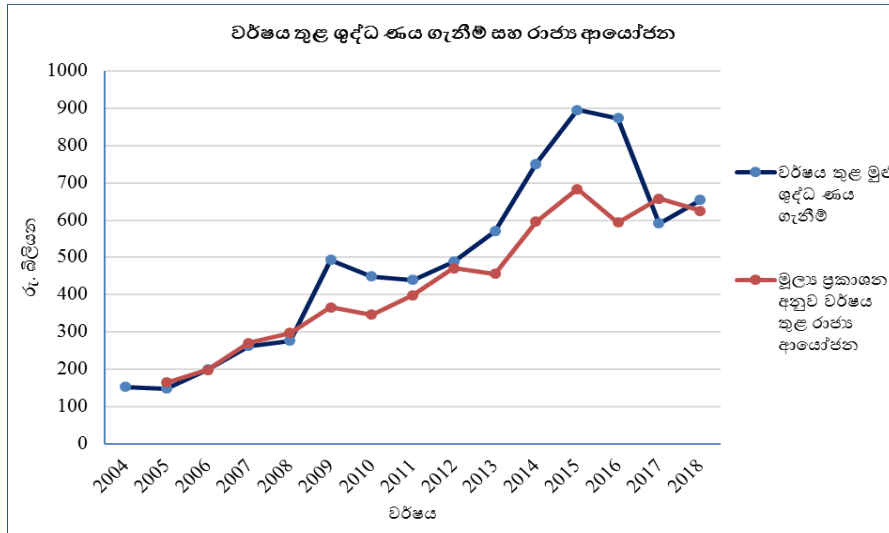
විස්තරය	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
අයවැය ඇස්තමේන්තුව අනුව රාජ්‍ය ආයෝජන (රු. බිලියන)	277	406	425	508	392	469	554	545	672	835	1,185	936	880
සත්‍ය රාජ්‍ය ආයෝජන (රු. බිලියන)	198	271	297	366	347	399	471	456	596	684	594	658	625
අයවැය ඇස්තමේන්තුව හා සත්‍ය රාජ්‍ය ආයෝජන අතර වෙනස (රු. බිලියන)	79	135	128	142	45	70	83	89	76	151	591	278	255
ඇස්තමේන්තුගත ප්‍රතිපාදන උපයෝජනය කිරීමේ ප්‍රතිශතය	71	67	70	72	89	85	85	84	89	82	50	70	71



(උ) වර්ෂය තුළ මුළු ශුද්ධ ණය ගැනීම් හා සත්‍ය ආයෝජන

වර්ෂය තුළ ලබාගත් මුළු ශුද්ධ රාජ්‍ය ණය (මුළු ණය ගැනීම් වලින් ණය වාරික ආපසු ගෙවීම් අඩුකළ පසු) ප්‍රමාණය රාජ්‍ය ආයෝජන (මූලධන වැය) සඳහා උපයෝජනය කිරීම තුළින් රටේ සංවර්ධනයක් සිදුවන බව නිරූපණය වුවද, 2005 සිට 2018 වර්ෂය දක්වා වර්ෂ 14 ක කාලය තුළ රජය විසින් ලබාගෙන තිබුණු ශුද්ධ ණය ප්‍රමාණය ඉක්මවා රාජ්‍ය ආයෝජන සිදුකර තිබුණේ වර්ෂ 4 ක පමණි. එසේම, එම රාජ්‍ය ආයෝජන තුළ රාජ්‍ය ආයතනවලට ලබා දෙන ප්‍රදාන, සමාජ සුභසාධන ස්වරූපයේ සංවර්ධන සහාය කාර්යයන් සඳහා කරනු ලබන වැය කිරීම්, පලාත් සභාවලට ලබාදෙන ආයතනවලට ආදී විශදම්ද ඇතුළත් වී තිබුණි. ඒ අනුව, රජය විසින් ලබාගනු ලබන මුළු ශුද්ධ ණය වලින් සැලකිය යුතු ප්‍රමාණයක් පුනරාවර්ථන ස්වරූපයේ වැය සඳහාද භාවිතා කර තිබූ බව නිරීක්ෂණය විය. මුළු ශුද්ධ රාජ්‍ය ණය ගැනීම් හා රාජ්‍ය ආයෝජන පිළිබඳ විස්තර පහත වගුවේ සහ ප්‍රස්ථාරයෙහි දැක්වේ.

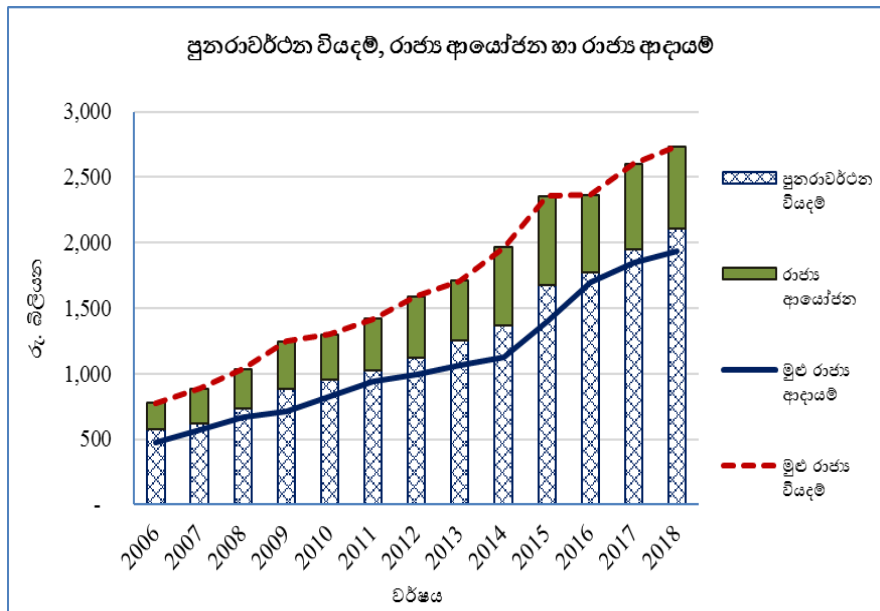
විස්තරය	(රු. බිලියන)													
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
වර්ෂය තුළ මුළු ශුද්ධ ණය ගැනීම්	148	199	262	277	494	449	440	489	570	752	896	874	591	656
මූල්‍ය ප්‍රකාශන අනුව වර්ෂය තුළ රාජ්‍ය ආයෝජන	164	198	271	297	366	347	399	471	456	596	684	594	658	625
මුළු ශුද්ධ ණය ගැනීම් හා රාජ්‍ය ආයෝජන අතර වෙනස	(16)	1	(9)	(20)	128	102	41	18	114	156	212	280	(67)	30



(උ) පුනරාවර්ථන වියදම්, රාජ්‍ය ආයෝජන හා මුළු රාජ්‍ය වියදම්

2018 වර්ෂයේ පුනරාවර්ථන වියදම්, මුළු රාජ්‍ය වියදම්වලින් සියයට 77 ක් වූ අතර, රාජ්‍ය ආයෝජන මුළු වියදම්වලින් සියයට 23 ක් විය. ඉකුත් වර්ෂ 12 ක කාලය තුළ රාජ්‍ය ආයෝජන මුළු වියදම්වලින් අවම වශයෙන් සියයට 25 ක් ඉක්මවා තිබුණද, 2018 වර්ෂයේදී එම අවම මට්ටමින් පවත්වාගෙන යාමට නොහැකිවීම තුළ, රාජ්‍ය ආයෝජන සඳහා මුළු වියදම්වලින් අවම ප්‍රතිශතයක් වැය කර තිබූ වර්ෂය 2018 වර්ෂය බව නිරීක්ෂණය විය. ඒ අනුව, රජය විසින් සංවර්ධන කාර්යයන් සඳහා ලබා ගනු ලබන ණය පරිභෝජන කාර්යයන් සඳහා වැය කිරීමේ වැඩි ප්‍රවණතාවක් පවතින බව නිරීක්ෂණය විය. 2017 වර්ෂයට සාපේක්ෂව 2018 වර්ෂයේදී මුළු පුනරාවර්තන වියදම රු. බිලියන 163 කින් එනම් සියයට 8 කින් ඉහළ ගොස් තිබුණද, රාජ්‍ය ආයෝජන රු. බිලියන 32 කින් එනම් සියයට 5 කින් පහළ ගොස් තිබුණි. ඒ අනුව, මුළු රාජ්‍ය වියදම 2017 වර්ෂයට සාපේක්ෂව 2018 වර්ෂයේදී රු. බිලියන 130 කින් ඉහළ ගොස් තිබුණද, රාජ්‍ය ආදායම ඉහළ ගොස් තිබුණේ රු. බිලියන 90 කින් පමණි. විස්තර පහත වගුවේ සහ ප්‍රස්ථාරයෙහි දැක්වේ.

විස්තරය	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
පුනරාවර්ථන වියදම් (රු. බිලියන)	579	615	736	882	951	1,020	1,118	1,254	1,370	1,673	1,771	1,946	2,109
රාජ්‍ය ආයෝජන (රු. බිලියන)	198	271	297	366	347	399	471	456	596	684	594	658	625
මුළු රාජ්‍ය වියදම් (රු. බිලියන)	777	886	1,033	1,248	1,298	1,419	1,589	1,710	1,966	2,357	2,365	2,604	2,734
පුනරාවර්ථන වියදම් මුළු වියදම්වල ප්‍රතිශතයක් ලෙස (%)	75	69	71	71	73	72	70	73	70	71	75	75	77
රාජ්‍ය ආයෝජන මුළු වියදම්වල ප්‍රතිශතයක් ලෙස (%)	25	31	29	29	27	28	30	27	30	29	25	25	23
මුළු රාජ්‍ය ආදායම (රු. බිලියන)	477	572	664	708	826	943	997	1,066	1,128	1,394	1,699	1,845	1,935



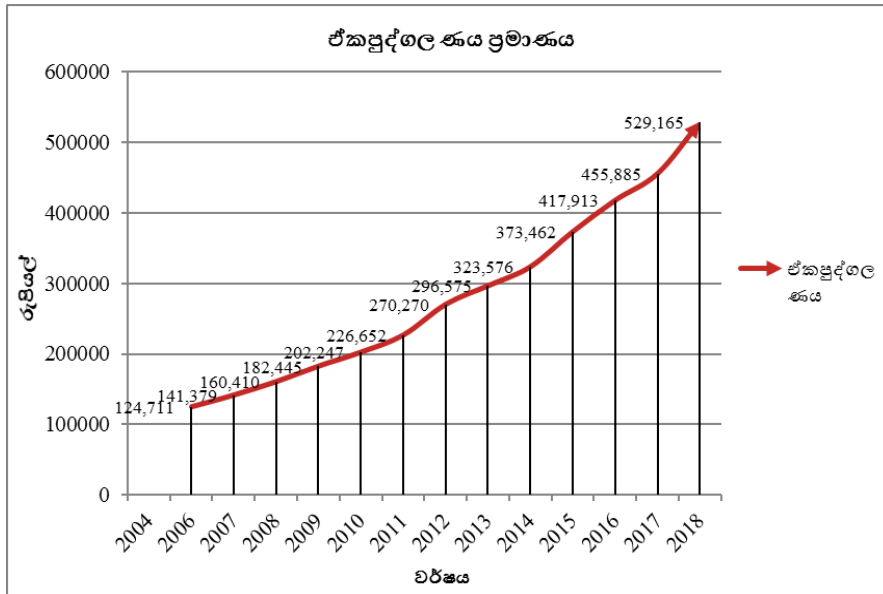
6. ඒක පුද්ගල ණය ප්‍රමාණය

සමාලෝචිත වර්ෂයේ හා ඉකුත් වර්ෂ 12 ක රාජ්‍ය ණය ශේෂය, මධ්‍ය වාර්ෂික ජනගහනය හා ඒකපුද්ගල ණය ප්‍රමාණය පහත වගුවේ සහ ප්‍රස්තාරයෙහි දැක්වේ.

විස්තරය	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
මූල්‍ය ප්‍රකාශන අනුව දෙසැම්බර් 31 දිනට රාජ්‍ය ණය ශේෂය (රු. බිලියන)*	2,480	2,829	3,243	3,731	4,177	4,730	5,520	6,105	6,721	7,830	8,861	9,776	11,467
මධ්‍ය වාර්ෂික ජනගහනය ('000) (මහ බැංකු වාර්තාවට අනුව)**	19,886	20,010	20,217	20,450	20,653	20,869	20,424	20,585	20,771	20,966	21,203	21,444	21,670
ඒකපුද්ගල ණය ප්‍රමාණය (රුපියල්)	124,711	141,379	160,410	182,445	202,247	226,652	270,270	296,575	323,576	373,462	417,913	455,885	529,165

* රාජ්‍ය ණය ශේෂය තුළ මහ බැංකුවෙන් ලබාගත් තාවකාලික අත්තිකාරම්ද ඇතුළත්වේ.

** 2018 වර්ෂයේ මධ්‍ය වාර්ෂික ජනගහනය ජනලේඛන හා සංඛ්‍යා ලේඛන දෙපාර්තමේන්තුවේ වාර්තා අනුව



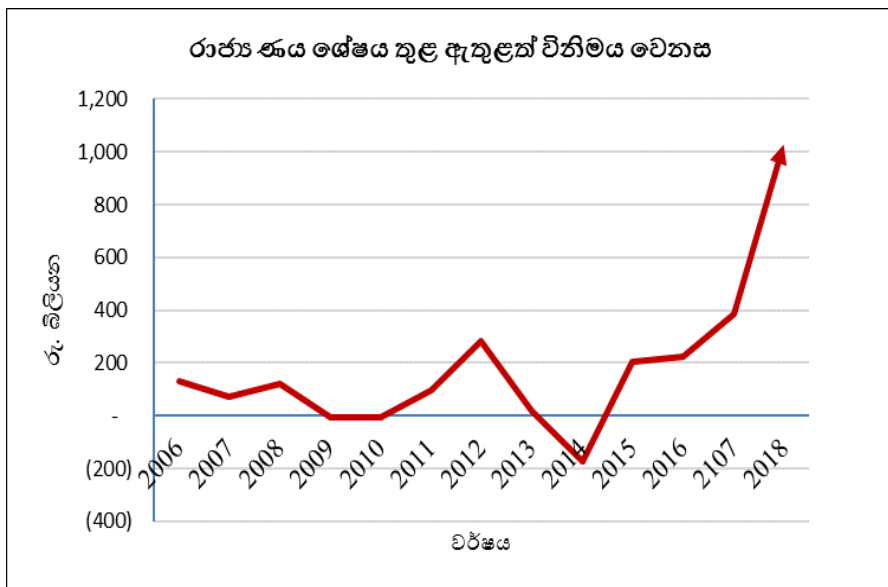
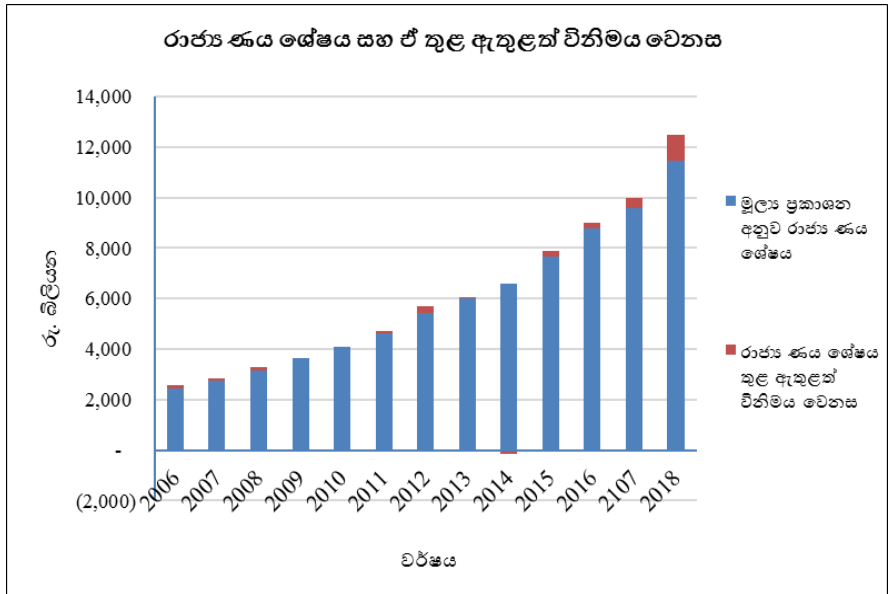
ඉහත තොරතුරු අනුව මුළු රාජ්‍ය ණය, මධ්‍ය වාර්ෂික ජනගහනය සමඟ සැසඳීමේදී 2006 දෙසැම්බර් 31 දිනට රු. 124,711 ක් වූ ඒකපුද්ගල ණය ප්‍රමාණය, 2018 දෙසැම්බර් 31 දිනට රු. 529,165 ක් දක්වා වැඩිවී තිබුණි. එසේම, එය 2017 දෙසැම්බර් 31 දිනට රු. 455,885 ක් වූ ඒකපුද්ගල ණය ප්‍රමාණය සමඟ සැසඳීමේදී 2018 දෙසැම්බර් 31 දින වන විට රු. 73,280 කින් එනම් සියයට 16 කින් පමණ වැඩිවී තිබුණි. තවද, මුළු රාජ්‍ය ණය තුළ විදේශ ණය සැලකිය යුතු ප්‍රමාණයක් (එනම් සියයට 50 කට අධික ප්‍රමාණයක්) ඇතුළත් වී තිබීම සහ එය අඛණ්ඩව වර්ධනය වීමත්, විවිධ හේතූන් නිසා විදේශ මුදල්වලට සාපේක්ෂව රුපියල අවප්‍රමාණය වීමත් හේතුවෙන් ඒකපුද්ගල ණය ප්‍රමාණයේ තත්‍ය වටිනාකම තවදුරටත් ඉහළ යාමේ ඉඩකඩක් පවතී. උදාහරණ ලෙස රුපියල අවප්‍රමාණය වීම හේතුවෙන් 2018 දෙසැම්බර් 31 දිනට ගෙවිය යුතු මුළු ණය ශේෂයේ විනිමය වෙනස රු. ට්‍රිලියනය ඉක්මවා තිබුණි. එසේම, ගිණුම්ගත නොවූ ණය (ප්‍රතිපාදන නොමැතිවීම මත ගිණුම්ගත නොකළ විදේශ ණය සහ භාණ්ඩාගාර බැඳුම්කරවල මුහුණත අගය අඩුවෙන් සටහන් කිරීම) සහ ශේෂ පත්‍රයෙන් පිටත ගිණුම් ගත කර ඇති විදේශ ණය ප්‍රමාණය (Off Balance Sheet Items) ඉහත ණය ශේෂයට ඇතුළත් නොවන අතර, එම ණය ශේෂයද ගැලපූ පසු ඒකපුද්ගල ණය ප්‍රමාණය තවදුරටත් ඉහළ යනු ඇත. එසේම, ශ්‍රී ලංකා මහ බැංකු වාර්තාවලට අනුව වූ ණය ශේෂය, මහා භාණ්ඩාගාරයේ ගිණුම්වලට අනුව වූ ණය ශේෂයට සාපේක්ෂව ඉහළ අගයක් ගෙන තිබුණි. විස්තර ඉහත අංක 2 යටතේ දැක්වේ.

7. රජයේ මූල්‍ය ප්‍රකාශන අනුව රාජ්‍ය ණය ශේෂය හා ඒ තුළ ඇතුළත් විනිමය වෙනස

මුළු රාජ්‍ය ණය ශේෂය තුළ විදේශ ණය සැලකිය යුතු ප්‍රමාණයක් ඇතුළත් වන අතර, විදේශ මුදල්වලට සාපේක්ෂව රුපියල අවප්‍රමාණය වීම නිසා විදේශ ණය ශේෂය මත ඇතිවන බලපෑම හේතුවෙන් ගෙවිය යුතු විදේශ ණය ශේෂය අඛණ්ඩව වර්ධනය වීමක් නිරීක්ෂණය විය. විස්තර පහත දැක්වේ.

	(රු. බිලියන)												
විස්තරය	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
රාජ්‍ය ණය													
ජනවාරි 01 දිනට ආරම්භක ශේෂය													
- දේශීය	1,177	1,291	1,448	1,713	2,116	2,377	2,626	2,986	3,505	3,962	4,479	4,924	5,427
- විදේශ	924	1,140	1,319	1,454	1,541	1,723	2,009	2,423	2,491	2,615	3,200	3,676	4,356
එකතුව	2,101	2,431	2,767	3,167	3,657	4,100	4,635	5,409	5,996	6,577	7,679	8,600	9,783
වර්ෂය තුළ ශුද්ධ ණය ගැනීම්													
- දේශීය	124	156	251	399	256	225	276	482	436	528	445	209	171
- විදේශ	74	106	26	95	193	215	213	88	316	369	429	382	485
එකතුව	198	262	277	494	449	440	489	570	752	897	874	591	656
දෙසැම්බර් 31 දිනට අවසාන ශේෂය													
- දේශීය	1,301	1,447	1,699	2,112	2,372	2,602	2,902	3,468	3,941	4,490	4,924	5,133	5,598
- විදේශ	998	1,246	1,345	1,549	1,734	1,938	2,222	2,511	2,807	2,984	3,629	4,058	4,841
එකතුව	2,299	2,693	3,044	3,661	4,106	4,540	5,124	5,979	6,748	7,474	8,553	9,191	10,439
මූල්‍ය ප්‍රකාශන අනුව දෙසැම්බර් 31 දිනට ශේෂය													
- දේශීය	1,291	1,448	1,713	2,116	2,377	2,626	2,986	3,505	3,962	4,479	4,997	5,220	5,723
- විදේශ	1,140	1,319	1,454	1,541	1,723	2,009	2,423	2,491	2,615	3,200	3,781	4,356	5,745
එකතුව	2,431	2,767	3,167	3,657	4,100	4,635	5,409	5,996	6,577	7,679	8,778	9,576	11,468
විනිමය වෙනස	132	74	123	(4)	(6)	95	285	17	(171)	205	225	385	1,029
වර්ෂය තුළ රාජ්‍ය ණය ශේෂය ඉහළ යාම්	330	336	400	490	443	535	774	587	581	1,102	1,099	798	1,892

ශ්‍රී ලංකා මහ බැංකුවේ තොරතුරුවලට අනුව 2018 දෙසැම්බර් 31 දිනට රාජ්‍ය ණය ශේෂය (නාවකාලික) රු. බිලියන 11,977 ක් වේ.



8. මූල්‍ය ප්‍රකාශනවලට ඇතුළත් කර නොමැති ණය ශේෂ (Off Balance Sheet Items)

ඇතැම් ණය ශේෂ මූල්‍ය ප්‍රකාශන වලට ඇතුළත් කර නොතිබූ බව නියැදි පරීක්ෂණවලදී නිරීක්ෂණය විය. විගණනයට ඉදිරිපත් කරන ලද මූල්‍ය ප්‍රකාශන අනුව, 2017 දෙසැම්බර් 31 දිනට රජය විසින් ගෙවිය යුතුව තිබුණු ණය ශේෂය රු. බිලියන 9,776 ක් වුවද, පසුගිය වසර කිහිපයකදී ලබාගෙන තිබූ සහ තවදුරටත් ගෙවීමට ඉතිරිව ඇති පහත විස්තර සඳහන් රු. බිලියන 856 ක ණය ශේෂය මූල්‍ය ප්‍රකාශන වලට ඇතුළත් කර නොතිබූ බව නියැදි පරීක්ෂණවලදී අනාවරණය විය. විස්තර පහත දැක්වේ.

විස්තරය	වටිනාකම	
	රු. බිලියන	රු. බිලියන
කල්පිරී නොමැති භාණ්ඩාගාර බැඳුම්කර මුහුණත අගයට ගිණුම්ගත නොකිරීම (2016 වර්ෂයට පෙර නිකුත් කරන ලද බැඳුම්කර)		433
රජය විසින් ගෙවිය යුතුව තිබුණු ඇතැම් ණය ශේෂ මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල ඇතුළත් කර නොතිබීම:		
- 2005045 - පුත්තලම ගල් අඟුරු බලාගාරය අධියර 1	29	
- 2006045 - පුත්තලම ගල් අඟුරු බලාගාරය අධියර 1	17	
- 2007044 - හම්බන්තොට වරාය අධියර 1	30	
- 2009027 - පුත්තලම ගල් අඟුරු බලාගාරය අධියර 2	109	
- 2010006 - මත්තල අන්තර්ජාතික ගුවන් තොටුපල ව්‍යාපෘතිය	24	
- 2012032 - හම්බන්තොට වරාය අධියර 2	9	
- 2012033 - හම්බන්තොට වරාය අධියර 2	92	
- 2013014 - හම්බන්තොට වරාය අධියර 1 අතිරේක වැඩ	20	330

2017 වර්ෂය තුළ උපලබ්ධි වී තිබුණද, ප්‍රතිපාදන නොමතිවීම මත ගිණුම්ගත නොකළ විදේශ ණය		40
පුද්ගල අන්‍යෝන්‍ය ලේකම් කාර්යාලය ඉදිකිරීම සඳහා රාජ්‍ය සහ පෞද්ගලික බැංකු 04 කින් ලබාගෙන තිබූ ණය මුදල මූල්‍ය ප්‍රකාශනවලට ඇතුළත් කර නොතිබීම		7
විශ්‍රාම වැටුප් දෙපාර්තමේන්තුව විශ්‍රාම වැටුප් පාරිතෝෂික ගෙවීම් සඳහා වාණිජ බැංකු මගින් ලබාගත් ණය මුදලෙන් තව දුරටත් ගෙවිය යුතු ශේෂය මූල්‍ය ප්‍රකාශනවලට ඇතුළත් කර නොතිබීම		46

එකතුව		856
		===

9. විග්‍රහාත්මක මූල්‍ය සමාලෝචනය

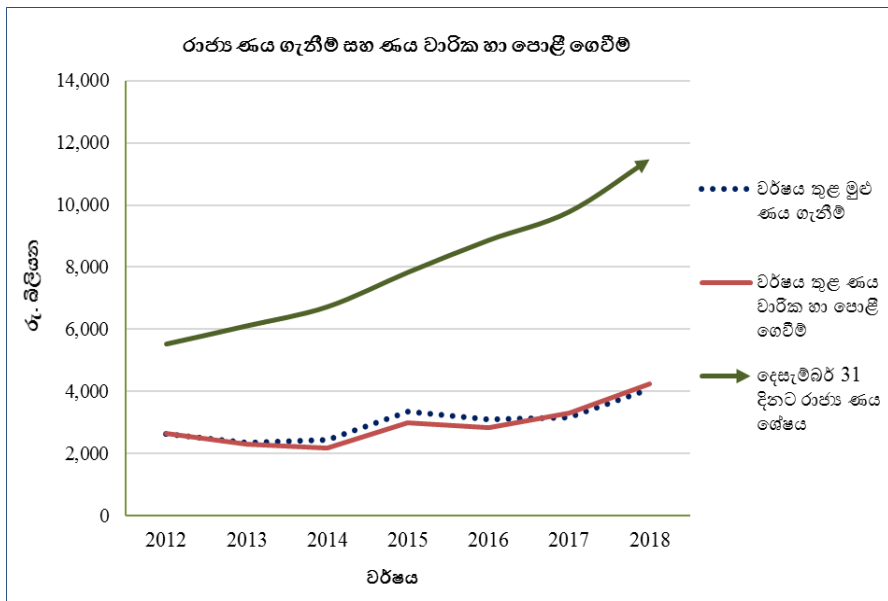
මූල්‍ය ප්‍රකාශන අනුව, 2018 වර්ෂයේ දේශීය හා විදේශීය ණය ගැනීම්, ණය වාරික ගෙවීම් සහ රාජ්‍ය ආයෝජන ඉකුත් වසර 13 සමග සන්සන්දනාත්මකව පහත වගුවේ දැක්වේ.

(අ) වර්ෂය තුළ රාජ්‍ය ණය ගැනීම්, ණය වාරික හා රාජ්‍ය ආයෝජන

විස්තරය	(රු. බිලියන)													
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
දේශීය ණය ගැනීම්:														
වර්ෂය තුළ ණය ගැනීම්	774	951	1,123	1,161	1,453	1,483	1,719	2,256	2,178	2,020	2,793	2,518	2,549	3,287
වර්ෂය තුළ ණය ආපසු ගෙවීම්	681	827	967	910	1,054	1,227	1,494	1,980	1,696	1,584	2,265	2,073	2,340	3,116
ශුද්ධ දේශීය ණය ගැනීම්	93	124	156	251	399	256	225	276	482	436	528	445	209	171
වර්ෂය තුළ ශුද්ධ දේශීය ණය ගැනීම්වල වැඩිවීම/(අඩුවීම)	(17)	31	32	95	148	(143)	(31)	51	206	(46)	92	(83)	(236)	(38)
විදේශ ණය ගැනීම්:														
වර්ෂය තුළ ණය ගැනීම්	73	123	177	120	208	262	287	366	183	423	556	574	601	772
වර්ෂය තුළ ණය ආපසු ගෙවීම්	18	49	71	94	113	69	72	153	95	107	187	145	219	287
ශුද්ධ විදේශ ණය ගැනීම්	55	74	106	26	95	193	215	213	88	316	369	429	382	485
වර්ෂය තුළ ශුද්ධ විදේශ ණය ගැනීම්වල වැඩිවීම/(අඩුවීම)	12	19	32	(80)	69	98	22	(2)	(125)	228	53	60	(47)	103
මුළු ණය ගැනීම් හා ණය ආපසු ගෙවීම් (දේශීය හා විදේශ)														
මුළු ණය ගැනීම්	847	1,074	1,300	1,281	1,661	1,745	2,006	2,622	2,361	2,443	3,349	3,092	3,150	4,059
ණය ආපසු ගෙවීම්	699	876	1,038	1,004	1,167	1,296	1,566	2,133	1,791	1,691	2,452	2,218	2,559	3,403
වර්ෂය තුළ මුළු ශුද්ධ ණය ගැනීම්	148	198	262	277	494	449	440	489	570	752	897	874	591	656
ඉකුත් වර්ෂයට සාපේක්ෂව වර්ෂය තුළ මුළු ශුද්ධ ණය ගැනීම්වල වැඩිවීම/(අඩුවීම)	(5)	50	64	15	217	(45)	(9)	49	81	182	145	(23)	(283)	65
මුළු ශුද්ධ ණය ගැනීම්, මුළු ණය ගැනීම්වල ප්‍රතිශතයක් ලෙස (%)	17	18	20	22	30	26	22	19	24	31	27	28	19	16
මූල්‍ය ප්‍රකාශන අනුව රාජ්‍ය ආයෝජන	164	198	271	297	366	347	399	471	456	596	684	594	658	625

ඉහත තොරතුරු අනුව ශුද්ධ දේශීය ණය ගැනීම් වර්ෂ කිහිපයක් තිස්සේ අඛණ්ඩව පිරිහෙමින් පැවති අතර, ඒ අනුව, දේශීය ණය ගැනීම් මත ආයෝජන හැකියාවක් නොතිබූ බව නිරීක්ෂණය විය. ශුද්ධ විදේශ ණය ගැනීම්වල වර්ධනයක් වූ අතර, ඒ හේතුවෙන් මුළු ශුද්ධ ණය ගැනීම්වල වර්ධනයක් පෙන්නුම් කෙරිණි. කෙසේ වුවද, 2016 හා 2017 වර්ෂවලදී පිළිවෙලින් සියයට 28 ක් හා සියයට 19 ක්ව පැවති මුළු ණය ගැනීම් මත වූ ශුද්ධ ණය ගැනීම්වල ප්‍රතිශතය 2018 වර්ෂයේදී සියයට 16 දක්වා අඩුවී තිබුණි. එසේම, 2017 වර්ෂයේ මුළු දේශීය ණය වාරික ආපසු ගෙවීම්, මුළු දේශීය ණය ගැනීම් වලින් සියයට 91.8 ක්ව පැවති අතර, 2018 වර්ෂයේදී එය සියයට 94.8 දක්වා වැඩිවී තිබුණි. ඒ අනුව, 2017 වර්ෂයේදී ශුද්ධ දේශීය ණය ගැනීම්, මුළු දේශීය ණය ගැනීම් වලින් සියයට 8.2 ක් වූ අතර එය 2018 වර්ෂයේදී සියයට 5.2 දක්වා පිරිහී තිබුණි. මේ අනුව, රජය විසින් ලබා ගනු ලබන

මුළු දේශීය හා විදේශ ණයවලින් අධික ප්‍රමාණයක් ණය වාරික ආපසු ගෙවීමට සිදුවීම නිසා මුළු ණය ගැනීම් මත ශුද්ධ ණයවල ප්‍රතිශතය අඛණ්ඩව පිරිහෙමින් පැවති අතර, මේ හේතුවෙන් 2017 හා 2018 වර්ෂවල ලබා ගෙන තිබූ මුළු දේශීය හා විදේශ ණය ප්‍රමාණය එම වර්ෂ තුළ ගෙවන ලද ණය වාරික හා පොළී සඳහාවත් ප්‍රමාණවත් වී නොතිබුණි. මේ අනුව, රාජ්‍ය ණය ශේෂය අඛණ්ඩව වර්ධනය වීම මෙන්ම ණය ගැනීම් මත ආයෝජන හැකියාව දුර්වල තත්ත්වයක පැවතීම නිරීක්ෂණය විය. එසේම, සමාලෝචිත වර්ෂයේ දේශීය ණය ගැනීම් සියයට 28.9 කින් ඉහළ යාම හා විදේශ ණය ගැනීම් සියයට 28.4 කින් ඉහළ යාම හේතුවෙන් වර්ෂය තුළ ලබාගෙන තිබූ මුළු ණය ප්‍රමාණය ඉකුත් වර්ෂයට සාපේක්ෂව සියයට 28.9 කින් ඉහළ ගොස් තිබුණි. එසේම, සමාලෝචිත වර්ෂය තුළ දේශීය හා විදේශ ණය වාරික ගෙවීම් සියයට 33.0 කින් වැඩිවී තිබුණු අතර, ණය සඳහා පොළී ගෙවීම්ද සියයට 15.8 කින් ඉහළ ගොස් තිබුණි. විස්තර පහත ප්‍රස්ථාරයෙහි දැක්වේ.



* වර්ෂය තුළ ලබාගත් දේශීය ණය පහත පරිදි ගණනය කර ඇත.

	2018	2017	2016
	රු. බිලියන	රු. බිලියන	රු. බිලියන
මූල්‍ය වාර්තා අනුව දේශීය ණය ගැනීම්	1,099	857	1,042
අඩුකළා:			
භාණ්ඩාගාර බිල්පත් නිකුත් කිරීම මගින් ලබාගත් ශුද්ධ ණය	(34)	68	(159)
එකතුකළා:			
භාණ්ඩාගාර බිල්පත් නිකුත් කිරීම මගින් ලබාගත් මුළු ණය	1,653	1,624	1,635
	<u>2,718</u>	<u>2,549</u>	<u>2,518</u>

** වර්ෂය තුළ දේශීය ණය වාරික ගෙවීම පහත පරිදි ගණනය කර ඇත.

	2018	2017	2016
	රු. බිලියන	රු. බිලියන	රු. බිලියන
දේශීය ණය ආපසු ගෙවීම්	929	648	597
භාණ්ඩාගාර බිල්පත් නිකුත් කිරීම මගින් ලබාගත් ණය ආපසු ගෙවීම්	1,619	1,692	1,476
	<u>2,548</u>	<u>2,340</u>	<u>2,073</u>

*** රාජ්‍ය ණය ශේෂය ගණනය කිරීමේදී මහ බැංකු අත්තිකාරම් ඇතුළත් කර කල්බදු ණය හිමියන් ඉවත් කර ඇත. උදා:-

	2018	2017	2016
	රු. බිලියන	රු. බිලියන	රු. බිලියන
දෙසැම්බර් 31 දිනට රාජ්‍ය ණය ශේෂය	11,276	9,588	8,794
මහ බැංකු අත්තිකාරම්	199	200	83
කල්බදු ණය හිමියෝ	(8)	(12)	(16)
	<u>11,467</u>	<u>9,776</u>	<u>8,861</u>

10. නීති, රීති හා රෙගුලාසි ආදියට අනුකූල නොවීම

රාජ්‍ය ණය කළමනාකරණයට අදාළ නීති, රීති හා රෙගුලාසි ආදියට අනුකූල නොවූ අවස්ථා පහත පරිදි විය.

(අ) "2006 වර්ෂය අවසානයේ අයවැය පරතරය, එම වර්ෂය සඳහා ඇස්තමේන්තු කරන ලද දළ දේශීය නිෂ්පාදිතයෙන් සියයට පහක් නොඉක්මවන බවට සහ එම මට්ටම ඉන්පසු දිගටම පවත්වාගෙන යනු ලබන බවට වගබලා ගැනීමෙන් ආණ්ඩුවේ ණය දුරදර්ශී මට්ටම් දක්වා අඩු කිරීම" ආණ්ඩුව විසින් අනුගමනය කළයුතු වගකීම් සහිත මූල්‍ය කළමනාකරණයට පාදක වූ පරමාර්ථයක් ලෙස 2003 අංක 3 දරන මූල්‍ය කළමනාකරණ (වගකීම්) පනතේ 3 (අ) ඡේදයෙහි දැක්වේ.

2017 වර්ෂයේ ජනරජයේ මූල්‍ය ප්‍රකාශනවලට අනුව ඇස්තමේන්තුගත අයවැය හිඟය රු. බිලියන 1,049 ක් වූ අතර එය ඉකුත් වර්ෂයේ ඇස්තමේන්තුගත අයවැය හිඟයට වඩා රු. බිලියන 439 ක හෙවත් සියයට 29.5 ක අඩු වීමකි. 2017 වර්ෂයේ මූල්‍ය ප්‍රකාශන අනුව

තථ්‍ය අයවැය හිගය රු. බිලියන 758 ක් වූ අතර, එය ඇස්තමේන්තුගත අයවැය හිගයට වඩා රු. බිලියන 291 ක අඩුවීමකි. එසේ වුවද, 2017 වර්ෂයේ හා ඉකුත් වර්ෂ හතක කාලය තුළ, එම එකිනෙක වර්ෂ අවසානයට වූ අයවැය පරතරය එම වර්ෂවලට අදාළ ඇස්තමේන්තුගත දළ දේශීය නිෂ්පාදිතයෙන් සියයට පහක් නොඉක්මවන පරිදි පවත්වාගෙන යාමට අපොහොසත් වී ඇති බව නිරීක්ෂණය විය. ඒ අනුව, 2017 වර්ෂයේදී එම ප්‍රතිශතයන් පිළිවෙලින් ඇස්තමේන්තුගත අයවැය පරතරයට අදාළව සියයට 7.89 ක් හා තත්‍ය අයවැය පරතරයට අදාළව සියයට 5.70 ක් විය.

(ආ) 2013 අංක 15 දරන මූල්‍ය කළමනාකරණ (වගකීම්) (සංශෝධන) පනතින් සංශෝධිත 2003 අංක 3 දරන මූල්‍ය කළමනාකරණ (වගකීම්) පනත ප්‍රකාරව, යම් වර්ෂයක් අවසානයට පැවතිය හැකි උපරිම බැරකම් වටිනාකම එම වර්ෂය සඳහා වූ ඇස්තමේන්තුගත දළ දේශීය නිෂ්පාදිතයෙන් සියයට 80 නොඉක්මවිය යුතුය. එම සීමාවන්ට අනුගතව මුදල් අමාත්‍යාංශය කටයුතු කර ඇති බව අමාත්‍යාංශ වාර්තා අනුව විද්‍යාමාන වුවද, මෙම මූල්‍ය ප්‍රකාශනවල ඇතුළත් මූල්‍ය තත්ත්ව ප්‍රකාශනයට බැහැරින් ගිණුම් තබා ඇති විවිධ රාජ්‍ය ව්‍යවසායන් වලට අදාළ බැරකම්ද සැලකිල්ලට ගත්විට එම අදාළ සීමාවන් ඉක්මවා තිබූ බව නිරීක්ෂණය විය. විස්තර පහත දැක්වේ.

බැරකම්	2017 දෙසැම්බර් 31 දිනට බැරකම් වටිනාකම
-----	-----
	රු. මිලියන
බැංකු අයිතව	150,539
මහ බැංකු අත්තිකාරම්	199,801
රාජ්‍ය ණය	9,588,101
මූල්‍ය ප්‍රකාශන තුළ ගිණුම්ගත නොකළ බැරකම්:	
- ශේෂ පත්‍රයෙන් පිටත ගිණුම් තබන විදේශ ණය	330,221
- භාණ්ඩාගාර බැඳුම්කර ශේෂය අඩුවෙන් ගිණුම්ගත කිරීම	433,097

මුළු බැරකම	10,701,759
	=====
දළ දේශීය නිෂ්පාදිතය	13,289,000
මුළු බැරකම දළ දේශීය නිෂ්පාදිතයේ ප්‍රතිශතයක් ලෙස	80.5

11. නිරීක්ෂණ සම්පිණ්ඩනය

පහත නිරීක්ෂණයන් කරනු ලැබේ.

- (අ) රජයේ සියලුම දේශීය හා විදේශ ණය ගැනීම් හා රජයට ලැබෙන අනෙකුත් ලැබීම් මධ්‍යගත ආයතනයක අනුමැතිය හා පාලනය යටතේ සිදු කිරීමට සහ ඕනෑම මොහොතක රාජ්‍ය ණය ශේෂය නිවැරදිව, සම්පූර්ණ ලෙස, නිවැරදි වර්ගීකරණයන් යටතේ හා නිවැරදි ගිණුම් කාලපරිච්ඡේදයන් අනුව හඳුනාගත හැකි පරිදි ගිණුම්ගත කිරීම සඳහා සුදුසු ගිණුම් ප්‍රතිපත්ති හා ක්‍රමවේදයක් හඳුන්වා දීමේ අවශ්‍යතාවයක් පවතින බව නිරීක්ෂණය විය.
- (ආ) රාජ්‍ය ණය ශේෂය පසුගිය දශකය තුළ අඛණ්ඩව වර්ධනය වී තිබීම හා පසුගිය පස් වසර තුළ එය තීව්‍ර ලෙස ඉහළ යාම සහ ලබා ගන්නා වූ ණය වලින් මූලධන වැය සඳහා වූ උපයෝජන ප්‍රතිශතය අඛණ්ඩව පහළ යාම පාලනය වී නොතිබීම හේතුවෙන් රාජ්‍ය ණය රටේ සංවර්ධනයට හිතකර ආකාරයෙන් කළමනාකරණය වී නොමැති තත්ත්වයක් නිරීක්ෂණය විය.
- (ඇ) ජනරජයේ මූල්‍ය තත්ත්වය, මූල්‍ය කාර්යසාධනය ඇතුළු මූල්‍ය වාර්තාකරණයට අදාළ නීති, රීති, ප්‍රමිති හා පරිචයන්ට අනුකූලව සිදුවී නොමැති හෙයින්, නිවැරදි හා විශ්වාසනීය තොරතුරු වාර්තා කිරීමේ ක්‍රමවේදයක් හඳුන්වා දීමේ දැඩි අවශ්‍යතාවයක් පවතින බව නිරීක්ෂණය විය.
- (ඈ) රාජ්‍ය ආයෝජන වලින් ජනිත වන වත්කම් හඳුනා ගැනීම, ඒවායේ පැවැත්ම, ඇගයීම, සම්පූර්ණත්වය හා නිවැරදිතාවය තහවුරු වීම සඳහා සුදුසු ක්‍රමවේදයක් හඳුන්වා දී නොමැති හෙයින් විධිමත් ක්‍රමවේදයක් නොපමාව හඳුන්වා දී කඩිනමින් ක්‍රියාත්මක කිරීමේ අවශ්‍යතාවයක් පවතින බව නිරීක්ෂණය විය.
- (ඉ) රජයේ හෝ රජය වෙනුවෙන් ඇතිකර ගනු ලබන සියළුම බැඳීම් හා බැරකම් හඳුනා ගැනීම, මැනීම, ගිණුම්ගත කිරීම හා වාර්තාකරනය සඳහා සුදුසු ක්‍රමවේද හඳුන්වා දී ක්‍රියාත්මක වී නොමැති හෙයින් එම තත්ත්වය යථාවත් කිරීමේ අවශ්‍යතාවයක් පවතින බව නිරීක්ෂණය විය.
- (ඊ) රාජ්‍ය ණය කළමනාකරණ ක්‍රියාවලියට අදාළ සියළු කාර්යයන්හි වගකීම නිෂ්චිතව එකිනෙක නිලධාරීන්ට විධිමත් ලෙස පැවරීම හා අධීක්ෂණය සතුටුදායක මට්ටමක නොපවතින බව අනාවරණය වූයෙන් ඒ පිළිබඳව දැඩි අවධානයක් යොමු කළ යුතු බව නිරීක්ෂණය විය.

(උ) මහා භාණ්ඩාගාරය, මහ බැංකුව සහ ණය සපයන ආයතන අතර මනා සම්බන්ධීකරණයක් ඇති කිරීම සඳහා ප්‍රමාණවත් ක්‍රමවේදයක් හඳුන්වා දීම අත්‍යාවශ්‍ය බව නිරීක්ෂණය විය.



එච්.එම්. ගාමිණී විජේසිංහ

විගණකාධිපති

22/04/2019

இலங்கையின் பொதுப்படுகடன் முகாமைத்துவம்

நிறைவேற்றுப் பொழிப்பு

இலங்கை சனநாயக சோசலிச குடியரசு தொடர்பாக 2016 திசெம்பர் 31 ஆம் ஆண்டில் முடிவடைந்த நிதிக்கூற்றுக்களின் மீதான கணக்காய்வு பரிசோதனையினை மேற்கொண்ட போது பெறப்பட்ட விடயங்கள் பிரகாரம் இலங்கை பொதுப்படு கடன் முகாமைத்துவம் தொடர்பான விசேட அறிக்கை தயாரிப்பதன் அவசியத்தன்மையானது அவதானிக்கப்பட்டன. அதன் படி, அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்பிரையின் ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க மேலே கூறப்பட்ட நிதிக்கூற்றின் படி என்னால் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட அறிக்கைக்கு மேலதிகமாக 2018 பெப்ரவரி 02 ஆம் திகதி பொதுப்படுகடன் முகாமைத்துவம் மீதான விசேட அறிக்கையானது வெளியிடப்பட்டிருந்தன. 01 சனவரி 2005 தொடக்கம் 31 திசெம்பர் 2016 வரையான காலப்பகுதியில் இலங்கை குடியரசின் படுகடன் முகாமைத்துவத்தின் மீதான பகுப்பாய்வு அறிக்கையினை பராமுனைத்திற்கு முன்வைப்பதே இவ் அறிக்கையின் நோக்கமாகும். மேலும், அந்த அறிக்கையிலுள்ளடக்கப்பட்ட விடயங்கள் தொடர்பான 31 திசெம்பர் 2018 இன் கணக்காய்வின் போது கிடைக்கப்பெற்ற தகவல்களின் பிரகாரம் பின்வரும் அவதானிப்புகள் மேற்கொள்ளப்பட்டுள்ளன.

- (i) மேலே குறிப்பிடப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்கள் குடியரசின் நிதிக்கூற்றுக்களின் எனக்குறிப்பிடப்பட்டிருந்த போதிலும் அவை திரட்டிய நிதிக் கொடுக்கல் வாங்கல்களுக்கான முழுமையாக கட்டுப்படுத்தப்பட்டிருந்தன. அதன் படி, மாகாண சபைகள், உள்ளூராட்சி சபைகள், பொது நிறுவனங்கள் மற்றும் ஏனைய நிறுவனங்களின் செயற்பாடுகள் மற்றும் நிகழ்வுகளின் உரிமைகள் குடியரசினால் அல்லது அரசாங்கத்தின் கீழான தொழிற்படுகளினால் இந்த நிதிக்கூற்றுக்களில் ஒருங்கிணைப்பு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (ii) கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், மொத்தத் தொகையில் சுமார் 11.5 ரில்லியன் பெறுமதியானது 31 திசெம்பர் 2018 இல் அரசாங்கத்தினால் செலுத்தப்பட வேண்டிய உள்நாட்டுக் கடன் மற்றும் வெளிநாட்டுக்கடன்களாக காணப்படுகின்றன (ரூபா. 11,467,254 மில்லியன் = நிதிக்கூற்றின் படி கடன் மீதி ரூபா. 11,276,281 + மத்திய வங்கி முற்பணம் ரூபா.198,633 மில்லியன் - குத்தகைக்கு கடன்கொடுத்தோர் ரூபா. 7,660 மில்லியன்). இருந்த போதிலும், நிதிக்கூற்றுக்களின் படி, மொத்த சொத்துக்களின் மதிப்பிடப்பட்ட பெறுமதி சுமார் ரூபா. 1.9 ரில்லியனாக மதிப்பிடப்பட்டிருந்தன (ரூபா. 1,911,617 மில்லியன்). இந்த நோக்கத்தின் முக்கியமான காரணமாக அதிலிருந்து பெறப்பட்ட சொத்துக்களின் கணக்குகள், சரியா அடையாளம் காணமுடியாமை மற்றும்

முதலீட்டு நடவடிக்கையில் மொத்த தேறிய கடன்கள் கணிப்பீடுகளை போதுமான வைத்து பயன்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

- (iii) நாட்டின் கடன் சுமைகளின் அதிகரிப்பானது விரைவாக இருந்த போதிலும் நிதியல்லாச் சொத்துக்கள் ஒப்பீட்டளவில் அதிகரிக்கப்படவில்லை.
- (iv) அரசாங்கத்தினால் ஒரு குறிப்பிடப்பட்ட மொத்த தேறிய கடன் தொகைகள் பெறப்பட்டு அன்றாட தேவைகளுக்காக பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தன.
- (v) தனிநபர் கடன்களின் தொடர்ச்சியான அதிகரிப்பு.
- (vi) 2016 ஆம் ஆண்டில் எதிர்பார்க்கப்பட்ட மொத்த கடன்களில் குறைவடைந்தும் மற்றும் அதற்கேற்ப உண்மையான நிதியினையும் மீள் சீராக்கப்பட்ட பாதீட்டியையும் ஒப்பீடும் பொழுது குறைவடைந்துள்ளது (பாதீட்டு பற்றாக்குறையை சந்தித்திருந்தது).
- (vii) நிதிக்கூற்றுக்களில் கடன்களின் மீதிகளின் உள்ளதன்மை உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.
- (viii) வெளிநாட்டுக் கடனினுள்ள தன்மையானது ஒதுக்கீடுகள் குறைவாக காணப்பட்டமையால் கணக்கிடப்பட்டிருக்காமையானது உணரமுடிந்தது.

மேலே கூறப்பட்ட விடயங்களின் படி, பொதுப்படுகடன் மீதான முகாமைத்துவமானது மிக மோசமான நிலையில் காணப்படுகின்றமை மற்றும் பொதுப்படுகடன் மீதிகளில் அதிகரித்த கட்டுப்பாடுகளை தவிர்க்க முடியாத விடயமாக அடையாளம் காணப்பட்டிருந்தன. இதே போல், பெறப்பட்ட பொதுப்படுகடன் வினைத்திறனாகவும் சிக்கனமாகவும் மற்றும் செயற்திறனாகவும் பயன்படுத்த வேண்டியிருக்கின்றது. மேலும் கடன்கள் மேலே கூறப்பட்ட முறையிலேயே பயன்படுத்தப்பட வேண்டும் என்பதனை உறுதிப்படுத்த மேம்படுத்தப்பட்ட முறையில் உள்ளக்கட்டுப்பாட்டு முறைகளை வடிவமைப்பதல், அமுல்படுத்தல் மற்றும் பேணுவதலும் முகாமை பொறுப்பாகவுள்ளன.

மேலும், ஒரு மையப்படுத்தப்பட்ட நிறுவனத்தின் அனுமதியின் கீழ் நாட்டின் ஏனைய பெறுவனவுகள் மற்றும் அனைத்து உள்நாட்டு மற்றும் வெளிநாட்டு கடன்களை பெறுவதற்கு அவசியமான விடயங்களையும், கொள்கைகளை சரியாக அறிமுகப்படுத்துவதற்கான பொறுப்புக்களையும் மற்றும் சரியான வகைப்படுத்தலின் கீழ் தீர்க்கப்பட்ட, கடனின் சரியான மீதிகளை இனங்கண்டு நடைமுறைப்படுத்துவதற்கும் முகாமைத்துவத்துடன் எந்நேரத்திலும் சரியான கணக்கியல் காலத்திலும் இருக்கின்றது.

அறிமுகம்

இலங்கையில் நிலைபேறாத அபிவிருத்தியானது அரசாங்கத்தினால் பெறப்பட்ட உள்நாட்டு மற்றும் வெளிநாட்டுக் கடன்களின் முகாமைத்துவத்தினையும், அக்கடன்களினால் செய்யப்பட்ட பொது முதலீடுகளின் செயற்திறன்களையும் மற்றும் அந்நிதியானது பொருத்தமான முறையில் பயன்பட்டிருந்தது நாட்டின் சொத்துக்களின் மதிப்பினை மேம்படுத்துவதற்கு பல்வேறுபட்ட நபர்களுக்கிடையிலான கருத்துக்குட்பட்டுள்ளது. இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் நிதிக்கூற்றினால் பொதுப்படு கடனின் மொத்த தொகை மற்றும் சொத்துக்கள் அதனால் செயற்படுத்தப்படுவது போதுமானதாக வெளிப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை (இணைப்பு 01) மற்றும் நிதி அமைச்சினால் இவ்வகையான ஏனைய தொடர்புடைய அறிக்கைகள் சமர்ப்பிக்கப்பட்டிருந்தன. திறைசேரியானது பொதுப்படுகடனைப் பெற்றுக்கொள்வதில் முக்கிய பொறுப்புக்களைக் கொண்டுள்ளது. கடந்த ஆண்டின் எனது அறிக்கையை பரீட்சிப்பதிலிருந்து இந்நிலை தொடர்பாக தெளிவாக நிரூபிக்கப்பட்டிருக்கின்றது. 2016 ஆம் ஆண்டின் நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கணக்காய்வு பரிசோதனைகள் மேற்கொள்ளப்பட்ட போது குறைபாடுகள் மிகவும் கூர்மையான நிலையினை அடைந்திருந்தமை அதன் போது அவதானிக்கப்பட்டிருந்தன. அடிப்படைக் கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்தை வழங்குவதற்கு போதுமானதும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகள் பெறப்பட்டிருக்கவில்லை. இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் நிதிக்கூற்றுக்கள் உண்மையாகவும் நியாயமாகவும் தயாரிக்கப்பட்டிருந்தமையால் என்னால் அபிப்பிராயத்தினை வெளிப்படுத்த முடியவில்லை (இணைப்பு 1- நிதி நிலைமைக் கூற்று). இந்த நிதிக்கூற்றுக்கள் மற்றும் அறிக்கைகளின் படி, நாட்டின் மொத்த கடன் தொகையானது வேகமாக அதிகரித்தது மற்றும் அதனை பிரதி நிதித்துவப்படுத்துவதற்கு வழங்கப்பட்ட சொத்துக்கள் போதுமானதாக வழங்கப்பட்டிருக்கவில்லை. அதன் படி, நிதி மற்றும் நிதியல்லாச் சொத்துக்களிற்கான வாங்கப்பட்ட சொத்துக்களுக்கு ஏற்பட்ட செலவினமானது குடியரசின் கணக்கினால் மூலதனச் செலவினத்தின் கீழ் காட்டப்பட்டிருக்கவில்லை.

2018 திசம்பர் 31 மற்றும் 2017 திசம்பர் 31 இல் அரசாங்கத்தினால் செலுத்தப்பட வேண்டியிருந்த உள்நாட்டு மற்றும் வெளிநாட்டுக் மொத்தக் கடன்கள் சுமார் ரூபா 11.5 ரில்லியன் மற்றும் ரூபா 9.8 ரில்லியனாக காணப்பட்டன. சுமார் ரூபா 1.6 ரில்லியன் மற்றும் ரூபா 1.9ரில்லியன் பெறுமதியான மதிப்பிடப்பட்ட சொத்துக்கள் (நிதிச்சொத்துக்கள் மற்றும் நிதியல்லாச் சொத்துக்கள்) கணக்கில் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருந்தன. அதன் படி, மொத்த கடன்களின் சதவீதத்தினை மதிப்பிடப்பட்ட மொத்த சொத்துக்களின் சதவீதத்துடன் ஒப்பிடும் பொழுது இரண்டு ஆண்டுகளிலும் 17 சதவீதமாக குறைந்த பெறுமதியாகவே காணப்பட்டன. இதே போல், இந்த கடனினை திருப்பி செலுத்துவதற்கான தேவையான முறைகளைகள் மீதான முறையான விசாரணை அல்லது பரீட்சிப்புக்களை மேற்கொள்ளவில்லை மற்றும் முதலீட்டுடன் தொடர்புடைய திறனைப் பெறல், மொத்த மாநில வருமானத்து மொத்த கடன் வட்டிக் கொடுப்பனவினால் அதிகரித்துள்ளது.

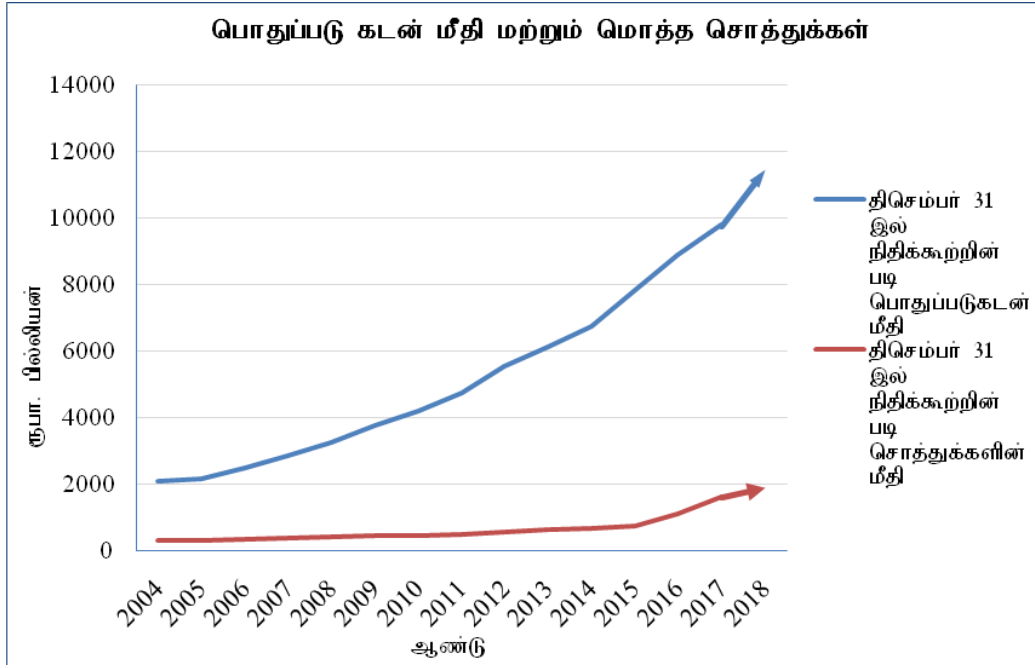
உதாரணமாக 2018ஆம் ஆண்டில் வட்டியுடன் கடன் தவணைக்கட்டணத்தினை மீள்செலுத்துவதற்கான கடனாக 198 மில்லியன் அதிகரித்துள்ளது.

31 திசம்பர் 2018 ஆம் முடிவடைந்த ஆண்டில் உள்ளவாறான இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசின் நிதிக்கூற்றுக்களின் பரிசோதனையின் போது சில விடயங்கள் அவதானிக்கப்பட்டவை கடந்த 14 வருடத்திற்கான அறிக்கைகள் கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்ட விபரங்கள் கீழே தரப்பட்டுள்ளன.

01. பொதுப்படுகடன் அதிகரிப்புடன் மொத்த சொத்துக்களை ஒப்பீடும் போது அதிகரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், 2005 இல் முடிவடைந்த ஆண்டில் கணக்கிடப்பட்ட பொதுப்படுகடன் தொகை ரூபா. 2,142 பில்லியனாக இருப்பதுடன் 2018 இல் முடிவடைந்த ஆண்டில் ரூபா 11,467 பில்லியனாக காட்டப்பட்டிருந்ததுடன் ரூபா. 9,325 பில்லியன் அதிகரித்துக் காட்டப்பட்டிருந்தன. மேலும், 2005 இல் முடிவடைந்த ஆண்டில் மொத்த சொத்துக்களின் (நிதிச் சொத்துக்கள் மட்டும்) தொகை ரூபா. 293 பில்லியனாகும் 2018 இல் முடிவடைந்த ஆண்டில் ரூபா 1,912 பில்லியனினால் (நிதியல்லாச் சொத்துக்களின் தொகை ரூபா. 1,087 பில்லியன் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளது) அதிகரித்துள்ளதுடன் ரூபா. 1,619 பில்லியனால் மட்டுமே அதிகரித்துள்ளமை வெளிப்படுத்தப்பட்டுள்ளன. நாட்டின் கடன்களின் தொடர்ச்சியான அதிகரிப்படிருந்தன. இந்த கடன்களின் பயன்பாடுகளினால் செர்துக்களிள் உருவாக்கம் கணக்கிற்கு கொண்டு வந்தமை சரியான முறையில் இனங்காணப்பட்டிருக்கவில்லை. விபரங்கள் பின்வரும் அட்டவணையில் காட்டப்பட்டுள்ளன.

விபரம்	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
31 திசம்பர் இல் நிதிக்கூற்றுக்களின் படி பொதுப்படுகடன் மீதி (ரூபா. பில்லியன்)	2,142	2,480	2,829	3,243	3,731	4,177	4,730	5,520	6,105	6,721	7,830	8,861	9,776	11,467
31 திசம்பர் இல் நிதிக்கூற்றுக்களின் படி மொத்த சொத்துக்கள் (ரூபா. பில்லியன்)	293	304	362	399	433	434	462	537	620	644	725	1,087	1,622	1,912
மொத்த சொத்துக்கள் பொதுப்படுகடன் மீதிகளின் சதவீதம் (%)	13.68	12.26	12.80	12.30	11.61	10.39	9.77	9.73	10.16	9.58	9.26	12.27	16.59	16.68



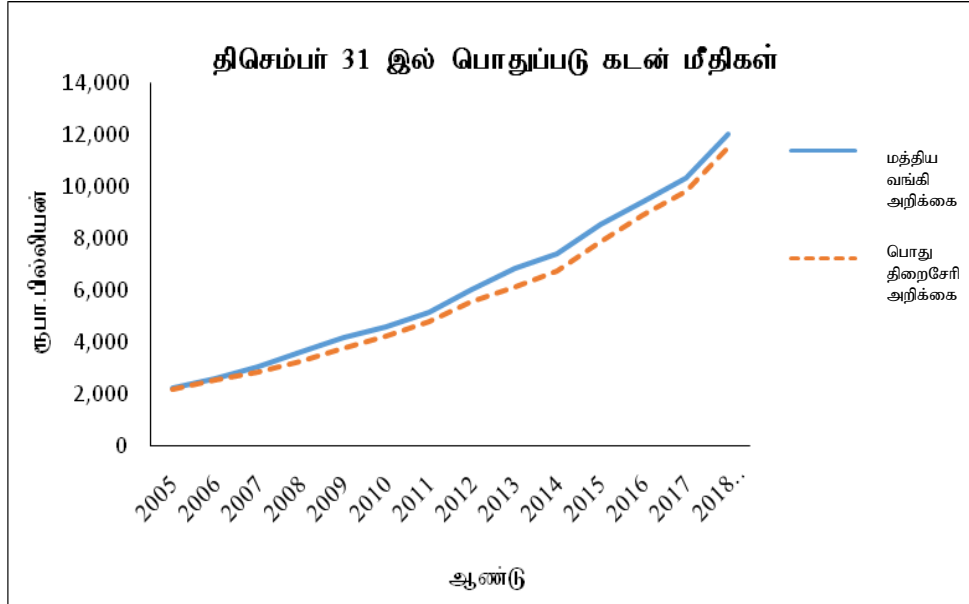
02. மத்திய வங்கியின் தகவல்களின் மற்றும் குடியரசின் நிதிக்கூற்றுக்களின் படி பொதுப்படுகடன் மீதிகளின் வேறுபாடுகள்

குடியரசின் நிதிக்கூற்றின் பிரகாரம், 2018 திசெம்பர் 31 இல் மொத்த பொதுப்படுகடன் மீதிகள் ரூபா. 11,467 பில்லியன் தொகை (மத்திய வங்கியிலிருந்து குறுங்காலக் கடனுக்காக அரசாங்கத்தினால் ரெப்பட்ட முற்பணமானது உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளது) இலங்கை மத்திய வங்கியின் தகவல்களின் படி அத் திகதியில் போது ரூபா 11,977 பில்லியன் தொகையானது காணப்பட்டிருந்தன. மத்திய வங்கி மற்றும் பொது திறைசேரியில் பேணப்பட்ட தகவல்களின் படி, ரூபா 510 பில்லியன் வேறுபாடு காட்டப்பட்டிருந்தன. விபரங்கள் பின்வரும் அட்டவணைகள் மற்றும் வரைபுகளினால் காட்டப்பட்டுள்ளன.

ஆண்டு	31 திசெம்பரில் தீர்வு செய்யப்படாத பொதுப்படு கடன் மீதிகள்		
	மத்திய வங்கி அறிக்கை	ொது திறைசேரியின் அறிக்கை	வேறுபாடுகள்
	ரூபா. பில்லியன்	ரூபா. பில்லியன்	ரூபா. பில்லியன்
2005	2,222	2,142	80
2006	2,583	2,480	103
2007	3,042	2,829	213
2008	3,589	3,243	346
2009	4,161	3,731	430

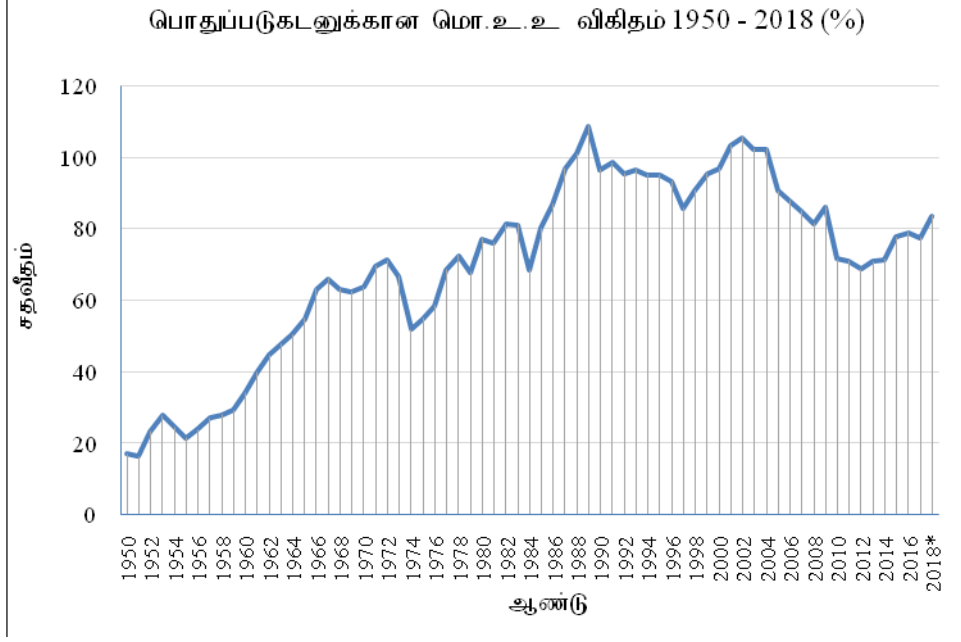
2010	4,590	4,177	413
2011	5,133	4,730	403
2012	6,000	5,520	480
2013	6,793	6,105	688
2014	7,391	6,721	670
2015	8,503	7,830	673
2016	9,387	8,861	526
2017	10,313	9,776	537
2018	11,977	11,467	510

(தற்காலிகமாக)



3. மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தி சதவீதத்தின் படி பொதுப்பேடுகடன்

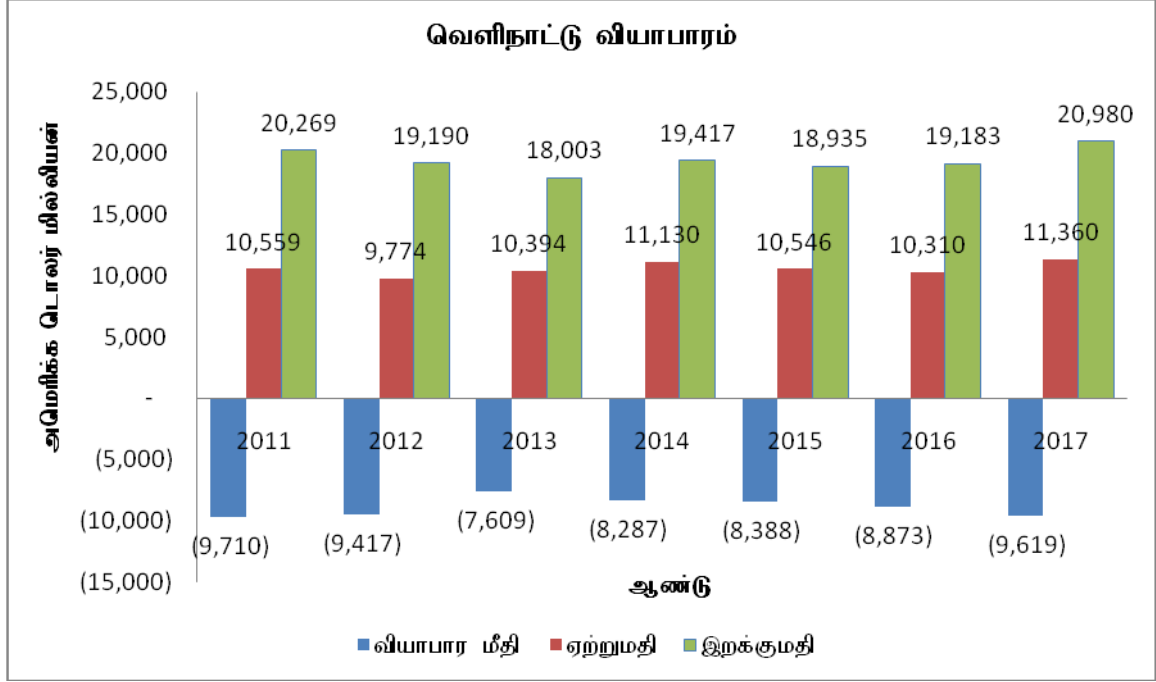
இலங்கை மத்திய வங்கி அறிக்கையின் படி, 31 திசெம்பர் 2017 இல் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தி சதவீதத்தில் 77.6 சதவீதமானது பொதுப்பேடு கடன் மீதிகளாகவும் மற்றும் 2018ஆம் ஆண்டில் 83.6 சதவீதத்தினால் இவை அதிகரிக்கப்பட்டுள்ளன. விபரங்கள் பின்வருமாறு வரைபடமானது காட்டப்பட்டுள்ளன.



4. பொதுப்படு கடனிலிருந்து அரசாங்கம் முதலீடுகள் செய்வதன் மூலம் வெளிநாட்டு வியாபாரத்தில் ஏற்பட்ட தாக்கம்.

பொதுப்படு கடனிலிருந்து அரசு முதலீட்டின் ஊடாக எதிர்பார்க்கப்பட்ட ஏற்றுமதி உற்பத்தி அதிகரிக்கப்படாமை காரணமாக 2012 ஆம் ஆண்டின் பின்னர் சென்மதி நிலுவை தேய்வடைந்து வந்துள்ளது. எரிபொருள் மற்றும் அவசியமான நுகர்வு பொருட்கள் இறக்குமதி அதிகரிப்பு மீதான உயர் செலவினம் காரணமாக இறக்குமதி பதிலீட்டு கைத் தொழில்கள் உருவாக்கப்படாமை. மத்திய வங்கியின் 2017 ஆண்டறிக்கையின் படி, அதிகரித்து செல்லும் இறக்குமதி செலவினம் சென்மதி நிலுவைப் பற்றாக்குறை என்பன காரணமாகின்றது. 2016 ஆம் ஆண்டில் இறக்குமதி 19,183 அமெரிக்க டொலராகவும் 2017 ஆம் ஆண்டில் 20,980 அமெரிக்க டொலராக காணப்பட்டதுடன் 1,797 அமெரிக்க டொலரினால் அதிகரிக்கப்பட்டிருந்தன. எனினும், 1,050 அமெரிக்க டொலரினால் ஏற்றுமதிப் பெறுமதி மட்டும் அதிகரிக்கப்பட்டிருந்தன. அதன் படி, 2016 ஆம் ஆண்டில் 8,873 அமெரிக்க டொலர் வியாபார மீதியாகவும் (பற்றாக்குறை), 2017 ஆம் ஆண்டில் 9,619 அமெரிக்க டொலரினால் அதிகரிக்கப்பட்டிருந்தன. 2016 இல் வியாபார மீதியாக 10.9 சதவீதமாக மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தி மற்றும் 2017 இல் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியில் 11 சதவீதமாகவுள்ளன. விபரங்கள் அட்டவணை மற்றும் வரைபுகளில் பின்வருமாறு காட்டப்பட்டுள்ளன.

வெளி வியாபாரம்	(அமெரிக்க டொலர் மில்லியன்)						
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
ஏற்றுமதி	10,559	9,774	10,394	11,130	10,546	10,310	11,360
இறக்குமதி	20,269	19,190	18,003	19,417	18,935	19,183	20,980
வியாபார மீதி	(9,710)	(9,417)	(7,609)	(8,287)	(8,388)	(8,873)	(9,619)

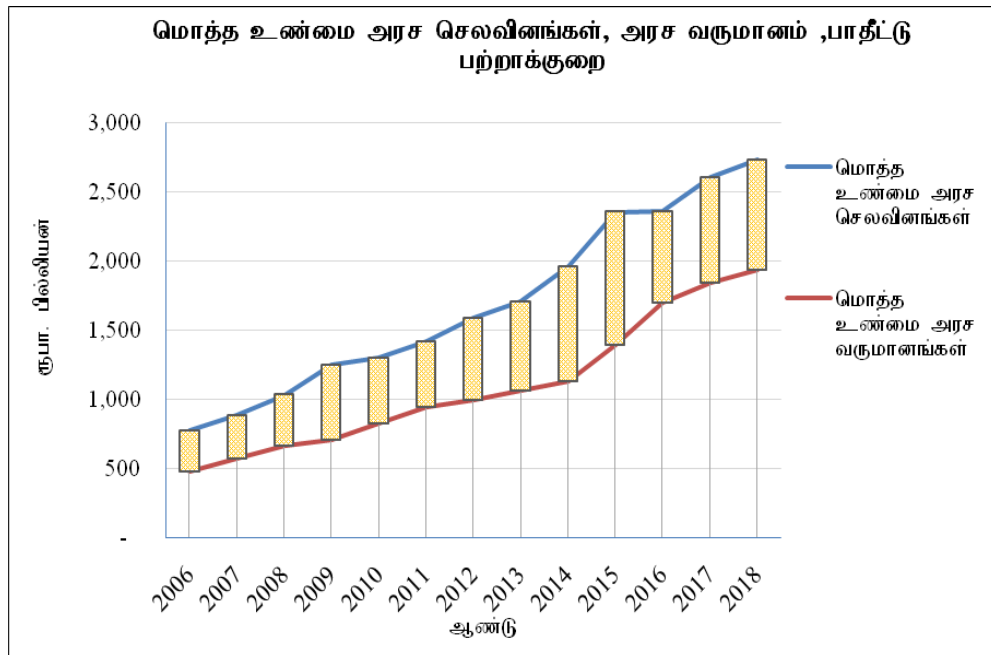


5. பாதிட்டு முகாமைத்துவத்தில் பொதுப்படு கடனின் பயன்பாடுகள்

(அ) உண்மையான அரச வருமானம், உண்மையான அரச செலவினங்கள் மற்றும் உண்மையான பாதிட்டு பற்றாக்குறை

கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்ட 2018 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான குடியரசின் நிதிக்கூற்றுக்களின் பிரகாரம், ரூபா.799 பில்லியன் உண்மையான பாதிட்டு பற்றாக்குறை மற்றும் 2017 ஆம் ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் பொழுது 5.4 சதவீதினால் அதிகரித்து காணப்பட்டன. விபரங்கள் பின்வரும் அட்டைகள் மற்றும் வரைபடங்களில் காட்டப்பட்டுள்ளன.

விபரம்	ரூபா. பில்லியன்)												
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
மொத்த அரசின் உண்மையான செலவினம்	777	886	1,034	1,248	1,299	1,419	1,589	1,709	1,966	2,357	2,365	2,603	2,734
மொத்த அரசின் உண்மையான வருமானம்	477	572	664	708	826	943	997	1,066	1,128	1,394	1,699	1,845	1,935
உண்மையான பாதிட்டு பற்றாக்குறை	300	314	370	540	473	476	592	643	838	963	666	758	799

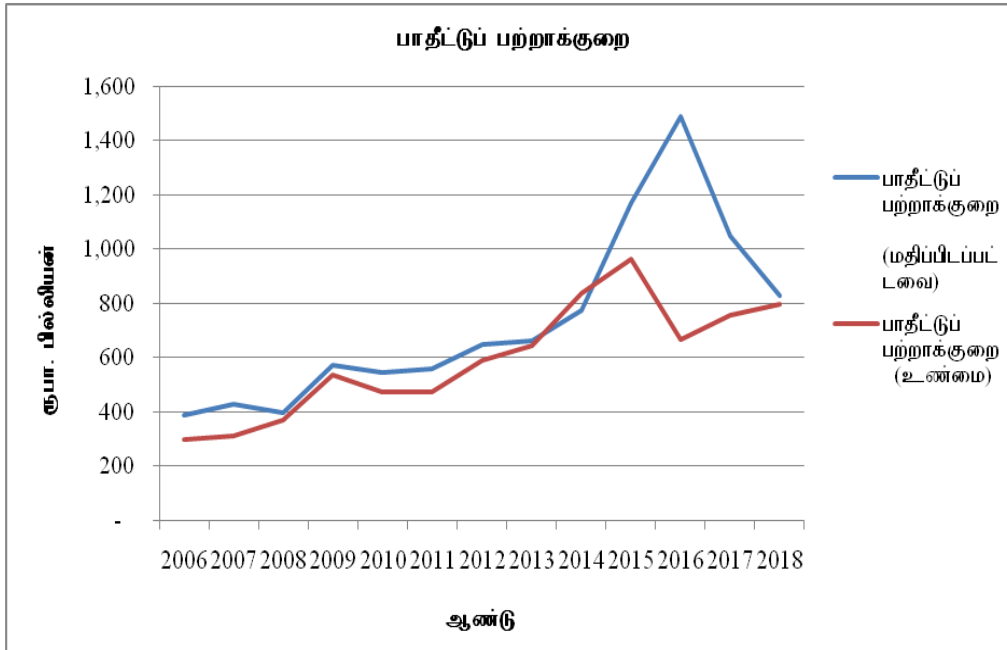


(ஆ) மதிப்பிடப்பட்ட பாதிட்டுப்பற்றாக்குறை மற்றும் உண்மை பாதிட்டுப் பற்றாக்குறை

2017 ஆம் ஆண்டின் மதிப்பிடப்பட்ட பாதிட்டுடன் ஒப்பீடும் போது உண்மை பாதிட்டுப் பற்றாக்குறையானது ரூபா. 291 பில்லியனினால் குறைவடைந்திருந்தன. எனினும் 2018 ஆம் ஆண்டின் மதிப்பிடப்பட்ட பாதிட்டின் படி ரூபா. 828 பில்லியன் பாதிட்டு பற்றாக்குறையாக இருந்துடன் ரூபா. 799 பில்லியன் உண்மை பாதிட்டு பற்றாக்குறையாக காணப்பட்டன. அதனால் மதிப்பிடப்பட்ட பாதிட்டினை ஒப்பிடும் போது உண்மை பாதிட்டு ரூபா.29 பில்லியனினால் குறைவடைந்துள்ளன. விபரங்கள் பின்வரும் அட்டவணைகள் மற்றும் வரைவுகளினால் காட்டப்பட்டுள்ளன.

விபரம்	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
பாதீட்டு பற்றாக்குறை (மதிப்பிடப்பட்டவை) (ரூபா. பில்லியன்)	391	430	398	576	548	563	650	664	777	1,171	1,488	1,049	828
உண்மைப் பாதீட்டு பற்றாக்குறை (ரூபா.பில்லியன்) வேறுபாடு (ரூபா.பில்லியன்)	300	314	370	539	473	476	593	643	838	963	666	758	799
மதிப்பிடப்பட்ட பாதீட்டு பற்றாக்குறைக்கும் உண்மை பற்றாக்குறைக்கும் இடையிலான வேறுபாடுகளின் படிமதிப்பிடப்பட்ட பாதீட்டு சதவீதம். (%)	91	116	28	37	75	87	57	21	(61)	208	822	291	29
மதிப்பிடப்பட்ட பாதீட்டு பற்றாக்குறைக்கும் உண்மை பற்றாக்குறைக்கும் இடையிலான வேறுபாடுகளின் படிமதிப்பிடப்பட்ட பாதீட்டு சதவீதம். (%)	23	27	7	6	14	15	9	3	(8)	18	55	28	4

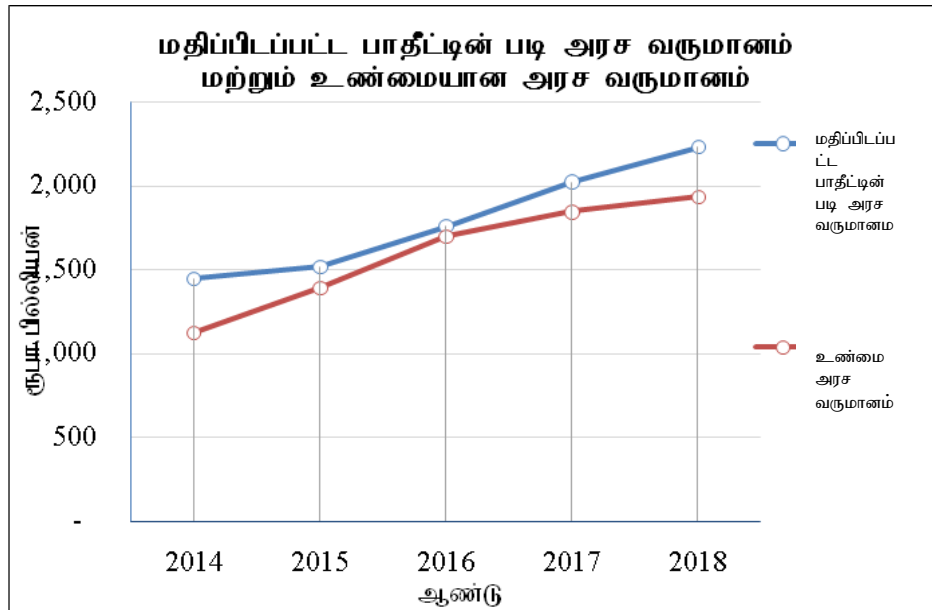
இது தொடர்பாக திறைசேரியின் செயலாளரின் கருத்துக்களின் படி, 5 சதவீதத்திற்கு இடையிலான வேறுபாடாக பாதீட்டு பற்றாக்குறை பேணப்படுகின்றன தொடர்ச்சியான பாதீட்டு முகாமைத்துவத்தின் படி ஆரம்ப பாதீட்டின் மதிப்பீட்டு பற்றாக்குறையில் கவனம் செலுத்தப்பட வேண்டியுள்ளன.



(இ) ஆரம்ப பாதீட்டு மதிப்பீட்டின் படி அரச வருமானம் மற்றும் உண்மையான அரச வருமானம்.

வருட முடிவில் ஆரம்ப பாதீட்டு மதிப்பீட்டின் படி அரச வருமானமானது திருத்தியமைக்கப்பட்டிருந்தன. 2018 ஆம் ஆண்டில் ஆரம்ப பாதீட்டு மதிப்பீட்டுடன் ஒப்பிடும் போது 13 சதவீதம் அல்லது ரூபா. 298 பில்லியன் அரச வருமானமானது குறைவடைந்திருந்தன. விபரங்கள் பின்வரும் அட்டவணை மற்றும் வரைபுகளில் காட்டப்பட்டுள்ளன.

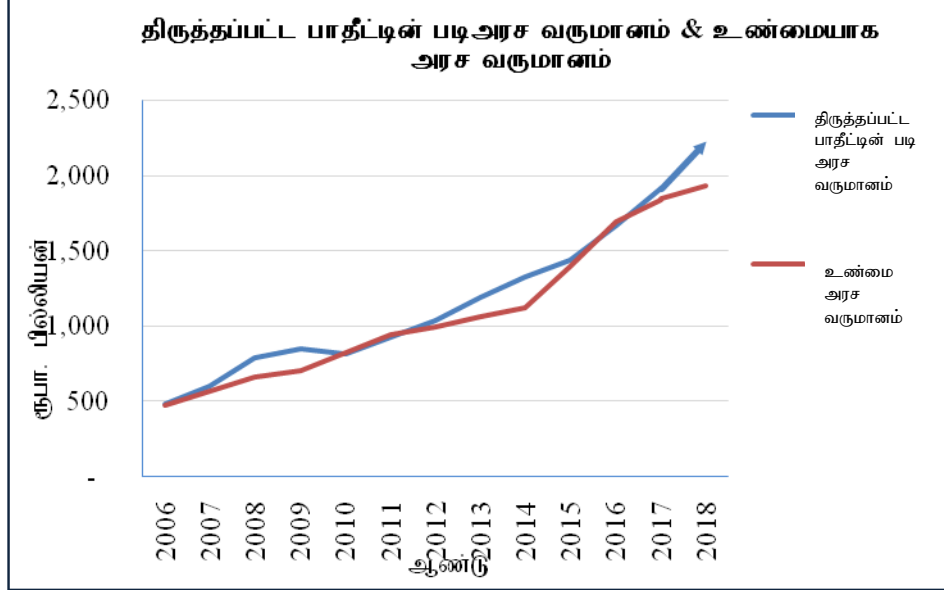
விபரம்	2014	2015	2016	2017	2018
ஆரம்ப பாதீட்டு மதிப்பீட்டின் படி அரச வருமானம்(ரூபா.பில்லியன்)	1,447	1,517	1,760	2,025	2,233
உண்மையான அரச வருமானம் (ரூபா.பில்லியன்)	1,128	1,394	1,699	1,845	1,935
ஆரம்ப பாதீட்டு மதிப்பீட்டின் படி அரச வருமானம் மற்றும் உண்மையான அரச வருமானத்திற்குமான வேறுபாடுகள் (ரூபா.பில்லியன்)	(319)	(123)	(61)	(180)	(298)
ஆரம்ப பாதீட்டு மதிப்பீட்டு சதவீதத்தின் படி வேறுபாடுகள் (%)	(22.05)	(8.11)	(3.47)	(8.89)	(13.35)



(ஈ) திருத்தப்பட்ட பாதீட்டு மதிப்பீட்டின் படி, அரசு வருமானம் மற்றும் உண்மை அரசு வருமானம்

திருத்தப்பட்ட பாதீட்டு மதிப்பீட்டின் படி, 2018 ஆம் ஆண்டில் ரூபா. 2,233 பில்லியன் மதிப்பிடப்பட்ட அரசு வருமானமாகவும் ரூபா. 1,935 பில்லியன் உண்மையான அரசு வருமானமாகவும் இருந்தன. அவ் ஆண்டு சேகரிக்கப்பட்ட அரசு வருமானமானது மதிப்பிடப்பட்ட வருமானமானது 87 சதவீதத்தினால் மட்டுமாக இருந்தன. மேலும், 2018 ஆம் ஆண்டில் மதிப்பிடப்பட்ட வரி வரமானம் ரூபா. 2,034 பில்லியன், அதில் மதிப்பிடப்பட்ட வருமானத்தில் ரூபா.1,712 பில்லியன் தொகை அல்லது 84 சதவீதமானவை மட்டுமே சேகரிக்கப்பட்டிருந்தன. கடந்த 12 ஆண்டுகள் மற்றும் 2018 ஆம் ஆண்டு காலப்பகுதியில் திருத்திய வருமான மதிப்பீட்டின் அதிகரிப்பினால் சேகரிக்கப்பட்ட வருமானத்திற்கு 3 ஆண்டுகள் மட்டுமே பெற்றுக்கொள்ளக்கூடியதாக இருந்தன. அதன் படி, இவ் ஆண்டில் எதிர்பார்க்கப்பட்ட மாகாண முதலீடுகள் வரையறுக்கப்பட்டிருந்ததினால் எதிர்பார்க்கப்பட்ட வருமான இலக்கினை அடைய முடியாமலிருந்தன. விபரங்கள் பின்வரும் அட்டவணைகள் மற்றும் வரைவுகளில் காட்டப்பட்டுள்ளன.

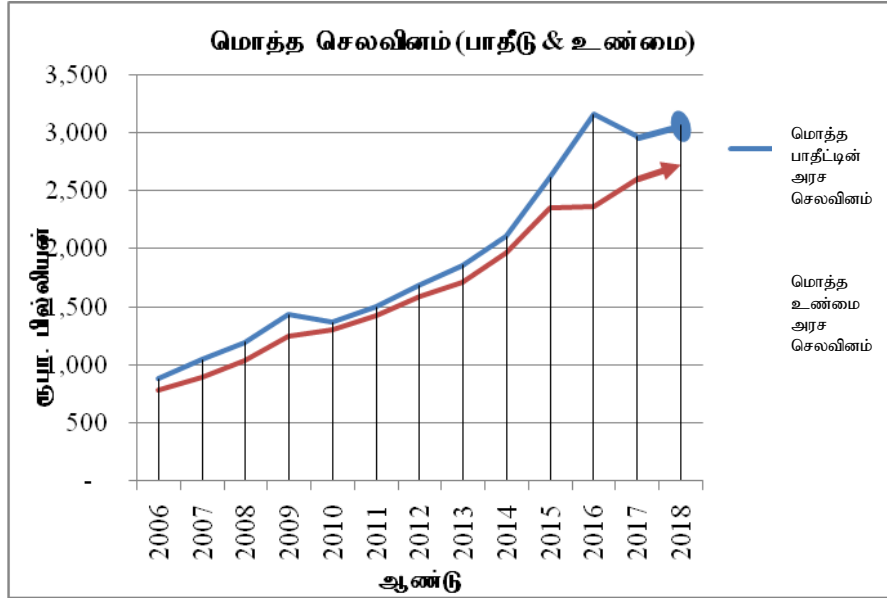
விபரம்	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
அரசு வருமானம் திருத்திய பாதீட்டின் மதிப்பீட்டின் படி (ரூபா.பில்லியன்)	487	610	794	854	821	933	1,038	1,192	1,331	1,441	1,668	1,914	2,233
உண்மையான அரசு வருமானம் (ரூபா.பில்லியன்)	477	572	664	708	826	943	997	1,066	1,128	1,394	1,699	1,845	1,935
திருத்திய பாதீட்டின் மதிப்பீட்டின் படி அரசு வருமானமத்திற்கும் மற்றும் உண்மை அரசு வருமானத்திற்கும் இடையிலான வேறுபாடுகள் (ரூபா.பில்லியன்)	(10)	(38)	(130)	(146)	5	10	(41)	(126)	(203)	(47)	31	(69)	(298)
மதிப்பிடப்பட்ட அரசு வருமானத்தின் படி உண்மை அரசு வருமானம் (%)	98	94	84	83	101	101	96	89	85	97	102	96	87



(உ) திருத்தப்பட்ட ஆண்டு பாதீட்டு மதிப்பீட்டின் படி அரச செலவினத்தின் மற்றும் உண்மையான அரச செலவினங்கள் மொத்த ஏற்பாடுகள்

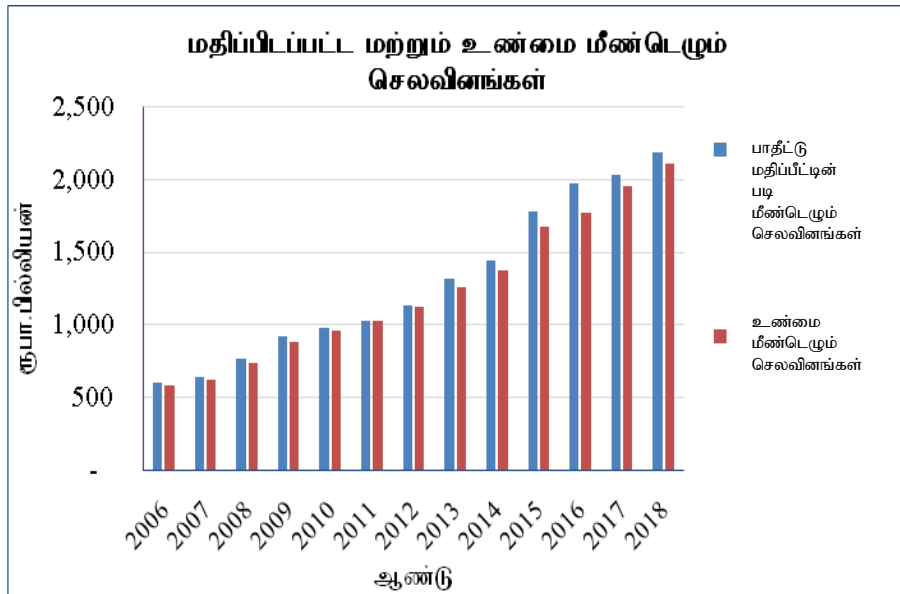
2018 ஆம் ஆண்டில் மொத்த உண்மை அரச செலவினமானது ரூபா. 2,734 பில்லியனாகவும் மற்றும் திருத்தப்பட்ட ஆண்டு பாதீட்டு மதிப்பீட்டின் படி அரச செலவினத்தின் மொத்த ஏற்பாடுகள் ரூபா 3,061 பில்லியனாகவும் இருந்தன. இதன் படி, இவ்வாண்டின் திருத்தப்பட்ட மதிப்பீட்டின் படி ஏற்பாட்டில் 89 சதவீதமான மொத்த உண்மை அரச செலவினமானதும் மொத்த மீண்டெழும் செலவினத்தில் 97 சதவீதமானதும் திருத்தப்பட்ட பாதீட்டு மதிப்பீட்டுடன் ஒப்பீடும் போது அச்செலவினத்தினுள் உள்ளப்பட்டிருந்தன. ஆயினும் 71 சதவீதம் மட்டுமே அரச முதலீடாக மதிப்பிடப்பட்ட ஏற்பாட்டின் உண்மைப் பயன்பாடாக இருந்தன. விபரங்கள் பின்வரும் அட்டவணை, வரைவுகளினால் காட்டப்பட்டுள்ளன.

விபரம்	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
திருத்தப்பட்ட பாதீட்டு மதிப்பீட்டின் படி அரசு செலவின ஏற்பாடுகள் (ரூபா.பில்லியன்)	878	1,039	1,192	1,430	1,368	1,496	1,688	1,856	2,108	2,612	3,155	2,962	3,061
மொத்த உண்மை செலவினம் (ரூபா.பில்லியன்)	777	886	1,034	1,248	1,299	1,419	1,589	1,709	1,966	2,357	2,365	2,603	2,734
திருத்தப்பட்ட பாதீட்டு மதிப்பீட்டிற்கும் உண்மை செலவினத்திற்கும் இடையிலான வேறுபாடுகள் (ரூபா.பில்லியன்)	101	153	158	182	69	77	99	147	142	255	790	359	327
மதிப்பீடப்பட்ட ஏற்பாட்டின் சதவீதத்தின் படி உண்மை செலவினங்கள் (%)	88	85	87	87	95	95	94	92	93	90	80	88	89



(ஊ) திருத்தப்பட்ட ஆண்டு பாதீட்டு மதிப்பீட்டின் படி மீண்டெழும் செலவினத்திற்கும் மற்றும் உண்மை மீண்டெழும் செலவினத்திற்குமான ஏற்பாடுகள்

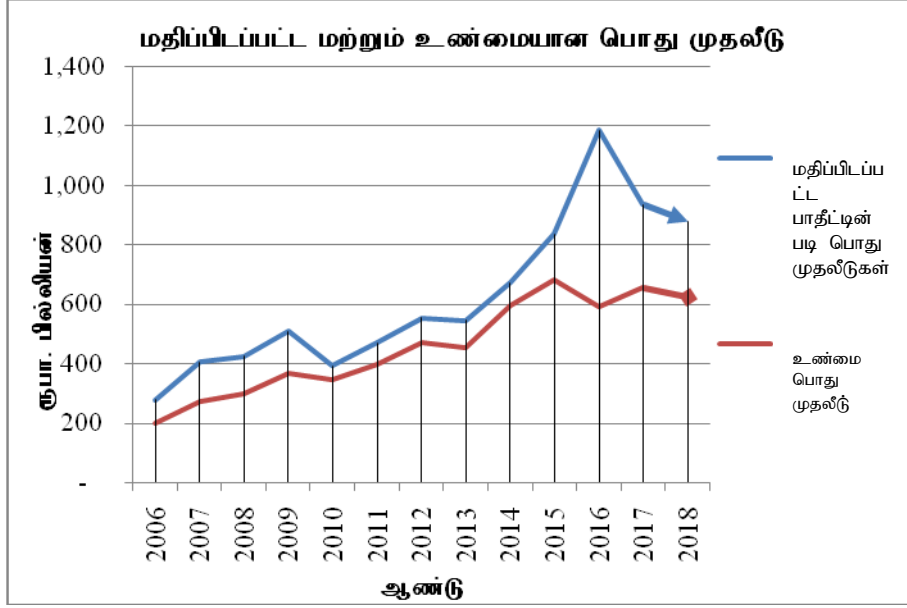
விபரம்	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
திருத்தப்பட்ட ஆண்டு பாதீட்டு மதிப்பீட்டின் படி மீண்டெழும் செலவினத்திற்கான ஏற்பாடுகள் (ரூபா. பில்லியன்)	601	633	767	921	976	1,027	1,134	1,311	1,437	1,776	1,971	2,027	2,181
உண்மையான மீண்டெழும் செலவினங்கள் (ரூபா. பில்லியன்)	579	615	736	882	951	1,020	1,118	1,254	1,370	1,673	1,771	1,946	2,109
மதிப்பிடப்பட்ட பாதீட்டுக்கும் உண்மை மீண்டெழும் செலவினத்துக்கும் இடையிலான வேறுபாடுகள் (ரூபா. பில்லியன்)	22	18	31	39	25	7	16	57	67	103	200	81	72
திருத்தப்பட்ட பாதீட்டு மதிப்பீட்டின் படி உண்மையான மீண்டெழும் செலவினத்தில ஏற்பாட்டு சதவீதம் (%)	96	97	96	96	97	99	99	96	95	94	90	96	97



(எ) உண்மையான மாகாண முதலீட்டிற்கும் மற்றும் திருத்தப்பட்ட ஆண்டு பாதீட்டு மதிப்பீட்டின் படி பொது முதலீடுகள்.

அரசாங்கத்தினால் உள்நாட்டு மற்றும் வெளிநாட்டு கடன்களின் ஒரு கணிசமான பகுதியாக நீண்ட கால மீள்கொடுப்பனவு தவணைக்கட்டணம் மற்றும் வட்டி என்பவற்றினை கொண்டிருப்பதன் காரணமாக நாட்டின் எதிர்பார்க்கப்பட்ட அபிவிருத்தி இலக்கினை அடையமுடியாதிருந்தன. இதன் படி, தொடர்ச்சியாக மீண்டெழும் செலவினத்தின் அதிகரிப்பு, கடன்கள் பெறப்பட்ட காலப்பகுதியில் பொது முதலீடுகளில் முன்னேற்றம் ஏற்பட்டிருக்காத படியால் போதுமானதாக கைத்தொழில் உற்பத்தி நீண்டகாலமாக நிறுவப்படாதாமை யால் அரசாங்க கடன் சுமையானது வேகமாக அதிகரித்திருந்தது. நாட்டின் நிதி நிலைமை மட்டும் அவதானிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை செயற்திட்டங்களின் சிக்கனம், செயற்திறன் மற்றும் வினைதிறன்களுக்கான நிதி ஒதுக்கீட்டின் பயன்படுத்தாமை, எதிர்பார்க்கப்பட்ட படி, அபிவிருத்திகளுக்கான செயற்திட்டங்கள் அமுல்படுத்தப்படாதாமை காரணமாக கடனினை திருப்பி செலுத்துவதற்கான திறன்களில் மோசமான தாக்கங்களாக இருந்தன.

விபரம்	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
பாதீட்டு மதிப்பீட்டின் படி பொது முதலீடுகள் (ரூபா. பில்லியன்)	277	406	425	508	392	469	554	545	672	835	1,185	936	880
உண்மையான பொது முதலீடுகள் (ரூபா. பில்லியன்)	198	271	297	366	347	399	471	456	596	684	594	658	625
மதிப்பிடப்பட்ட பாதீட்டுக்கும் உண்மை பொது முதலீட்டிற்கும் இடையிலான வேறுபாடுகள் (ரூபா. பில்லியன்)	79	135	128	142	45	70	83	89	76	151	591	278	255
முதிபிடப்பட்ட ஏற்பாட்டின் பயன்பாட்டு சதவீதம்	71	67	70	72	89	85	85	84	89	82	50	70	71

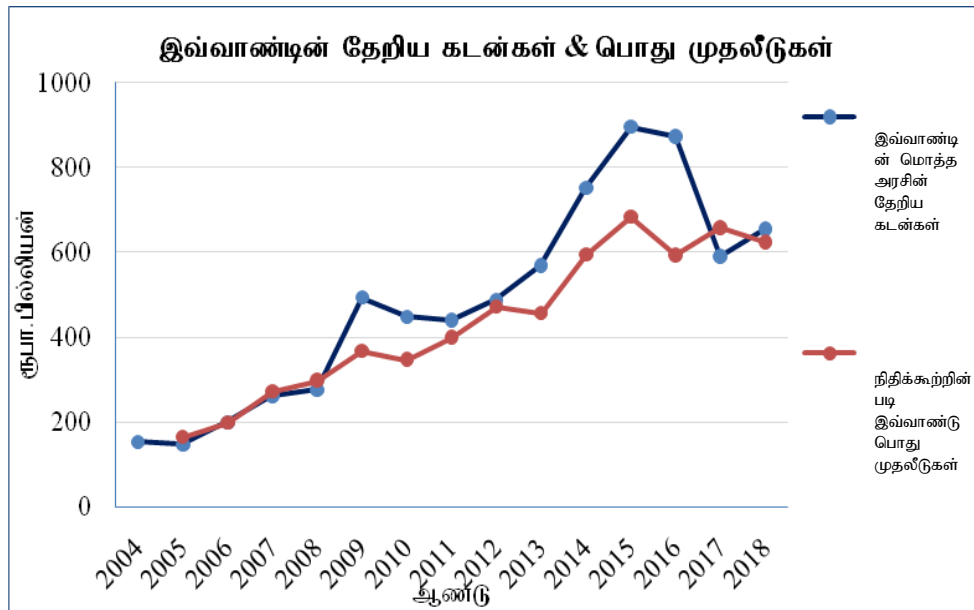


(ஏ) இவ்வாண்டின் உண்மை முதலீடுகள் மற்றும் தேறிய கடன்கள்

2005 ஆம் ஆண்டிலிருந்து 2018 ஆம் ஆண்டு வரையான 14ஆண்டு காலமாக அரசாங்கத்தினால் பெறப்பட்டிருந்த அதிகமான கடன்கள் 4 ஆண்டுகள் மாத்திரமே பொது முதலீடாக செயற்படுத்தப்பட்டிருந்தன. மொத்த தேறிய பொதுப்பெருக்களுக்கான (மொத்த கடன்களிலிருந்து கடன் கழிக்கப்பட்ட பின்னரான தவணைக்கட்டணம்) அதிகரிப்பு அல்லது பொது முதலீடுகளை (மூலதன செலவினங்கள்) ஒத்திருந்தமையினால் கடனுக்கான முதலீடுகளினூடாக நாட்டில் அபிவிருத்தியானது ஏற்பட்டுள்ளது என்பதனை சுட்டிக்காட்டியுள்ளது. இதே போல், செலவினங்களான அரசு நிறுவனங்களிலிருந்து பெற்றுக்கொள்ளப்பட்ட மானியங்கள், சமூக நலன்புரி தன்மைக்கான அபிவிருத்தி உதவி செயற்பாட்டிற்கான செலவினங்களின் செயற்பாடுகள், பொது முதலீடுகளிலுடன் மாகாண சபைக்கு மானிய பங்களிப்புக்கள் என்பன உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கின்றன. இதன் படி, அரசாங்கத்தினால் மொத்த தேறிய கடன்களிலிருந்து மீண்டெழும் செலவினத் தன்மைகாக கணிசமான தொகையானது பயன்படுத்துப்பட்டிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டிருந்தன.

மொத்த தேறிய அரசு கடன்கள் மற்றும் பொது முதலீடுகள் தொடர்பான விபரங்கள் கீழே அட்டவணை மற்றும் வரைவுகளில் காட்டப்பட்டுள்ளன.

விபரம்	(ரூபா.பில்லியன்)													
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
இந்த ஆண்டிற்கான மொத்த தேறிய கடன்கள்	148	199	262	277	494	449	440	489	570	752	896	874	591	656
நிதிக் கூற்றின் படி இவ்வாண்டிற்கான பொது முதலீடுகள்	164	198	271	297	366	347	399	471	456	596	684	594	658	625
மொத்த கடன்களுக்கும் பொது முதலீட்டிற்கும் இடையிலான வேறுபாடுகள்	(16)	1	(9)	(20)	128	102	41	18	114	156	212	280	(67)	30

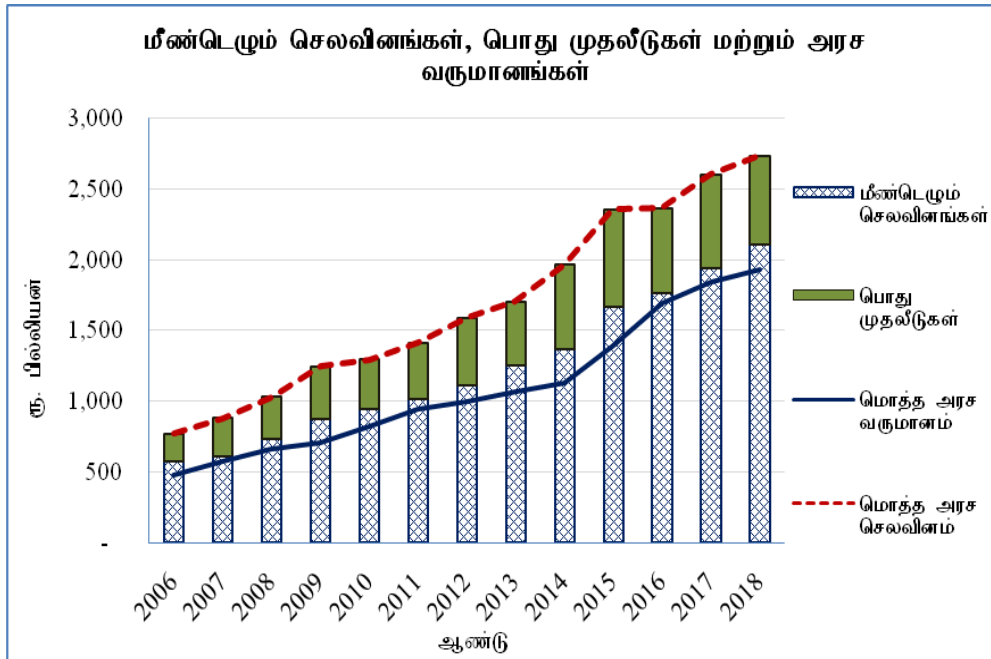


(ஐ) மீண்டெழும் செலவினங்கள், பொது முதலீடுகள் மற்றும் மொத்த அரசாங்க செலவினங்கள்

2018 ஆம் ஆண்டில் மீண்டெழும் செலவினத்தில் 77 சதவீதமானது மொத்த அரச செலவினமாகவும் 23 சதவீதமானது பொது முதலீடாகவும் உள்ளன. கடந்த 12 வருடங்களாக பொது முதலீடுகள் அதிகரித்திருந்தாலும் மொத்த செலவினமானது 25 சதவீதமாக குறைவடைந்திருந்தன. பொது முதலீடுகளுக்கான குறைவான சதவீதத்தில் செலவு செய்யப்பட்டவை 2018 ஆம் ஆண்டில் சுட்டிக்காட்டப்பட்டிருந்ததுடன் குறைவான சதவீதமானது பேணப்பட்டிருக்காமையானது 2018 ஆம் ஆண்டில் அவதானிக்கப்பட்டிருந்தன. இதன் படி, அரசாங்கத்தினால் பெற்றுக் கொள்ளப்பட்ட கடன்கள் அபிவிருத்தி நோக்கத்தினை விட நுகர்வு நடவடிக்கைக்கே பயன்பாட்டுத்தப்பட்டிருந்தமையின் அதிகரித்த போக்குகள் அவதானிக்கப்பட்டிருந்தன. 2018 ஆம் ஆண்டின் மொத்த மீண்டெழும் செலவினத்தினை 2017 ஆம் ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது ரூபா. 163 பில்லியனினால் அல்லது 8 சதவீதத்தினால் அதிகரித்திருந்ததுடன் பொது முதலீடுகள் ரூபா. 32 மில்லியன் அல்லது 5 சதவீதத்தினால்

குறைவடைந்துள்ளது.மேலும், 2018 ஆம் ஆண்டின் மொத்த அரச செலவினத்திரை 2017 ஆம் ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது ரூபா. 130 பில்லியன் அதிகரித்திருந்துடன் அரச வருமானமானது ரூபா 90 பில்லியனினால் மட்டும் அதிகரித்திருந்தன. விபரங்கள் கீழே அட்டவணை மற்றும் வரைவுகளில் காட்டப்பட்டுள்ளன.

விபரம்	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
மீண்டெழும் செலவினங்கள் (ரூபா. பில்லியன்)	579	615	736	882	951	1,020	1,118	1,254	1,370	1,673	1,771	1,946	2,109
பொது முதலீடுகள் (ரூபா. பில்லியன்)	198	271	297	366	347	399	471	456	596	684	594	658	625
மொத்த அரச செலவினங்கள் (ரூபா. பில்லியன்)	777	886	1,033	1,248	1,298	1,419	1,589	1,710	1,966	2,357	2,365	2,604	2,734
மீண்டெழும் செலவினங்கள் மொத்த செலவின சதவீதத்தில்(%)	75	69	71	71	73	72	70	73	70	71	75	75	77
பொது முதலீடுகள் மொத்த செலவின சதவீதத்தில்(%)	25	31	29	29	27	28	30	27	30	29	25	25	23
மொத்த அரச வருமானம் (ரூபா. பில்லியன்)	477	572	664	708	826	943	997	1,066	1,128	1,394	1,699	1,845	1,935



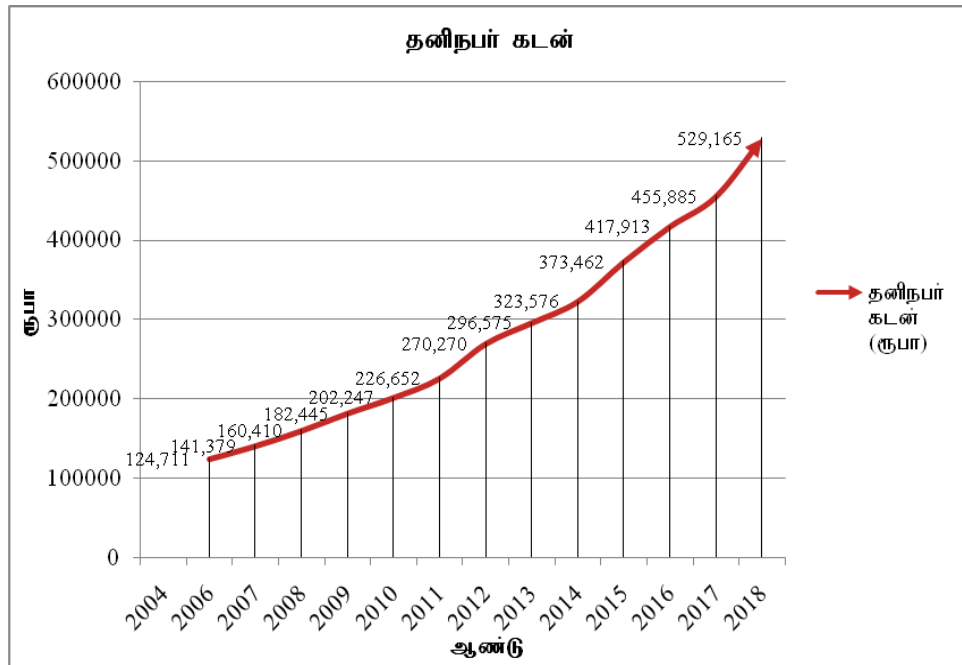
6. தனிநபர் கடன்கள்

கடந்த 12 ஆண்டுகள் மற்றும் 2018 ஆம் ஆண்டிற்கான பொது கடன் மீதிகள், அரையாண்டு குடித்தொகை மற்றும் தனிநபர் கடன்கள் என்பன தொடர்பான விபரங்கள் பின்வரும் அட்டவணைகள் மற்றும் வரைவுகளில் காட்டப்பட்டுள்ளன.

விபரம்	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
31 திசம்பர் நிதிக்கூற்றுக்களின் படி பொதுப்புகடன் மீதிகள் (ரூபா.) *	2,480	2,829	3,243	3,731	4,177	4,730	5,520	6,105	6,721	7,830	8,861	9,776	11,467
அரையாண்டு குடித்தொகை ('000) (மத்திய வங்கி அறிக்கையின் படி) **	19,886	20,010	20,217	20,450	20,653	20,869	20,424	20,585	20,771	20,966	21,203	21,444	21,670
தனிநபர் கடன்(ரூபா)	124,711	141,379	160,410	182,445	202,247	226,652	270,270	296,575	323,576	373,462	417,913	455,885	529,165

*பொதுப்புகடன் மீதியினுள் மத்திய வங்கியிலிருந்து பெறப்பட்ட இடைக்கால முற்பணங்கள் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளன.

** 2018 ஆம் ஆண்டின் அரையாண்டு குடித்தொகை - மூலம்: தொகைமதிப்பு புள்ளி விபரத் திணைக்களம்



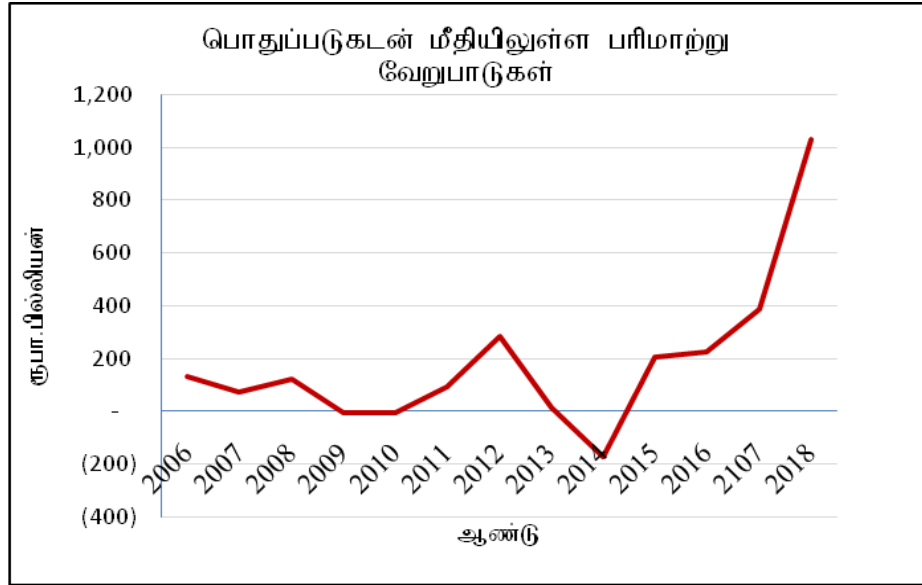
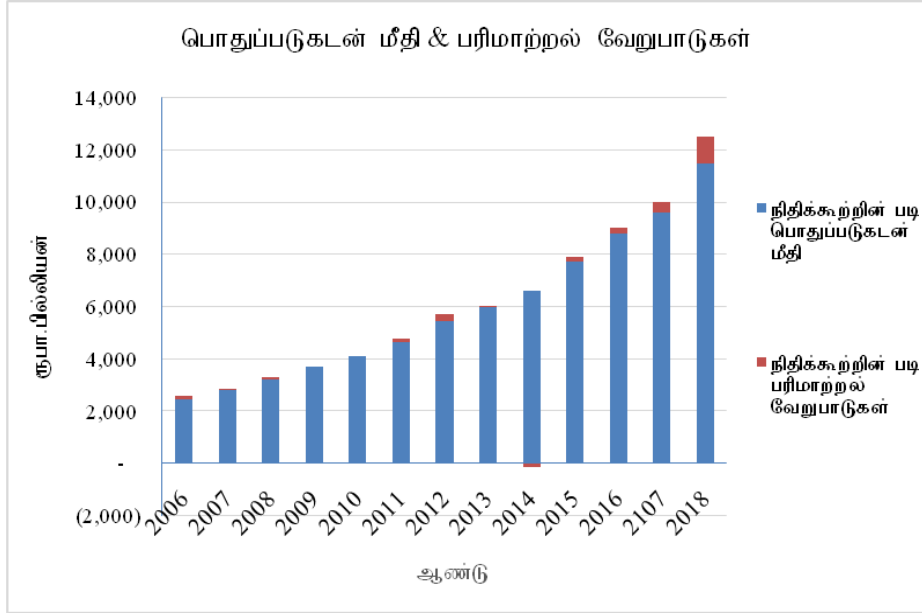
மேலே கூறப்பட்ட தகவல்களின் படி, அரையாண்டு குடித்தொகையுடன் மொத்த பொதுப்படுகடன்களுடன் ஒப்பிடப்பட்டன. 31 திசம்பர் 2006 இன் படி தனிநபர் கடன்களின் தொகை ரூபா. 124,711 ஆகவும் 31 திசம்பர் 2018 இல் ரூபா. 529,165 ஆகவும் காணப்பட்டன. தனிநபர் கடன்களின் ஒப்பிடும் போது 2017 திசம்பர் 31 இல் ரூபா. 455,885 உள்ளதுடன் 2018 திசம்பர் 31 இல் ரூபா.73,280 இனால் அதிகரிக்கப்பட்ட 16 சதவீதம் பற்றி வெளிப்படுத்தப்பட்டவை சரியான முறையில் அவதானிக்கப்பட்டன. மேலும், ஒரு தனிநபர் கடன் அதிகரிப்பின் மேலும் சாத்தியமான தன்மையொன்பது மொத்த பொதுப்படுகடனில் வெளிநாட்டு கடன்களின்(50 சதவீதமான அதிகரிப்பு) பெறுமதியினை கருத்தில் கொண்டுள்ளதன் காரணமாக வெளிநாட்டு நாணயத்துடன் தொடர்புடைய ரூபாவின் பெறுமதியானது மீள்மதிப்பீடு செய்யப்பட்டதன் காரணமாக அவை தொடர்ச்சியாக அதிகரிக்கின்றன. உதாரணமாக, ரூபாவின் பெறுமதி குறைவடைவதன் காரணமாக வேறுபட்ட நாணயத்தின் மொத்த கடன் மீதிகளின் கொடுப்பனவுகள் 31 திசம்பர் 2018இல் ரூபா. ரில்லியனினால் அதிகரிக்கப்பட்டிருந்தன. மேலும், கணக்கில் காட்டப்படாத கடன்கள் (திறைசேரி பங்கின் முகப்பெறுமதியில் குறைவாகவும் மற்றும் ஏற்பாடுகளின் பற்றாக்குறையின் காரணமாக வெளிநாட்டு கடன் கணக்கிடப்பட்டிருக்கவில்லை) மற்றும் தனிநபர் கடன்களை மேலும் அதிகரிப்பதற்காகவும், சீராக்கப்பட்டதன் பின் கூறப்பட்ட மீதி, மேலேயுள்ள கடன் மீதிகள் நிதிநிலமைக்கூற்றுகளில் விலக்களிக்கப்பட்ட உருப்படிகளில் உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. விபரங்கள் மேலேயுள்ள உருப்படி இல 02 காட்டப்பட்டிருந்தன.

07. குடியரசின் நிதிக் கூற்றுகளின் படி பொதுப்படுகடன் மீதிகள் மற்றும் பரிமாற்ற வேறுபாடுகள் இதில் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளன.

மொத்த பொதுப்படு கடன் மீதியினுள் வெளிநாட்டுக்கடன்களின் பெறுமதியானது கருத்தில் கொள்ளப்பட்டன மற்றும் வெளிநாட்டு நாணயத்திற்கு எதிரான ரூபாவின் பெறுமதி குறைவடைவதன் மூலம் வெளிநாட்டு கடன் மீதியின் மீது தாக்கத்தை ஏற்படுத்துவதன் காரணமாக வெளிநாட்டு கடன் மீதிகளின் கொடுப்பனவுகளின் தொடர்ச்சியான அதிகரிப்பானது அவதானிக்கப்பட்டன. விபரங்கள் பின்வருமாறு.

விபரம்	(ரூபா. பில்லியன்)												
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
பொதுப்பணிகளின்													
01 சனவரியின் படி ஆரம்பமீதி													
- உள்நாடு	1,177	1,291	1,448	1,713	2,116	2,377	2,626	2,986	3,505	3,962	4,479	4,924	5,427
- வெளிநாடு	924	1,140	1,319	1,454	1,541	1,723	2,009	2,423	2,491	2,615	3,200	3,676	4,356
மொத்தம்	2,101	2,431	2,767	3,167	3,657	4,100	4,635	5,409	5,996	6,577	7,679	8,600	9,783
இவ்வாண்டு தேறிய கடன்													
- உள்நாடு	124	156	251	399	256	225	276	482	436	528	445	209	171
- வெளிநாடு	74	106	26	95	193	215	213	88	316	369	429	382	485
மொத்தம்	198	262	277	494	449	440	489	570	752	897	874	591	656
31 திசம்பரின் படி இறுதிமீதி													
- உள்நாடு	1,301	1,447	1,699	2,112	2,372	2,602	2,902	3,468	3,941	4,490	4,924	5,133	5,598
- வெளிநாடு	998	1,246	1,345	1,549	1,734	1,938	2,222	2,511	2,807	2,984	3,629	4,058	4,841
மொத்தம்	2,299	2,693	3,044	3,661	4,106	4,540	5,124	5,979	6,748	7,474	8,553	9,191	10,439
31 திசம்பர் இல் உள்ளவாறான நிதிக்கூற்றின்களின் இறுதி மீதி													
- உள்நாடு	1,291	1,448	1,713	2,116	2,377	2,626	2,986	3,505	3,962	4,479	4,997	5,220	5,723
- வெளிநாடு	1,140	1,319	1,454	1,541	1,723	2,009	2,423	2,491	2,615	3,200	3,781	4,356	5,745
மொத்தம்	2,431	2,767	3,167	3,657	4,100	4,635	5,409	5,996	6,577	7,679	8,778	9,576	11,468
பரிமாற்றல் வேறுபாடு	132	74	123	(4)	(6)	95	285	17	(171)	205	225	385	1,029
இவ்வாண்டு பொதுப்பணிகளின் மீதியின் அதிகரிப்பு	330	336	400	490	443	535	774	587	581	1,102	1,099	798	1,892

ரூபா. 11,977 பில்லியன் பெறுமதியாக பொதுப்பணிகளின் மீதியானது 31 திசம்பர் 2018 இன் மத்திய வங்கி தகவல்கள் (இடைக்காலம்)



8. கடன் மீதிகள் நிதிக்கூற்றுக்களில் உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை(நிதி நிலைமைக்கூற்றுக்களில் விலக்களிக்கப்பட்ட உருப்படிகள்)

கணக்காய்வு பரீட்சிப்பின் போது நிதிக்கூற்றுக்களில் சில கடன் மீதிகள் உள்ளடக்கப்படாமலிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டிருந்தன. கணக்காய்விற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் படி, 2017 திசெம்பர் 31இல் அரசாங்கத்தினால் செலுத்தப்பட வேண்டியிருந்த கடன் மீதிகள் ரூபா.9,776 பில்லியன். ஆயினும் கணக்காய்வு பரீட்சிப்பின் போது பின்வரும் கடன் மீதிகள் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருந்தன. கடந்த பல ஆண்டுகளில் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்ட ரூபா.856 பில்லியன் பெறுமதியான

கொடுப்பனவுகள் நிதிக்கூற்றுக்களில் உள்ளடக்கப்பட்டிருக்கவில்லை. விபரம் பின்வருமாறு.

விபரம்	பெறுமதி
-----	-----
	ரூபா. ரூபா.
	பில்லியன் பில்லியன்
திறைசேரியின் முகப் பெறுமதியினை கணக்கீட்டுக்கு எடுக்கத் தவறியமை (2016 ஆண்டிற்கு முன் வழங்கிய பங்குகள்)	433
நிதிக்கூற்றுக்களில் அரசாங்கத்தினால் செலுத்தப்படாத கடன்களின் மீதிகள் சில கணக்கில் சேர்க்கப்படாமை:	
- 2005045 – புத்தளம் அனல்மின் பொறித்தொகுதி 1	29
- 2006045 - புத்தளம் அனல்மின் பொறித்தொகுதி 1	17
- 2007044 – ஹம்பாந்தோட்டை துறைமுக தொகுதி 1	30
- 2009027 - புத்தளம் அனல்மின் பொறித்தொகுதி 2	109
- 2010006-மாத்தளை சர்வதேச விமான நிலைய செயற்திட்டம்	24
- 2012032 - ஹம்பாந்தோட்டை துறைமுக தொகுதி 2	9
- 2012033 - ஹம்பாந்தோட்டை துறைமுக தொகுதி 2	92
- 2013014-ஹம்பாந்தோட்டை துறைமுக தொகுதி1 மேலதிக வேலை	20
-	-----
- 330	330
வெளிநாட்டுக்கடன்கள் 2017 ஆம் ஆண்டில் குறைந்த ஏற்பாட்டினால் கணக்கிடப்பட்டிருக்கவில்லை.	40
நிதிக்கூற்றுக்களில் கட்ட ஆட்சேர்ப்பினை இனங்காணுவதற்கான செயலாளர் 04 அரச மற்றும் தனியார் வங்கிகளிடமிருந்து பெறப்பட்ட கடன்கள் சில கணக்கிடப்படவில்லை.	7
ஓய்வூதிய திணைக்களத்தினால் ஓய்வூதிய பணிக்கொடை கடன்களின் செலுத்தப்பட வேண்டிய மீதி நிதிக்கூற்றுக்களில் உள்ளடக்கப்படவில்லை வர்த்தக வங்கியிலிருந்து பெறப்பட்ட கடன்களை திருப்பி செலுத்த வேண்டிய மீதிகள்	46

மொத்தம்	856
	===

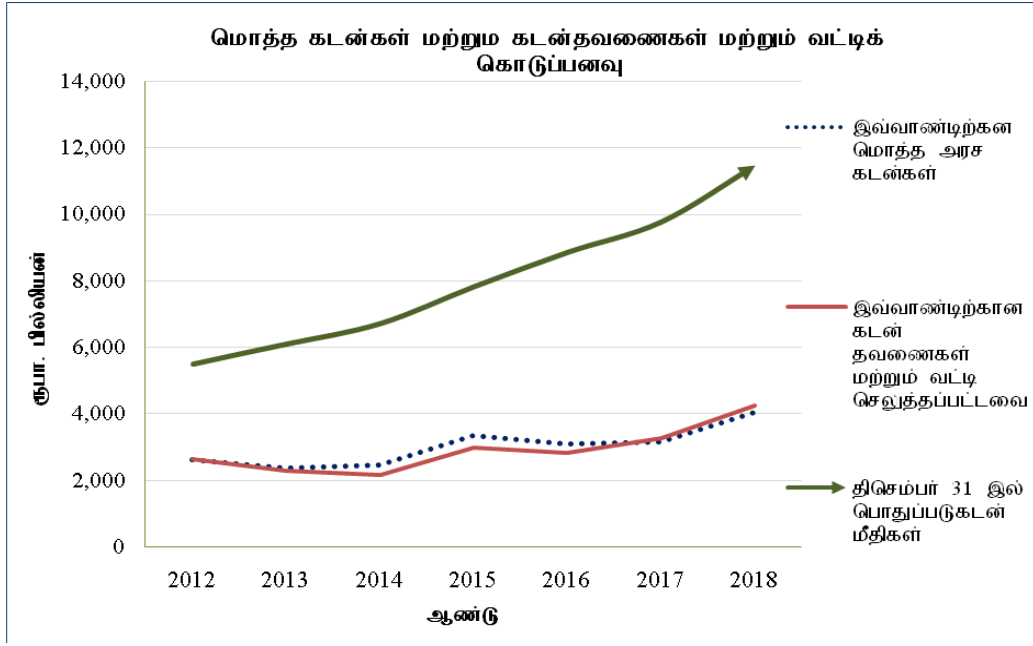
9. பகுப்பாய்வு நிதிசார் மீளாய்வு

நிதிக்கூற்றுக்களின் படி, 2018 ஆம் ஆண்டில் பொது முதலீடுகள், செலுத்தப்பட வேண்டிய கடன் தவணைக் கட்டணங்கள் மற்றும் அதன் வட்டிகள், உள்நாட்டு மற்றும் வெளிநாட்டு கடன்கள் தொடர்பாக கடந்த 13 வருடங்களுக்கான ஒப்பீடுகள் பின்வரும் அட்டவணையில் காட்டப்பட்டுள்ளன.

(அ) இவ்வாண்டின் பொது முதலீடுகள், செலுத்தப்பட வேண்டிய கடன் தவணைகள் மற்றும் கடன்கள்.

விபரம்	(ரூபா.பில்லியன்)													
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
உள்நாட்டுக் கடன்கள்:														
இவ்வாண்டுக் கடன்கள்	774	951	1,123	1,161	1,453	1,483	1,719	2,256	2,178	2,020	2,793	2,518	2,549	3,287
இவ்வாண்டில் மீளசெலுத்தப்பட வேண்டிய கடன்	681	827	967	910	1,054	1,227	1,494	1,980	1,696	1,584	2,265	2,073	2,340	3,116
தேறிய உள்நாட்டுக் கடன்	93	124	156	251	399	256	225	276	482	436	528	445	209	171
இவ்வாண்டில் தேறிய உள்நாட்டு கடன்களின் அதிகரிப்பு/(பற்றாக்குறை)	(17)	31	32	95	148	(143)	(31)	51	206	(46)	92	(83)	(236)	(38)
வெளிநாட்டுக் கடன்கள்														
இவ்வாண்டுக் கடன்கள்	73	123	177	120	208	262	287	366	183	423	556	574	601	772
இவ்வாண்டில் மீளசெலுத்தப்பட வேண்டிய கடன்	18	49	71	94	113	69	72	153	95	107	187	145	219	287
தேறிய வெளிநாட்டுக் கடன்கள்	55	74	106	26	95	193	215	213	88	316	369	429	382	485
இவ்வாண்டில் தேறிய வெளிநாட்டு கடன்களின் அதிகரிப்பு/(பற்றாக்குறை)	12	19	32	(80)	69	98	22	(2)	(125)	228	53	60	(47)	103
மொத்த கடன்கள் மற்றும் கடன் மீள் கொடுப்பனவுகள் (உள்நாடு மற்றும் வெளிநாடு)														
மொத்த கடன்கள்	847	1,074	1,300	1,281	1,661	1,745	2,006	2,622	2,361	2,443	3,349	3,092	3,150	4,059
மொத்த மீள் கொடுப்பனவுக் கடன்கள்	699	876	1,038	1,004	1,167	1,296	1,566	2,133	1,791	1,691	2,452	2,218	2,559	3,403
இவ்வாண்டு மொத்த தேறிய கடன்கள்	148	198	262	277	494	449	440	489	570	752	897	874	591	656
இவ்வாண்டு தேறிய கடன்களின் முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது அதிகரிப்பு/(பற்றாக்குறை)	(5)	50	64	15	217	(45)	(9)	49	81	182	145	(23)	(283)	65
மொத்த தேறிய கடன்கள் மொத்த கடன்களின் சதவீதத்தில் (%)	17	18	20	22	30	26	22	19	24	31	27	28	19	16
நிதிக்கூற்றுக்களின் படி பொது முதலீடுகள்	164	198	271	297	366	347	399	471	456	596	684	594	658	625

மேலே கூறப்பட்ட தகவல்களின் படி, பல ஆண்டுகளாக தேறிய உள்நாட்டுக் கடன்கள் தொடர்ச்சியாக குறைவடைந்திருந்தன. உள்நாட்டுக் கடன்களிலிருந்து அவற்றினை முதலீடு செய்வது சாத்தியமற்றதாக அவதானிக்கப்பட்டிருந்தன. அங்கு தேறிய கடன்களின் முன்னேற்றப் பெறுபேறுகள் மற்றும் தேறிய வெளிநாட்டுக் கடன்களில் அதிகரிப்புகள் இவற்றிலிருந்தன. எனினும், 2018 ஆம் ஆண்டில் மொத்த கடன்களில் தேறிய கடன் சதவீதமானது 16 சதவீதத்தினால் குறைவடைந்திருந்ததுடன் 2017 மற்றும் 2016 ஆம் ஆண்டுகளில் 19 சதவீதமாகவும் 28 சதவீதமாகவும் வெளிப்படுத்தப்பட்டிருந்தன. 2017 ஆம் ஆண்டின் மொத்த உள்நாட்டுக் கடன்களின் மீள்செலுத்தப்பட வேண்டியவையாக மொத்த உள்நாட்டுக்கடனில் 91.8 சதவீதமாகவும் 2018ஆம் ஆண்டில் அவற்றின் அதிகரிப்பானது 94.8 சதவீதமாக அதிகரிக்கப்பட்டிருந்தன. அதன்படி, 2017 ஆம் ஆண்டில் தேறிய உள்நாட்டு கடனானது மொத்த உள்நாட்டு கடனில் 8.2 சதவீதமாக இருந்ததுடன் 2018 ஆம் ஆண்டில் இக்கடனானது 5.2 சதவீதத்தினால் குறைவடைந்துள்ளது. மேலும், மொத்த கடன்களின் தேறிய கடன் விகிதமானது அரசாங்கத்தினால் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்ட உள்நாட்டு மற்றும் வெளிநாட்டு கடன்களிலிருந்து திருப்பி செலுத்த வேண்டிய கடன் தவணைத் தொகையில் தொடர்ச்சியாக குறைவடைந்துள்ளமையினால் 2017 மற்றும் 2018 ஆம் ஆண்டுகளில் பெற்றுக்கொள்ளப்பட்ட மொத்த உள்நாட்டு மற்றும் வெளிநாட்டுக் கடன்களின் விளைவுகளினால் இவ்வாண்டுகளின் போது செலுத்தப்பட்ட வட்டிகள் மற்றும் தவணைக்கொடுப்பனவுகள் பொருத்தமற்றதாகவுள்ளன. ஆகையால், கீழ் மட்ட கடன்களிலிருந்து முதலீடுவதற்கான சாத்தியதன்மைகள் மற்றும் பொதுப்படுகடன் மீதிகளின் தொடர்ச்சியான அதிகரிக்கப்பட்டுள்ளமை என்பன அவதானிக்கப்பட்டிருந்தன. மேலும், இவ்வாண்டில் பெற்றுக் கொள்ளப்பட்ட மொத்த கடன்களை முன்னைய ஆண்டுடன் ஒப்பிடும் போது உள்நாட்டுக் கடன்கள் 28.9 சதவீதத்தினால் அதிகரித்ததுடன் மற்றும் வெளிநாட்டுக்கடன்களும் 28.4 சதவீதத்தினால் அதிகரித்திருந்த காரணத்தினால் இக்கடனானது 28.9 சதவீதத்தினால் அதிகரித்திருந்தன. 33 சதவீதத்தினால் உள்நாட்டு மற்றும் வெளிநாட்டு கடன்களின் மீள்கொடுப்பனவு தவணைகள் அதிகரிக்கப்பட்டிருந்தன. இவ்வாண்டு மீளாய்வின் கீழ் கடன்கள் மீதான வட்டிக் கொடுப்பனவுகள் 15.8 சதவீதத்தினால் அதிகரித்துள்ளன. விராங்கள் கீழே வரைபடத்தில் காட்டப்பட்டுள்ளன.



*இவ்வாண்டு உள்நாட்டு கடன்களின் கணிப்பீடுகள் பின்வருமாறு.

		2018	2017	2016
		ரூபா.பில்லியன்	ரூபா.பில்லியன்	ரூபா.பில்லியன்
நிதிக்கூற்றுக்களின் உள்நாட்டுக் கடன்கள்	படி	1,099	857	1,042
கழித்தல்:				
வழங்கப்பட்ட திறைசேரி முறிகள் மூலம் தேறிய கடன்கள்		(34)	68	(159)
சேர்த்தல்:				
வழங்கப்பட்ட திறைசேரி முறிகள் மூலம் மொத்தக் கடன்கள்		1,653	1,624	1,635
		-----	-----	-----
		2,718	2,549	2,518
		=====	=====	=====

**இவ்வாண்டு மீளச்செலுத்தப்பட வேண்டிய உள்நாட்டு கடன்களின் தவணைக் கெடுப்பனவு கணிப்பீடுகள் பின்வருமாறு.

		2018	2017	2016
		-----	-----	-----
		ரூபா.பில்லியன்	ரூபா.பில்லியன்	ரூபா.பில்லியன்
மீளச்செலுத்தப்பட	வேண்டிய	929	648	597
உள்நாட்டுக் கடன்கள்				
வழங்கப்பட்ட	திறைசேரி			
முறிகளிலிருந்து	பெற்றுக்	1,619	1,692	1,476
கொள்ளப்பட்ட	மீளச் செலுத்தப்பட	-----	-----	-----
வேண்டிய	கடன்கள்	2,548	2,340	2,073
		=====	=====	=====

*** பொதுப்படுகடன் மீதியினை கணிப்பீடும் பொழுது மத்திய வங்கி முற்பணங்கள் உள்ளடக்கப்பட்டு குத்தகை கடன்கொடுத்தோர் விலக்களிக்கப்பட்டிருக்கின்றனர்.

		2018	2017	2016
		-----	-----	-----
		ரூபா.பில்லியன்	ரூபா.பில்லியன்	ரூபா.பில்லியன்
திசெம்பர் 31இல்	பொதுப்படுகடன்	11,276	9,588	8,794
மீதி				
மத்திய வங்கியின்	முற்பணங்கள்	199	200	83
குத்தகை	கடன்கொடுத்தோர்	(8)	(12)	(16)
		-----	-----	-----
		11,467	9,776	8,861
		=====	=====	=====

10. சட்டங்கள், விதிகள் மற்றும் பிரமாணங்கள் போன்றவற்றுடன் இணங்காமை

பொதுப்படுகடன் முகாமைத்துவம் தொடர்பான சட்டங்கள், விதிகள் மற்றும் பிரமாணங்கள் போன்றவற்றுடன் இணங்கமின்மையின் அம்சங்கள் பின்வருமாறு.

(அ) அரசாங்கத்தினால் பின்பற்றப்படுகின்ற அரசிறை முகாமைத்துவப் பொறுப்புகளின் மீதான அடிப்படை நோக்கங்களின் படி 2003 ஆம் ஆண்டின் 03 இலக்க அரசிறை முகாமைத்துவ(பொறுப்புக்கள்) சட்டத்தின் 3(அ) பந்தியில் “2006 ஆம் ஆண்டின் இறுதியில் பாதீட்டு பற்றாக்குறையினை நம்புவதன் மூலம் விவேக நிலையில் பொதுப்படுகடன் குறைத்து அவ் ஆண்டில் மதிப்பிடப்பட்ட மொத்த உள்நாட்டு

உற்பத்தி ஐந்து சதவீதத்தினால் குறைவடைந்திருந்ததினை தொடர்ந்தும் அம்மட்டத்திலே பேணுகின்றனர்” என்பதனை வெளிப்படுத்தியிருந்தன.

2017 ஆம் ஆண்டின் குடியரசின் நிதிக்கூற்றுகளின் படி, முன்னைய ஆண்டில் மதிப்பிடப்பட்ட பாதீட்டு பற்றாக்குறை 29.5 சதவீதம் அல்லது ரூபா.439 பில்லியன் குறைவடைந்திருந்தன. மதிப்பிடப்பட்ட பாதீட்டு பற்றாக்குறை ரூபா 1,049 பில்லியனாக காணப்பட்டன. 2017 ஆம் ஆண்டின் நிதிக்கூற்றின் படி, உண்மை பாதீட்டு பற்றாக்குறை ரூபா.758 பில்லியனாக காணப்பட்டதுடன் ரூபா.291 பில்லியனினால் மதிப்பிடப்பட்ட பாதீட்டு பற்றாக்குறை குறைவடைந்திருந்தமை வெளிப்படுத்தப்பட்டிருந்தன. எனினும் ஒவ்வொரு முன்னைய 07ஆண்டுகளிலும் மற்றும் 2017 முடிவடைந்த ஆண்டிலும் மதிப்பிடப்பட்ட பாதீட்டு பற்றாக்குறை ஐந்து சதவீதத்தினை விட அதிகரிக்காமல் பாதீட்டு பற்றாக்குறை பேணப்பட்டிருக்கவில்லை. அதன் படி, 2017 ஆம் ஆண்டில் உண்மை பாதீட்டுப் பற்றாக்குறையிலிருந்து 5.7 சதவீதமாகவும் மதிப்பிடப்பட்ட பாதீட்டு பற்றாக்குறையிலிருந்து 7.89 சதவீதமாகவும் அந்த சதவீதங்கள் இருந்தன.

(ஆ) 2013 ஆம் ஆண்டின் 15ஆம் இலக்க அரசிறை முகாமைத்துவ (பொறுப்புக்கள்) (அமுல்படுத்தல்) சட்டத்தினால் 2003 ஆம் ஆண்டின் 03 இலக்க அரசிறை முகாமைத்துவ (பொறுப்புக்கள்) அமுல்படுத்தப்பட்ட சட்டத்தினால் மதிப்பிடப்பட்ட மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தி 80 சதவீதத்தினால் அதிகரிக்கவேண்டியிருக்கவில்லை முடிவடைந்த ஆண்டில் வெற்றிபெறுவதற்கு அதிகபட்சமாக மொத்த பொறுப்புக்களின் தொகையிருந்தன. அமைச்சின் அறிக்கையின் படி, நிதி அமைச்சு அந்த எல்லைகளுடன் கடைப்பிடித்திருந்தன. அந்த நிதக்கூற்றுக்களில் உள்ளடக்கப்பட்ட நிதி நிலமைக்கூற்றுக்கு வெளியிலான கணக்கிடப்பட்ட பல்வேறு பொது முயற்சி நிறுவனங்கள் தொடர்பான பொறுப்புக்களினை கருத்தில் கொள்ளும் பொழுது அவ்எல்லைகள் அதிகரிக்கப்பட்டமை அவதானிக்கப்பட்டிருந்தன. விபரங்கள் பின்வருமாறு.

பொறுப்புக்கள்

31 திசம்பர் 2017 இல்
மதிப்பிடப்பட்ட
பொறுப்புக்கள்

-----	-----
வங்கி மேலதிகப்பற்று	ரூபா. மில்லியன் 150,539
மத்திய வங்கியின் முற்பணங்கள்	199,801
பொதுப்படு கடன்	9,588,101
நிதிககூற்றுக்களில் கணக்கிடப்படாத பொறுப்புக்கள்:	
- நிதி நிலைமைக்கூற்றில் விலக்களிக்கப்பட்ட வெளிநாட்டு கடன்கள்	330,221
- கணக்கில் திறைசேரி பங்குகளின் மீதிகள் குறைத்துக் காட்டப்பட்டவை	433,097

மொத்த பொறுப்புக்கள்	10,701,759
	=====
மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தி	13,289,000
 மொத்த பொறுப்புக்கள் மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியின் சதவீதத்தினால்	 80.5

11. அவதானிப்புக்களின் பொழிப்புக்கள்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

(அ) அங்கு பொருத்தமான கணக்கீட்டு கொள்கைகளின் அவசியம், மையப்படுத்தப்பட்ட நிறுவனங்களின் கீழ் ஏனைய அரசாங்கத்தின் பெறுகைகள் ஏற்று அத்துடன் அனைத்து உள்நாட்டு மற்றும் வெளிநாட்டு கடன்களின் கட்டுப்பாடுகள் மற்றும் நடைமுறைகளின் அனுமதிகள், மற்றும் கணக்கிலுள்ள பொதுப்படுகடன் மீதிகளில் எந்நேரத்திலும் சரியானதாகவும் முழுமையாக பொருத்தமான வகைக்குட்படுத்தப்பட்டன மற்றும் சரியான கணக்கியல் காலத்தின் படி அடையாளம் காணப்பட்டவைகள் அவதானிக்கப்பட்டிருந்தன.

(ஆ) நாட்டின் அபிவிருத்திக்கு சாதகமான முறையில் பொதுப்படுகடன் பேணப்பட்டிருக்கமைக்கான உண்மைக் காரணமாக கடந்த தசாப்த காலமாக பொதுப்படு கடன் மீதிகள் தொடர்ச்சியாக அதிகரித்துடன் முன்னைய ஐந்து ஆண்டுகளாக அதிவேகமாக அம்மீதிகள் அதிகரித்திருந்தன மற்றும் மூலதன செலவினத்தின் மீதான கடன்களின் பயன்பாட்டுக்கான சதவீதமானது தொடர்ச்சியாக குறைவடைந்தமையை கட்டுப்படுத்த முடியாமை அவதாகிக்கப்பட்டிருந்தன.

- (இ) அறிக்கைகள் போதுமானதும் பொருத்தமானதுமான தகவல்களுடன் தொடர்புடைய முறைமைகளை வடிவமைத்துக் கொள்வதுடன் அவ்வதானிப்புக்கள் தேவைப்பட்டதுடன் நிதிச் செயலாற்றல் கூற்றுக்கள் நிதி அறிக்கையின் அரசு செயற்பாடுகளில் உள்ளடக்கப்பட்டதின் செயற்பாடுகள், மற்றும் சட்டங்கள், விதிகள் மற்றும் பிரமாணங்களுடன் குடியரசின் நிதிநிலைமைக்கூற்றுக்கள் முகாமைத்துவம் செய்யப்படவில்லை காரணங்கள் அறியப்பட்டன.
- (ஈ) பொருத்தமான முறைமைகளை அடையாளம் கண்டு உறுதிப்படுத்துவதற்கும், நிலைத்திருத்தல், மதிப்பீடுதல், முழுமைப்படுத்தல் மற்றும் சொத்துக்களின் உருவாக்கத்தின் துல்லியத்தன்மை என்பன பொது முதலீடுகள் அறிமுகப்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை. அவசியமாக அறிமுகங்கள் மற்றும் காலதாமதமின்றி பொருத்தமான முறைமைகள் அமுல்படுத்தப்பட்டமை அவதானிக்கப்பட்டிருந்தன.
- (உ) அரசாங்கம் அல்லது அரசு சார்பான ஏற்படும் பொறுப்புக்கள், அறிக்கைகளிலுள்ள அனைத்து பொறுப்புக்கள், கணக்கிடல், கணிப்பீடுதல், இனங்கண்டு கொள்வதற்கான பொருத்தமான முறைகள் அறிமுகப்படுத்த மற்றும் அமுல்படுத்தப்பட்டிருக்கவில்லை பொருத்தமான முன்னேற்றுவதற்கான சந்தர்ப்பத்தினை அவதானித்திருந்தன.
- (ஊ) ஒவ்வொரு அதிகாரியினருக்கும் பொதுப்படுகடன் முகாமைத்துவம் செயற்பாடுகள் தொடர்பான அனைத்து நடவடிக்கைகளின் பொறுப்புக்களையும் அதன் மேற்பார்வை பொறுப்பேற்று பலவீனமான மட்டத்தில் இருந்தது. இதனால் இது தொடர்பான விசேட அவதானிப்புகள் தேவைப்படுகின்றன.
- (எ) பொது திறைசேரி, மத்திய வங்கி மற்றும் கடன் முகவர்களுக்கு இடையிலான பொருத்தமான ஒருங்கிணைப்புக்களுக்கு அவசியமான பொருத்தமான முறைமைகளை அறிமுகப்படுத்துவதற்கு அவதானிக்கப்பட்டிருந்தன.

எச்.எம்.காமினி விஜேசிங்ஹ

கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதி

2019 ஏப்ரல் 22

ஒப்பம்./எச்.எம். காமினி விஜேசிங்ஹ

கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதி

Public Debt Management in Sri Lanka

Executive Summary

Necessity for the preparation of a special report regarding Public Debts Management in Sri Lanka was observed according to the matters revealed during the course of audit test check conducted on the financial statements of the Democratic Socialist Republic of Sri Lanka pertaining to the year ended 31 December 2016. Accordingly, a special report on Public Debts Management has been issued on 02 February 2018 in addition to the report presented by me in respect of the aforesaid financial statements in pursuance of the provisions in the Article 154 (1) of the Constitution. The objective of this report is to forward an analytical report on the management of debt of the Republic of Sri Lanka during the period from 01 January 2005 to 31 December 2016 to Parliament. Further, according to the information made available to audit as at 31 December 2018 relating to the matters included in that report, following observations are made.

- (i) Even though the above financial statements had been termed as financial statements of the Republic, those had been confined solely to the transactions of the Consolidated Fund. Accordingly, transactions and events of the Provincial Councils, Local Government Authorities, Public Enterprises and other institutions owned by the Republic or functioning under the Government had not been incorporated in these financial statements.
- (ii) According to the financial statements furnished to Audit, the total amount of domestic and foreign debt payable by the Government as at 31 December 2018 approximately stood at Rs. 11.5 trillion (Rs. 11,467,254 million = Loan Balance as per the financial statements Rs. 11,276,281 + Central Bank Advances Rs. 198,633 million – Leasehold Creditors Rs. 7,660 million). Nevertheless, according to the financial statements, the value of the total assets accounted for was approximately Rs.1.9 trillion (Rs. 1,911,617 million). Failure to utilize the total net borrowings sufficiently in keeping with the estimations in the investments activities and failure to correctly identify and account the assets derived therefrom had been the immediate reason for this purpose.
- (iii) Even though the burden of debts of the country was rapidly on the increase, the nonfinancial assets had not increased relatively.
- (iv) A significant amount of total net borrowings obtained by the Government had been utilized for the daily needs. (Expenditure of recurrent nature).
- (v) Continuous increase in the per capita debt.
- (vi) Decrease in the actual financing (to meet the budget deficit) as compared with the revised Budget and correspondingly, decrease in the anticipated total borrowings in the year 2018.

(vii) Existence of the balance of debts not included in the financial statements.

(viii) Existence of foreign debt not accounted due to lack of provisions although realized.

It was observed according to the above matters that the management of public debt remained at extremely poor position and the control of increase in the public debt balance can be identified as an indispensable matter. Similarly, the public debt obtained should be efficiently, economically and effectively utilized, and the management is responsible for the designing, implementing and maintaining internal control system in an updated manner to ensure that the debts are utilized in the above manner.

Further, it is an essential matter to obtain all domestic and foreign borrowings and other receipts to the country under the approval of a centralized institution, and the responsibility to introduce proper policies and procedures to identify the debt balances accurately, completely, under proper classification and according to the correct accounting period at any time is vested with the management.

Introduction

The management of domestic and foreign debts obtained by the Government for the Sustainable Development in Sri Lanka, the effectiveness of the public investments made by those debts and whether those funds had been utilized in a manner appropriate to upgrade the value of the assets of the country has become a subject of being cliché amongst various parties. The total amount of public debt and the assets derived therefrom had not been adequately disclosed by the financial statements of the Democratic Socialist Republic of Sri Lanka (Annexure 1) and the other relevant reports presented in this respect by the Ministry of Finance and the Treasury which hold the main responsibility with regard to obtaining the public debt and this position is vividly demonstrated in the examination of reports presented by me relating to the preceding years. Peculiarly, it was observed in the audit test check carried out on the financial statements for the year 2016 that the said shortcomings had reached to an extremely sharp level and due to failure in obtaining sufficient and appropriate audit evidence to provide basis for an audit opinion, I was unable to express an opinion as to whether the financial statements of the Democratic Socialist Republic of Sri Lanka had been prepared true and fair manner (Annexure 1 – Statement of Financial Position). According to these financial statements and reports, the total amount of debt in the country had rapidly increased and the assets presented to represent it were proved inadequate. Accordingly, the financial and non-financial assets derived from the expenditure incurred for the acquisition of assets under the capital expenditure had not been depicted fairly by the Republic Account. The total domestic and foreign debt payable by the Government as at 31 December 2017 and 31 December 2018 were approximately Rs. 9.8 trillion and Rs. 11.5 trillion respectively and, the value of assets (financial and non-financial assets) accounted to represent had been approximately Rs. 1.6 trillion and Rs. 1.9 trillion respectively and accordingly, as a percentage of the value of total assets as compared with the total debts was as lower value as 17 percent in both years. Similarly, since a formal inquiry or examination is not carried out on the

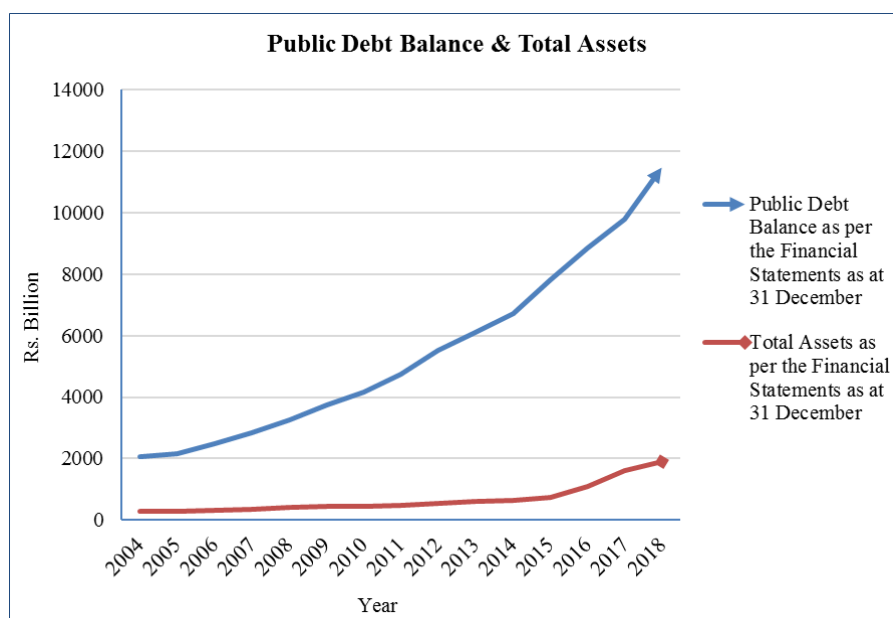
methodologies available for the repayment of these debts and the earning capacity of the relevant investments, total debt and the payment of interests are likely to be exceeded the total State Revenue. For an instance, repayment of loan installment with interest in the year 2018 had exceeded the borrowings in the year by Rs. 198 billion.

Certain matters observed in the examination of the financial statements of the Democratic Socialist Republic of Sri Lanka for the year ended 31 December 2018 presented to Audit together with those statements of 14 preceding years are given below.

1. Not Increasing Total Assets as Compared with Increase of Public Debt

According to the financial statements presented to audit, the public debt accounted as at the end of the year 2005 amounted to Rs. 2,142 billion and it had been Rs. 11,467 billion as at the end of the year 2018, thus indicating an increase of Rs. 9,325 billion. Further, the total assets (only financial assets) amounting to Rs.293 billion as at the end of the year 2005 had increased to Rs. 1,912 billion (including the non-financial assets amounting to Rs. 1,087 billion) as at the end of the year 2018, thus indicating only an increase of Rs. 1,619 billion. Even though the debt of the country was rapidly increasing, it was observed that the assets generated by the utilization of those debts had not been correctly identified and brought to accounts. It has been shown in the following table as well.

Description	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Public Debt Balance as per the Financial Statements as at 31 December (Rs. Billion)	2,142	2,480	2,829	3,243	3,731	4,177	4,730	5,520	6,105	6,721	7,830	8,861	9,776	11,467
Total Assets as per the Financial Statements as at 31 December (Rs. Billion)	293	304	362	399	433	434	462	537	620	644	725	1,087	1,622	1,912
Total Assets as a Percentage of the Balance of Public Debts (%)	13.68	12.26	12.80	12.30	11.61	10.39	9.77	9.73	10.16	9.58	9.26	12.27	16.59	16.68

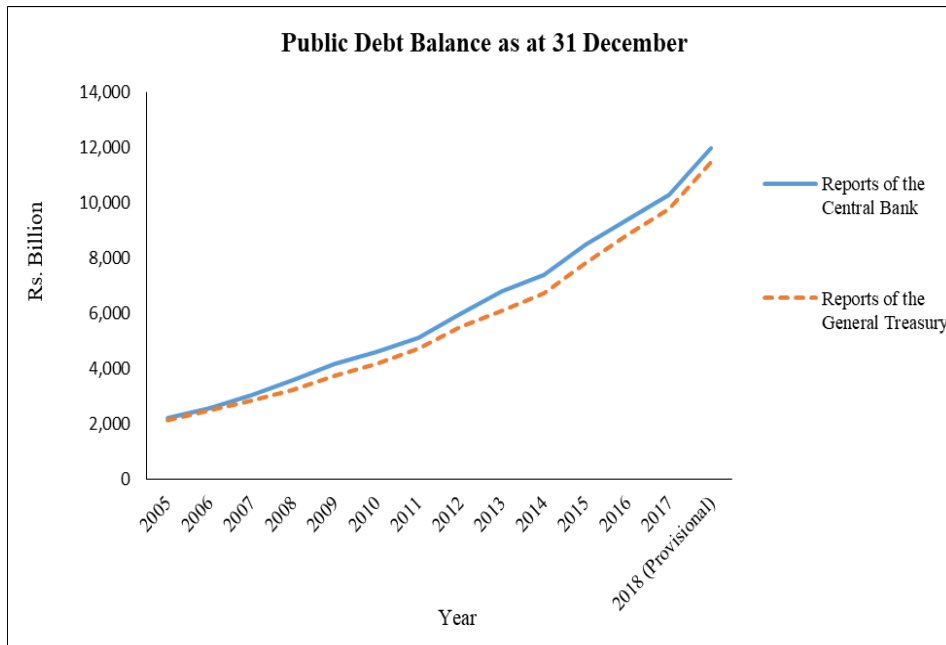


2. Differences in Public Debt Balance as per the Financial Statements of the Republic and the Information of the Central Bank

According to the financial statements of the Republic, total public debt balance as at 31 December 2018 amounted to Rs. 11,467 billion (including the advances obtained by the Government as short-term debt from the Central Bank) whereas it was amounting to Rs. 11,977 billion as at that date as per the information of Central Bank of Sri Lanka thus indicating a difference of Rs. 510 billion as per the information maintained in General Treasury and Central Bank. Details are shown in the table and the graph below.

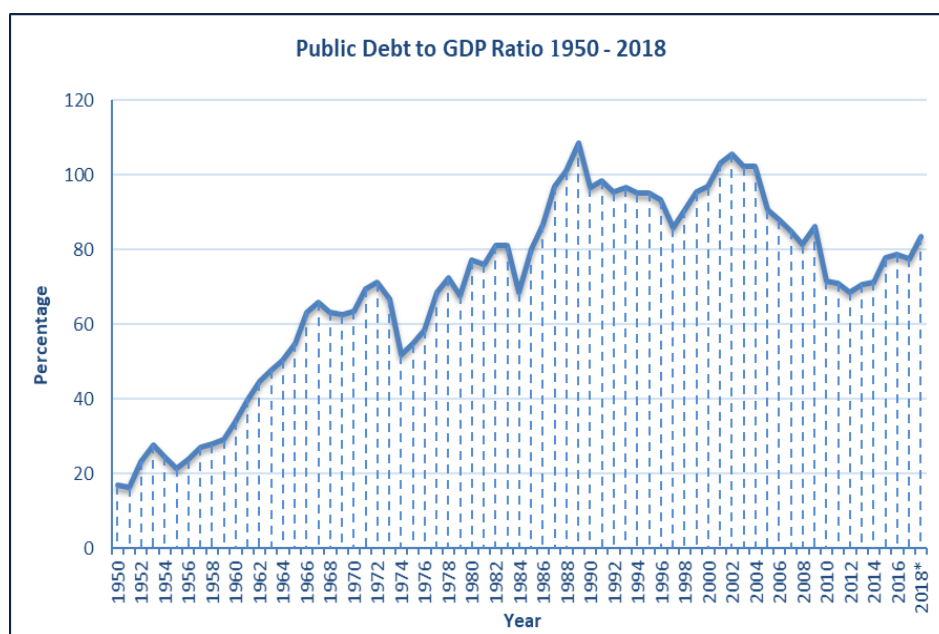
Year	Unsettled Public Debt Balance as at 31 December		
	Reports of the Central Bank	Reports of the General Treasury	Difference
	Rs. Billion	Rs. Billion	Rs. Billion
2005	2,222	2,142	80
2006	2,583	2,480	103
2007	3,042	2,829	213
2008	3,589	3,243	346
2009	4,161	3,731	430
2010	4,590	4,177	413
2011	5,133	4,730	403
2012	6,000	5,520	480
2013	6,793	6,105	688
2014	7,391	6,721	670

2015	8,503	7,830	673
2016	9,387	8,861	526
2017	10,313	9,776	537
2018 (Provisional)	11,977	11,467	510



3. Public Debt as a percentage of the Gross Domestic Product

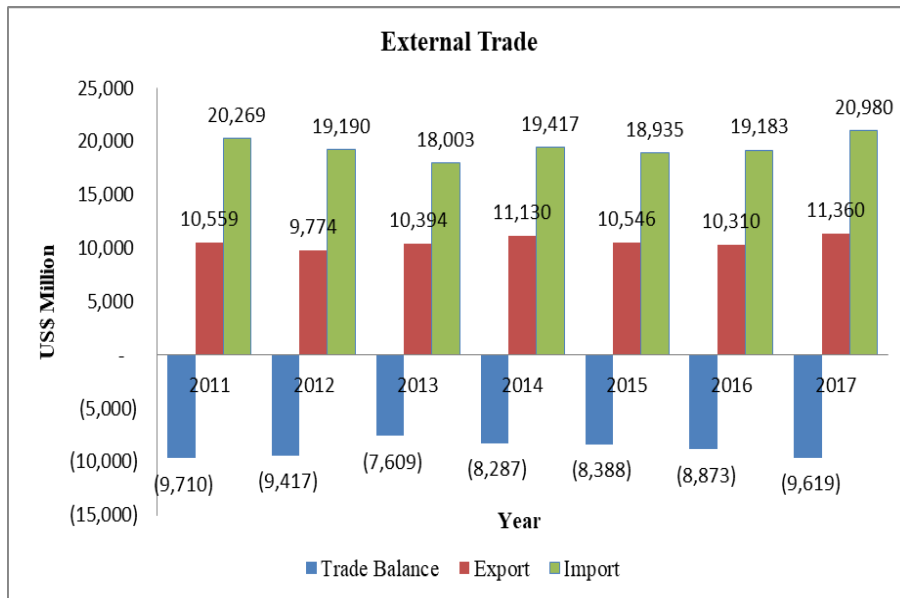
According to the Reports of the Central Bank of Sri Lanka, the public debt balance as at 31 December 2017 was 77.6 per cent as a percentage of the Gross Domestic Product, and it had increased up to 83.6 per cent in the year 2018. Details are shown in the graph below.



4. Impact on Foreign Trade through Government Investments made from Public Debt

Trade balance had continuously been depreciated after the year 2012 due to non-increasing of export production as expected through government investment made from public debt, non-establishment of import substitution industry sufficiently and causing high expenditure on importing fuel and other essential consumer items. According to the annual report 2017 of Central Bank of Sri Lanka, increasing in import expenditure of that year was the reason for the expansion of trade deficit, and the import amount of US\$ 19,183 million in the year 2016 had increased up to US\$ 20,980 million in the year 2017 i.e. by US\$ 1,797 million. However, export value had only been increased by US\$ 1,050 million. Accordingly, trade balance (deficit) of US\$ 8,873 million of the year 2016 had increased up to US\$ 9,619 million in the year 2017. The trade balance for the year 2016 was 10.9 per cent of the gross domestic product and it was 11 per cent of the gross domestic product in the year 2017. Details are shown in the table and the graph below.

	(US\$ Million)						
External Trade	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Export	10,559	9,774	10,394	11,130	10,546	10,310	11,360
Import	20,269	19,190	18,003	19,417	18,935	19,183	20,980
Trade Balance	(9,710)	(9,417)	(7,609)	(8,287)	(8,388)	(8,873)	(9,619)

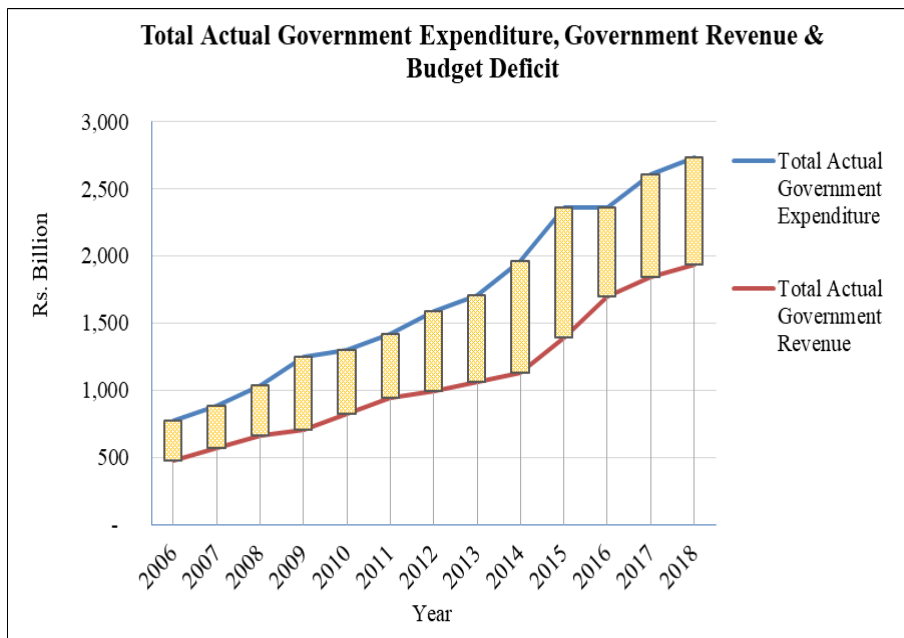


5. Utilization of Public Debt for Budget Management

(a) Actual Government Revenue, Actual Government Expenditure and Actual Budget Deficit

According to the financial statements of the Republic for the year ended 31 December 2018 presented to audit, the actual budget deficit was Rs. 799 billion, and it was an improvement of 5.4 per cent as compared with the year 2017. Details were shown in the table and the graph below.

Description	(Rs. Billion)												
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Total Government Actual Expenditure	777	886	1,034	1,248	1,299	1,419	1,589	1,709	1,966	2,357	2,365	2,603	2,734
Total Government Actual Revenue	477	572	664	708	826	943	997	1,066	1,128	1,394	1,699	1,845	1,935
Actual Budget Deficit	300	314	370	540	473	476	592	643	838	963	666	758	799

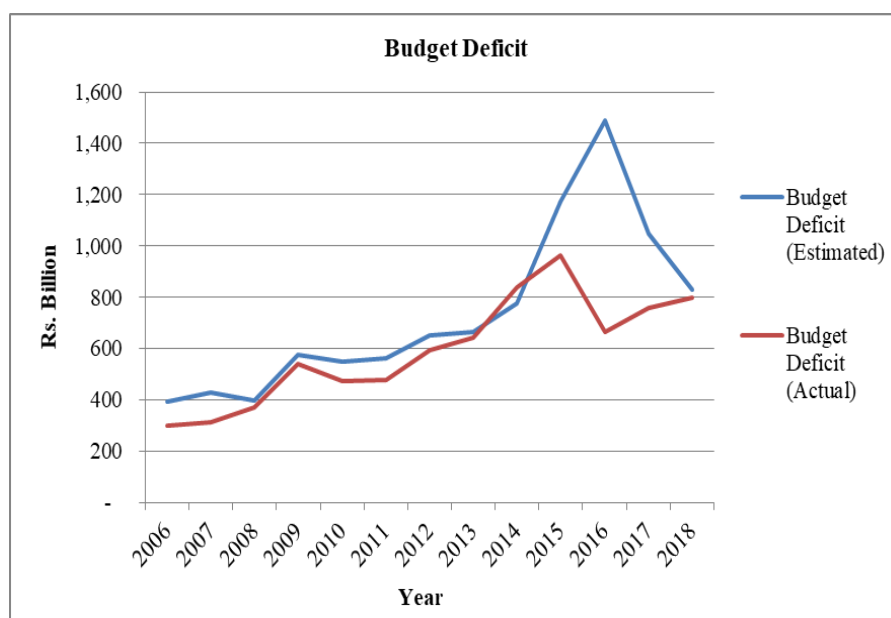


(b) Budget Deficit as per the Estimate and the Actual Budget Deficit

Actual budget deficit had been decreased by Rs. 291 billion as compared with the budget estimate for the year 2017. However, as per the budget estimate for the year 2018, the budget deficit was Rs. 828 billion and the actual budget deficit was Rs. 799 billion, and hence, the actual budget deficit had decreased by 29 as compared with the budget estimate. Details are shown in the table and the graph below.

Description	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Budget Deficit (Estimated) (Rs. Billion)	391	430	398	576	548	563	650	664	777	1,171	1,488	1,049	828
Actual Budget Deficit (Rs. Billion)	300	314	370	539	473	476	593	643	838	963	666	758	799
Difference (Rs. Billion)	91	116	28	37	75	87	57	21	(61)	208	822	291	29
Difference Between Estimated Budget Deficit and Actual Budget Deficit as a Percentage of Budget Estimate. (%)	23	27	7	6	14	15	9	3	(8)	18	55	28	4

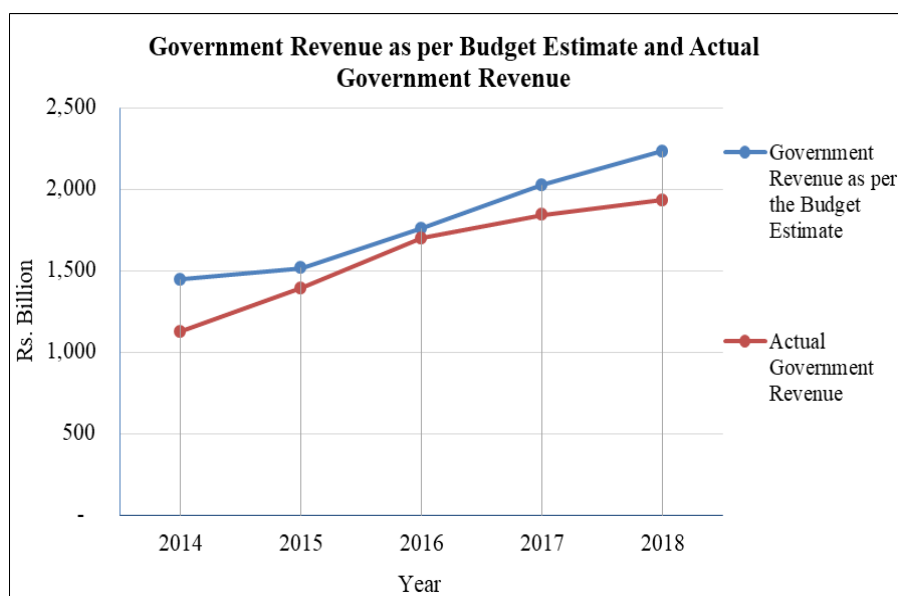
According to the comments of the secretary to the Treasury in this regard, “maintaining the budget deficit variance between 5 per cent +/- from initial estimated budget deficit would be considered as a successive budget management”



(c) Government Revenue as per the Initial Budget Estimate and Actual Government Revenue

Government revenue as per the initial budget estimate had been revised at the end of the year and actual government revenue had been reduced by Rs. 298 billion or 13 per cent as compared with initial budget estimate for the year 2018. Details are shown in the table and the graph below.

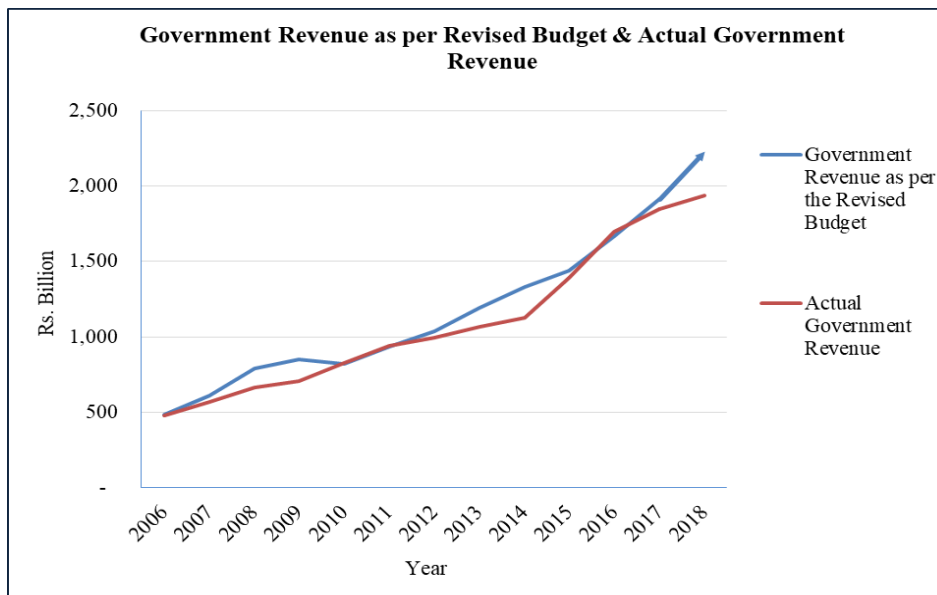
Description	2014	2015	2016	2017	2018
Government revenue as per the initial budget estimate (Rs. Billion)	1,447	1,517	1,760	2,025	2,233
Actual Government revenue (Rs. Billion)	1,128	1,394	1,699	1,845	1,935
Difference between Government revenue as per the initial budget estimate and actual Government revenue (Rs. Billion)	(319)	(123)	(61)	(180)	(298)
Difference as a percentage of the initial budget estimate (%)	(22.05)	(8.11)	(3.47)	(8.89)	(13.35)



(d) Government Revenue as per the Revised Budget Estimate and Actual Government Revenue

According to the revised budget estimate, the estimated Government revenue for the year 2018 was Rs. 2,233 billion and the actual Government revenue was Rs. 1,935 billion, thus Government revenue collected during the year was only 87 per cent of the estimated revenue. Further, estimated tax revenue for the year 2018 was Rs. 2,034 billion and out of them, a sum of Rs. 1,712 billion or 84 per cent of the estimated revenue could have only been collected. Also 3 years had only been able to collect the revenue by exceeding the revised revenue estimates during the year 2018 and previous 12 years period. Accordingly, the expected state investments had to be restricted during the year as there were failures in achieving expected revenue targets. Details are shown in the table and the graph below.

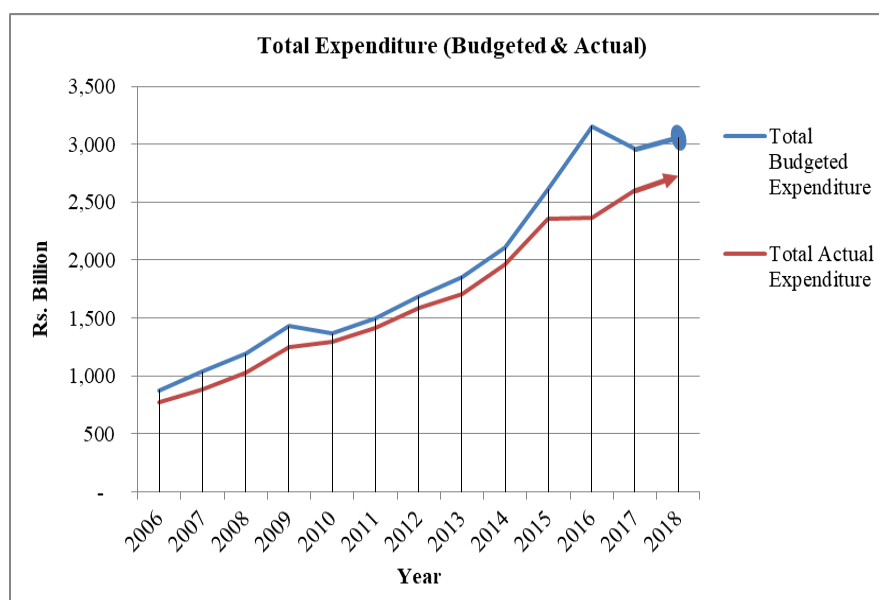
Description	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Government revenue as per the revised budget estimate (Rs. Billion)	487	610	794	854	821	933	1,038	1,192	1,331	1,441	1,668	1,914	2,233
Actual Government revenue (Rs. Billion)	477	572	664	708	826	943	997	1,066	1,128	1,394	1,699	1,845	1,935
Difference between Government revenue as per the revised budget estimate and actual Government revenue (Rs. Billion)	(10)	(38)	(130)	(146)	5	10	(41)	(126)	(203)	(47)	31	(69)	(298)
Actual Government revenue as a percentage of estimated Government Revenue (%)	98	94	84	83	101	101	96	89	85	97	102	96	87



(e) Total Provision for Government Expenditure as per the Revised Annual Budget Estimate and the Actual Government Expenditure.

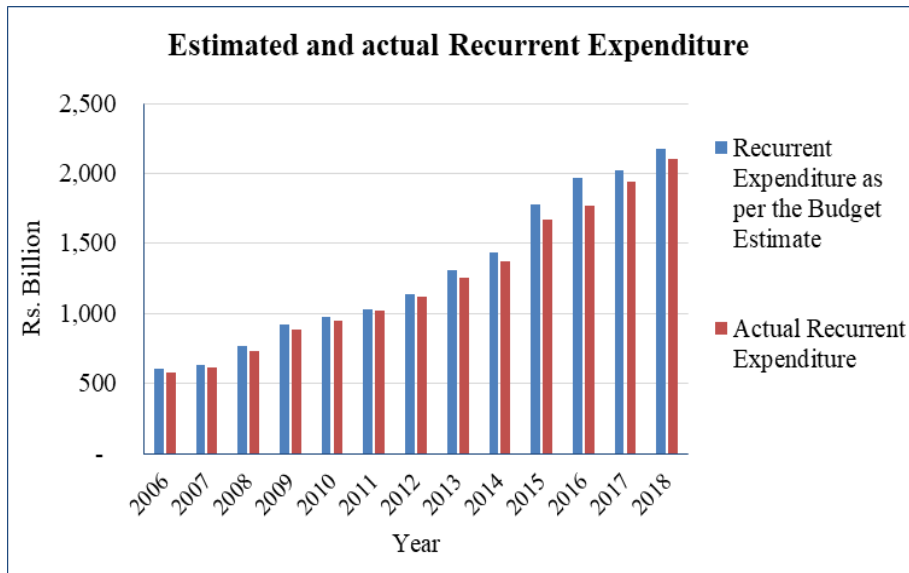
Total Provision for Government Expenditure as per the Revised Annual Budget Estimate of the year 2018 was Rs. 3,061 billion and total actual government expenditure was Rs. 2,734 billion. Accordingly, total actual government expenditure for the year was 89 per cent of the provision as per the revised estimate and, 97 per cent of the total recurrent expenditure included in this had been spent as compared with the revised budget estimate. However, actual utilization of the estimated provision for public investments had really been 71 per cent only. Details are shown in the table and the graph below.

Description	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Provision for Government Expenditure as per the Revised Budget Estimate (Rs. Billion)	878	1,039	1,192	1,430	1,368	1,496	1,688	1,856	2,108	2,612	3,155	2,962	3,061
Total actual expenditure (Rs. Billion)	777	886	1,034	1,248	1,299	1,419	1,589	1,709	1,966	2,357	2,365	2,603	2,734
Difference between revised budget estimate and actual expenditure (Rs. Billion)	101	153	158	182	69	77	99	147	142	255	790	359	327
Actual expenditure as a percentage of estimated provision (%)	88	85	87	87	95	95	94	92	93	90	80	88	89



(f) Provision for Recurrent Expenditure as per the Revised Annual Budget Estimate and the Actual Recurrent Expenditure

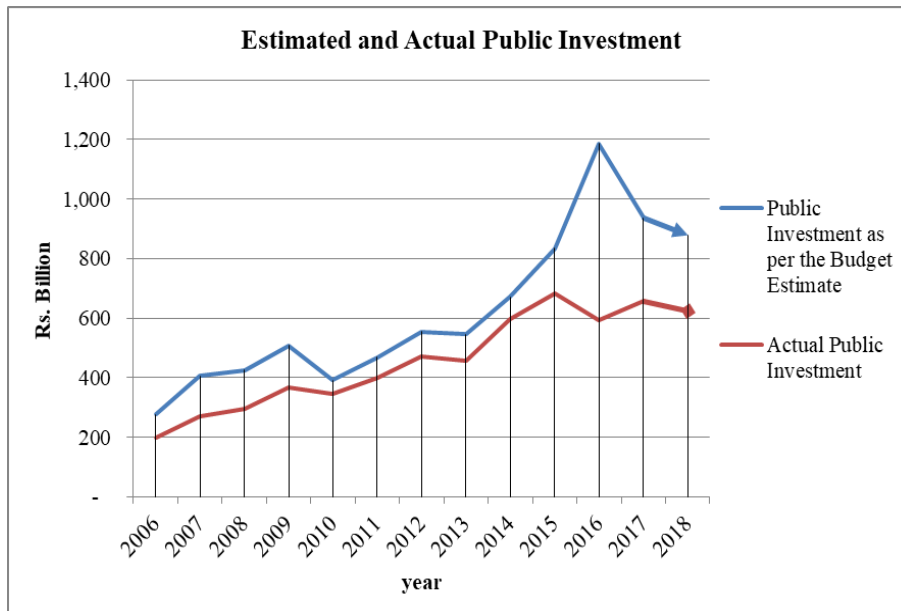
Description	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Provision for Recurrent Expenditure as per the Revised Annual Budget Estimate (Rs. Billion)	601	633	767	921	976	1,027	1,134	1,311	1,437	1,776	1,971	2,027	2,181
Actual Recurrent Expenditure (Rs. Billion)	579	615	736	882	951	1,020	1,118	1,254	1,370	1,673	1,771	1,946	2,109
Difference between the Budget Estimate and Actual Recurrent Expenditure (Rs. Billion)	22	18	31	39	25	7	16	57	67	103	200	81	72
Actual Recurrent Expenditure as a percentage of Provision as per the Revised Budget Estimate (%)	96	97	96	96	97	99	99	96	95	94	90	96	97



(g) Public Investments as per the Revised Annual Budget Estimate and the Actual Public Investments

Achieving expected development targets of the country had been failed due to bearing the considerable portion of the domestic and foreign borrowings taken by the government during a longer period, for repayment of installment and interest. Accordingly, the burden of debts of the state had been rapidly on the increase for longer period due to non-establishing of production industry sufficiently as the public investments had not been improved in terms of borrowings, and increase in recurrent expenditure continuously. Also, it was observed that not only the financial stability of the country but also the ability in loan repayment would be affected adversely due to non-implementing development projects as expected and non-utilizing of funds allocated for projects in efficiently, effectively and economically.

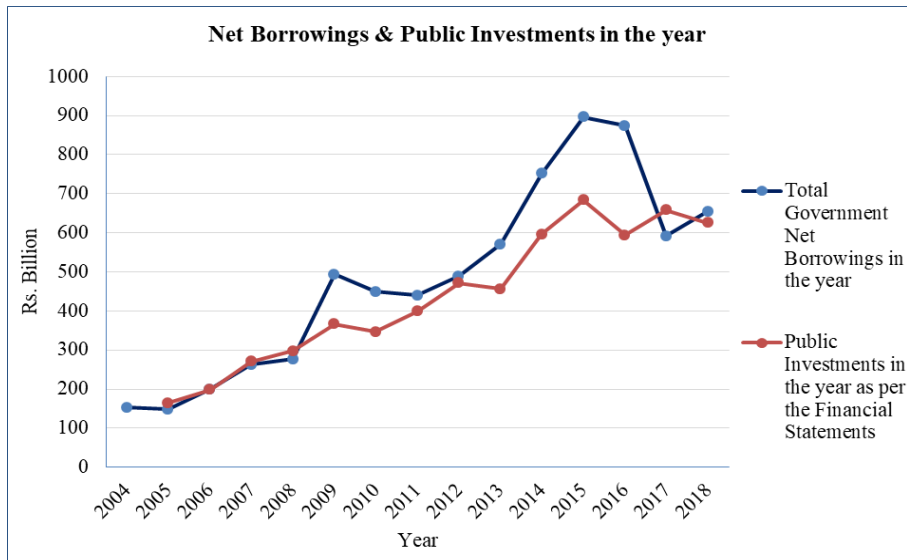
Description	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Public Investment as per the Budget Estimate (Rs. Billion)	277	406	425	508	392	469	554	545	672	835	1,185	936	880
Actual Public Investment (Rs. Billion)	198	271	297	366	347	399	471	456	596	684	594	658	625
Difference between the Budget Estimate and Actual Public Investments (Rs. Billion)	79	135	128	142	45	70	83	89	76	151	591	278	255
Percentage of utilization of Estimated Provisions	71	67	70	72	89	85	85	84	89	82	50	70	71



(h) Net Borrowings and Actual Investments during the year

Even though it was indicated that the development of the country had occurred through the investment of debt if the public investments (Capital Expenditure) existed similar or more than to the total net public debts (after deduction of debt installments from total borrowings), only 4 years had been made public investments more than the borrowings taken by the government during the 14 years from the year 2005 to the year 2018. Similarly, the expenses such as the grants received to the Government Institutions, expenses made for the development assistance activities of social welfare nature, the contribution granted to the Provincial Councils within the public investments are included. Accordingly, it was observed that a considerable amount had been used for the expenditure of recurrent nature from the total net borrowings by the Government. Details of total net state borrowings and public investments are shown in the table and the graph below.

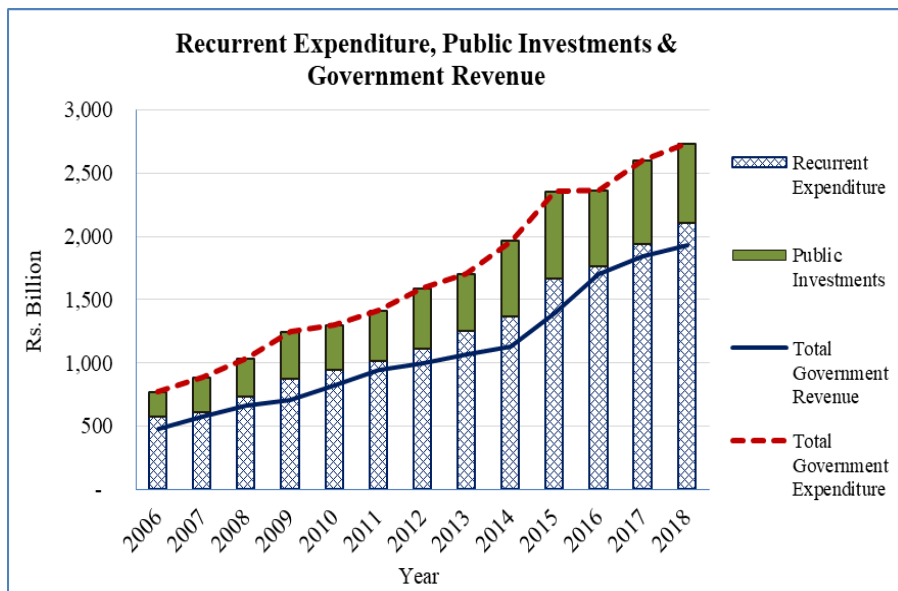
Description	(Rs. Billion)													
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Total Net Borrowings in the year	148	199	262	277	494	449	440	489	570	752	896	874	591	656
Public Investments in the year as per the Financial Statements	164	198	271	297	366	347	399	471	456	596	684	594	658	625
Difference between Total Net Borrowings and Public Investments	(16)	1	(9)	(20)	128	102	41	18	114	156	212	280	(67)	30



(i) Recurrent Expenditure, Public Investments and Total Government Expenditure

Recurrent expenditure for the year 2018 was 77 per cent of the total government expenditure and public investment was 23 per cent of the total expenditure. Though the public investment had exceeded as minimum as 25 per cent of total expenditure during the previous 12 years, it was observed that such minimum percentage could not even be maintained in the year 2018 thus indicated the year 2018 as the lowest percentage of expenditure made for public investments. Accordingly, it was observed that the highest tendency of utilizing loans, taken by the government for development purpose, more in consumption activities. Though total recurrent expenditure of the year 2018 had been increased by Rs. 163 billion or 8 per cent as compared with the year 2017, public investments had been decreased by Rs. 32 billion or 5 per cent. Accordingly, though the total government expenditure of the year 2018 had been increased by Rs. 130 billion as compared with the year 2017, government revenue had only been increased by Rs. 90 billion. Details are shown in the table and the graph below.

Description	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Recurrent Expenditure (Rs. Billion)	579	615	736	882	951	1,020	1,118	1,254	1,370	1,673	1,771	1,946	2,109
Public Investments (Rs. Billion)	198	271	297	366	347	399	471	456	596	684	594	658	625
Total Government Expenditure (Rs. Billion)	777	886	1,033	1,248	1,298	1,419	1,589	1,710	1,966	2,357	2,365	2,604	2,734
Recurrent Expenditure as a percentage of Total Expenditure (%)	75	69	71	71	73	72	70	73	70	71	75	75	77
Public Investments as a percentage of Total Expenditure (%)	25	31	29	29	27	28	30	27	30	29	25	25	23
Total Government Revenue (Rs. Billion)	477	572	664	708	826	943	997	1,066	1,128	1,394	1,699	1,845	1,935



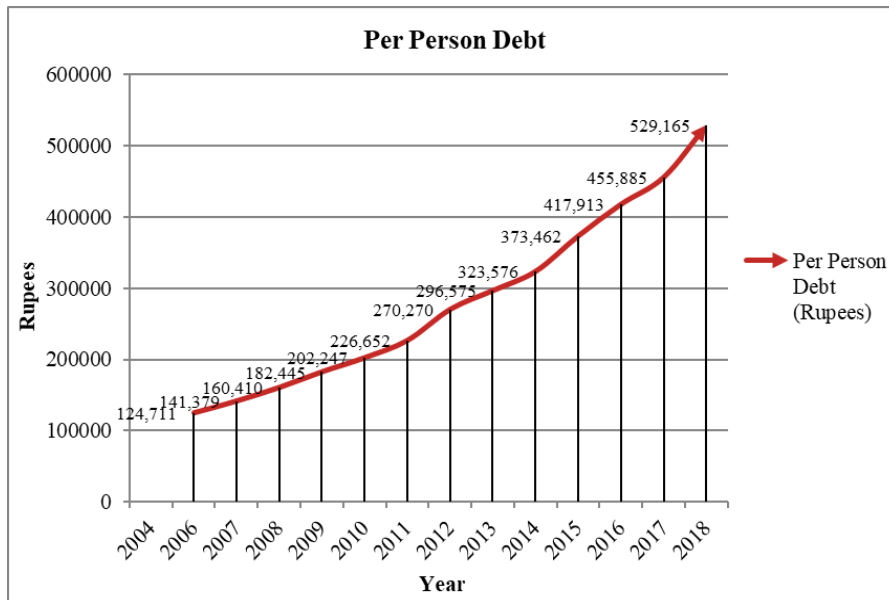
6. Per Person Debt

Public debt balance, mid-year population and per person debt for the year 2018 and preceding 12 years had been shown in the following table and the diagram.

Description	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Public Debt Balance as per the Financial Statements as at 31 December (Rs. Billion) *	2,480	2,829	3,243	3,731	4,177	4,730	5,520	6,105	6,721	7,830	8,861	9,776	11,467
Mid-year population ('000) (As per Central Bank Report) **	19,886	20,010	20,217	20,450	20,653	20,869	20,424	20,585	20,771	20,966	21,203	21,444	21,670
Per Person Debt (Rupees)	124,711	141,379	160,410	182,445	202,247	226,652	270,270	296,575	323,576	373,462	417,913	455,885	529,165

* Public Debt balance includes provisional advances obtained from the Central Bank.

** Mid-year population of the year 2018 – Source: Department of Census and Statistics



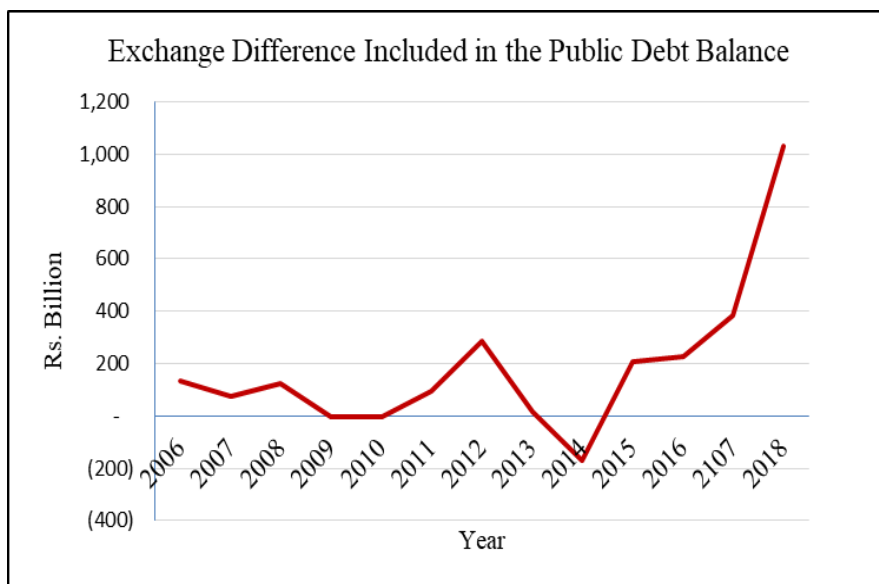
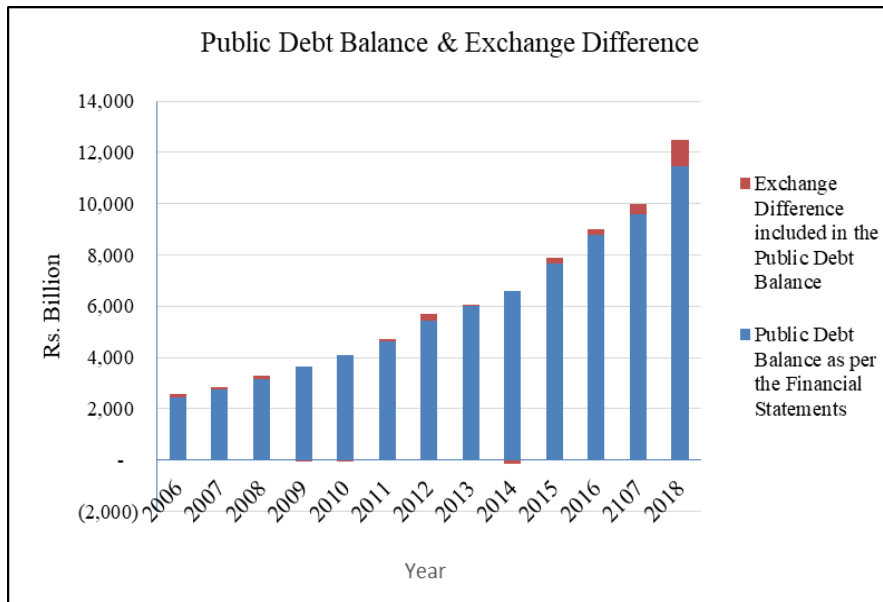
According to the above information, in comparison of the total public debt with the midyear population, per person debt which amounted to Rs. 124,711 as at 31 December 2006, was Rs. 529,165 as at 31 December 2018. Further, as compared with the per person debt which amounted to Rs. 455,885 as at 31 December 2017, an increase of Rs. 73,280 representing about 16 per cent as at 31 December 2018 was observed. Moreover, a possibility of further increase in actual per person debt exists due to devaluation of the Rupee in relation to foreign currency as a result of reasons such as the inclusion of a considerable amount of foreign debt in the total public debt (exceeding 50 per cent) and its continuous increase. For an example, the currency difference of the total loan balance payable as at 31 December 2018 had exceeded Rs. Trillion due to the depreciation of the rupee. Further, unaccounted debt (foreign debt unaccounted due to lack of provisions and the understatement of the face value of Treasury Bonds) and Off-Balance Sheet Items are not included in the above debt balance and after adjustment of the said balance, the per person debt would further increase. Details were shown in above item No. 2.

7. Public Debt Balance as per the Financial Statements of the Republic and Exchange Difference Included in it

Total public debt balance includes a considerable amount of foreign debts and it was observed that payable foreign debt balance had continuously been increased due to the impact generating on foreign debt balance through the depreciation of rupee against the foreign currency. Details are shown below.

	(Rs. Billion)												
Description	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Public Debt													
Opening Balance as at 01 January													
- Domestic	1,177	1,291	1,448	1,713	2,116	2,377	2,626	2,986	3,505	3,962	4,479	4,924	5,427
- Foreign	924	1,140	1,319	1,454	1,541	1,723	2,009	2,423	2,491	2,615	3,200	3,676	4,356
Total	2,101	2,431	2,767	3,167	3,657	4,100	4,635	5,409	5,996	6,577	7,679	8,600	9,783
Net Borrowings in the year													
- Domestic	124	156	251	399	256	225	276	482	436	528	445	209	171
- Foreign	74	106	26	95	193	215	213	88	316	369	429	382	485
Total	198	262	277	494	449	440	489	570	752	897	874	591	656
Closing Balance as at 31 December													
- Domestic	1,301	1,447	1,699	2,112	2,372	2,602	2,902	3,468	3,941	4,490	4,924	5,133	5,598
- Foreign	998	1,246	1,345	1,549	1,734	1,938	2,222	2,511	2,807	2,984	3,629	4,058	4,841
Total	2,299	2,693	3,044	3,661	4,106	4,540	5,124	5,979	6,748	7,474	8,553	9,191	10,439
Balance as per the Financial Statements as at 31 December													
- Domestic	1,291	1,448	1,713	2,116	2,377	2,626	2,986	3,505	3,962	4,479	4,997	5,220	5,723
- Foreign	1,140	1,319	1,454	1,541	1,723	2,009	2,423	2,491	2,615	3,200	3,781	4,356	5,745
Total	2,431	2,767	3,167	3,657	4,100	4,635	5,409	5,996	6,577	7,679	8,778	9,576	11,468
Exchange Difference	132	74	123	(4)	(6)	95	285	17	(171)	205	225	385	1,029
Increase of Public Debt Balance in the year	330	336	400	490	443	535	774	587	581	1,102	1,099	798	1,892

Public Debt Balance as at 31 December 2018 as per the Central Bank Informations (Provisional) was Rs. 11,977 billion.



8. Debt Balances not included in the Financial Statements (Off Balance Sheet Items)

It was observed at audit test checks that some loan balances had not been included in the financial statements. According to the financial statements presented to Audit, the debt balance payable by the Government as at 31 December 2017 amounted to Rs. 9,776 billion. However, it was revealed at the audit test checks that the following debt balance amounting to Rs. 856 billion, remained as further payable and received in several preceding years, had not been included in the financial statements. Details are shown below.

Description	Value	
	Rs. Billions	Rs. Billions
Failure in accounting immature Treasury Bonds to the Face value (Bonds issued prior to the year 2016)		433
Non-inclusion of certain debt balances payable by the Government, in the financial statements:		
- 2005045 - Puttalam Coal Power Plant Phase 1	29	
- 2006045 - Puttalam Coal Power Plant Phase 1	17	
- 2007044 - Hambanthota Port Phase 1	30	
- 2009027 - Puttalam Coal Power Plant Phase 2	109	
- 2010006 - Mattala International Airport Project	24	
- 2012032 - Hambanthota Port Phase 2	9	
- 2012033 - Hambanthota Port Phase 2	92	
- 2013014 - Hambanthota Port Phase 1 Additional works	20	330
Foreign debts which had not been accounted for even though it had been realized in the year 2017, due to lack of provisions.		40
Non-inclusion of the debt obtained from 04 public and private banks for the construction of Secretariat of Personal Identification, in the financial statements.		7
Outstanding balance of loans obtained from Commercial Banks by the Pension Department for the payment of retirement gratuity and which had not been included in the financial statements		46
Total		856

9. Analytical Financial Review

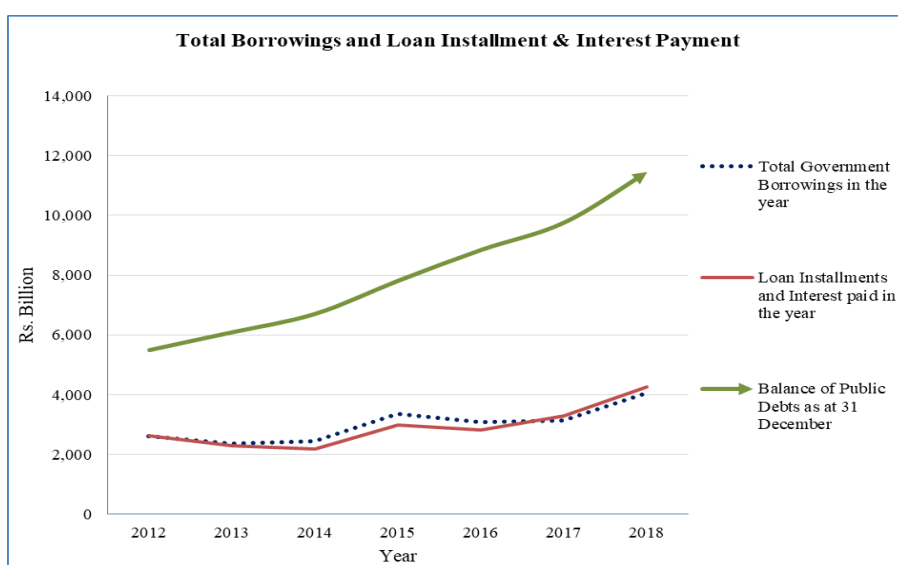
According to the financial statements, the domestic and foreign borrowings, payment of loan installments and interests thereon and public investments of the year 2018 are given in the following table as compared with 13 preceding years.

(a) Borrowings, Payment of Loan Installments and Public Investments during the Year

Description	(Rs. Billion)													
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Domestic Borrowings:														
Borrowings in the year	774	951	1,123	1,161	1,453	1,483	1,719	2,256	2,178	2,020	2,793	2,518	2,549	3,287
Loan repayments in the year	681	827	967	910	1,054	1,227	1,494	1,980	1,696	1,584	2,265	2,073	2,340	3,116
Net domestic borrowings	93	124	156	251	399	256	225	276	482	436	528	445	209	171
Increase/(Decrease) in net domestic borrowings in the year	(17)	31	32	95	148	(143)	(31)	51	206	(46)	92	(83)	(236)	(38)
Foreign Borrowings:														
Borrowings in the year	73	123	177	120	208	262	287	366	183	423	556	574	601	772
Loan repayments in the year	18	49	71	94	113	69	72	153	95	107	187	145	219	287
Net foreign borrowings	55	74	106	26	95	193	215	213	88	316	369	429	382	485
Increase/(Decrease) in net domestic foreign in the year	12	19	32	(80)	69	98	22	(2)	(125)	228	53	60	(47)	103
Total borrowings and Loan Repayments (Domestic and Foreign)														
Total Borrowings	847	1,074	1,300	1,281	1,661	1,745	2,006	2,622	2,361	2,443	3,349	3,092	3,150	4,059
Total loan repayments	699	876	1,038	1,004	1,167	1,296	1,566	2,133	1,791	1,691	2,452	2,218	2,559	3,403
Total net borrowings in the year	148	198	262	277	494	449	440	489	570	752	897	874	591	656
Increase/(Decrease) in total net borrowings in the year as compared with the previous year	(5)	50	64	15	217	(45)	(9)	49	81	182	145	(23)	(283)	65
Total net borrowings as a percentage of total borrowings (%)	17	18	20	22	30	26	22	19	24	31	27	28	19	16
Public investments as per the financial statements	164	198	271	297	366	347	399	471	456	596	684	594	658	625

According to the above information, net domestic borrowings had been declined continuously from many years, and it was observed that there was impossibility in investing from domestic borrowing. There was an increase in net foreign borrowings and resulted in improving the net borrowings. However, net borrowing percentage of total borrowings had been decreased up to 16 per cent in the year 2018 whereas this was 28 per cent and 19 per cent in the years 2016 and 2017 respectively. Also, total domestic loan repayment for the year 2017 was 91.8 per cent of the total domestic borrowings, and it had been increased up to 94.8 per cent in the year 2018. Accordingly, net domestic borrowing in the year 2017 was 8.2 per cent of the total domestic borrowing and it was declined up to 5.2 per cent in the year 2018. Further,

net debt percentage of total borrowings was continuously declined as to repay the considerable amount of loan installment from the domestic and foreign borrowings taken by the government, resulted the total local and foreign borrowings taken in the years 2017 and 2018 were insufficient for the installments and the interest paid in those years. Therefore, it was observed that the public debt balance had continuously been increased and investment possibilities from borrowing were in a poor level. Further, total borrowings taken during the year had been increased by 28.9 per cent as compared to the previous year due to the increase in domestic borrowing by 28.9 per cent and increase in foreign borrowing by 28.4 per cent during the year under review. Also, repayment of domestic and foreign loan installments had been increased by 33,0 per cent and payment of interest on loans had been increased by 15.8 per cent during the year under review. Details are shown in the graph below.



* Domestic borrowings in the year has been calculated as follows.

	2018 ----- Rs. Billion	2017 ----- Rs. Billion	2016 ----- Rs. Billion
Domestic borrowings as per the financial statements	1,099	857	1,042
<u>Deduct:</u>			
Net borrowings through issuing Treasury Bills	(34)	68	(159)
<u>Add:</u>			
Total borrowings through issuing Treasury Bills	1,653	1,624	1,635
	----- 2,718 =====	----- 2,549 =====	----- 2,518 =====

** Repayment of domestic loan installments in the year has been calculated as follows.

	2018	2017	2016
	-----	-----	-----
	Rs. Billion	Rs. Billion	Rs. Billion
Repayment of domestic loans	929	648	597
Repayment of loans obtained through issuing Treasury Bills	1,619	1,692	1,476
	-----	-----	-----
	2,548	2,340	2,073
	=====	=====	=====

*** When calculating the balance of public debts, Central Bank advances have been included and lease creditors have been excluded. Eg: -

	2018	2017	2016
	-----	-----	-----
	Rs. Billion	Rs. Billion	Rs. Billion
Balance of public debt as at 31 December	11,276	9,588	8,794
Central Bank advances	199	200	83
Lease creditors	(8)	(12)	(16)
	-----	-----	-----
	11,467	9,776	8,861
	=====	=====	=====

10. Non-compliance with Laws, Rules and Regulations

Instances of non-compliance with laws, rules and regulations relating to Public Debt Management appear below.

- (a) “Reduce the public debt up to prudent level by relying that the budget deficit at the end of the year 2006 would not be exceeded five percent of the estimated gross domestic product for that year and maintaining that level continuously there after” had been shown in the paragraph 3 (a) of Fiscal Management (Responsibility) Act No.3 of 2003 as the objective based on fiscal management responsibilities followed by the government.

According to the financial statements of the Republic in the year 2017, the estimated budget deficit had been a sum of Rs. 1,049 billion and it is a decrease of Rs. 439 billion or 29.5 per cent than the estimated budget deficit in the preceding year. According to the financial statements of the year 2017, the actual budget deficit had been a sum of Rs.758 billion indicating a decrease of Rs.291 billion than the estimated budget deficit. However, it was observed that there was a failure in maintaining budget deficit not exceeding the five per cent of the estimated budget deficit of those relevant years as at the the end of the year 2017 and in each previous

seven years. Accordingly, those percentages were 7.89 per cent from the estimated budget deficit and 5.70 from the actual budget deficit in the year 2017.

- (b) The maximum total liabilities amount to be prevailed at the end of particular year should not be exceed 80 per cent of the estimated Gross Domestic Product in terms of the Fiscal Management (Responsibility) Act No.3 of 2003 as amended by the Fiscal Management (Responsibility) (Amendment) Act No.15 of 2013. According to the Ministry reports, though it was shown that the Ministry of Finance had complied with those limits, it was observed that those limits had been exceeded when considering the liabilities relating to many pulic enterprises which were accounted outside the statement of financial position included in these financial statements. Details were shown bellow.

Liabilities -----	Value of Liabilities as at 31 December 2017 -----
	Rs. Million
Bank Overdraft	150,539
Advances of the Central Bank	199,801
Public Debt	9,588,101
Liabilities unaccounted in the financial statements:	
- Off Balance Sheet Foreign Debts	330,221
- Understatement of the balance of Treasury Bonds in accounts	433,097
Total Liability	----- 10,701,759 =====
Gross Domestic Product	13,289,000
Total liability as a percentage of the Gross Domestic Product	80.5

11. Summary of Observations

The following observations are made.

- (a) It was observed that there is a necessity of appropriate accounting policies and procdures, in approving and controlling all local and foreign borrowings as well as other government receipts under a centralized institute, and to identify the public debth balance prevailing at any time with accuracy, completely, under correct category and according to the correct accounting period.

- (b) It was observed that, the public debt has not been managed in a manner favorable to the development of the country due to the facts such as the continuous growth in the public debt balance during the previous decade whilst the said balance being increased exponentially during the preceding five years, and failure in controlling the continuous decrease in the percentage of utilizing the loans on capital expenditure.
- (c) Owing to the fact that the financial position of the Republic has not been managed in accordance with the laws, rules, regulations, and practices that govern the process of financial reporting inclusive of financial performance, a dire need is observed with respect to the formulation of a methodology relating to the reporting of accurate and reliable information.
- (d) As an appropriate procedure for the confirmation of identification, existence, evaluation, completeness and the accuracy of the assets generated by the public investments has not been introduced, a necessity of introducing and implementing a proper procedure without delay was observed.
- (e) An appropriate procedure for the identification, measurement, accounting and reporting of all commitments and liabilities incurred by the Government or on behalf of the Government had not been introduced and implemented, thus observing a necessity of improving the situation accordingly.
- (f) It was revealed that assigning the responsibility of all activities relating to the process of public debt management to each officer and the supervision thereof was at a weak level, thus observing the need of special attention in this connection.
- (g) It was observed that introducing an appropriate methodology is essential for the better coordination between the General Treasury, Central Bank and the lending agencies.

H.M. Gamini Wijesinghe
Auditor General
22 April 2019

Sgd/ H.M. GAMINI WIJESINGHE
Auditor General

Analysis of Statement of Financial Position as at 31 December (Actual Amounts as per the Financial Statements)

	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2013	2012
Non Financial Assets	1,087,398	814,336	346,655	21,287				
Financial Assets	-	-	-	-	-	-	-	-
Cash & Bank Balance								
Advances to Public Officers	30,971	27,428	23,032	22,327	23,396	23,012	23,012	24,034
Advances to Government Departments	15,304	15,088	16,093	9,878	9,679	9,230	9,230	9,052
Foreign Aid Counterpart Funds	-	-	-	-	-	-	-	-
Membership Fees	3,517	3,517	3,517	3,517	3,517	3,517	3,517	3,517
On Lending	184,161	181,368	169,547	174,196	207,966	370,618	370,618	323,122
Capital Contribution to State Owned Enterprises	587,321	578,481	526,907	492,130	397,837	212,976	212,976	176,601
Investments on Borrowings	-	-	8,793,959	7,684,954	6,577,431	5,996,496		
Remittance Account for Crown Agent	-	-	-	-	-	-	-	-
Stamps Stock Account	1,357	1,305	1,275	1,315	1,244	971	971	1,010
Rent & Work Advance	1,589	750	229					
Total Financial Assets	824,220	807,937	9,534,560	8,388,317	7,221,072	6,616,821	620,325	537,337
Total Assets	1,911,618	1,622,273	9,881,215	8,409,604	7,221,072	6,616,821		
Statutory & Other Funds	-	-	-	-	-	-	-	-
Consolidated Fund	(303,949)	(285,571)	(187,247)	(403,026)	(356,665)	(312,477)		
Contingency Fund	450	500	500	100	140	140	140	140
Foreign Loan Revolving Funds	33,679	31,264	21,625	25,748	25,835	22,587	22,587	22,183
Investments Based Funds - SOES	-	-	696,455	666,326	605,803	584,215		
Miscellaneous Funds	860	992	1,525	1,397	1,285	1,386	1,386	1,457
Non Current Assets Reserve Funds	-	-	346,883	21,287				
Net Assets Adjustment Account	(9,415,813)	(8,013,167)	-	-	-	-	-	-
Total Funds	(9,684,773)	(8,265,982)	879,741	311,832	276,399	295,851		
Liabilities								
Bank Overdrafts	148,860	150,539	167,880	197,655	164,348	137,077	137,077	104,479
Advance from the Central Bank	198,633	199,801	83,307	151,132	143,898	109,272	109,272	111,292
Government Borrowings	11,276,281	9,588,101	8,793,959	7,684,954	6,577,431	5,996,496	5,996,496	5,408,760
Deposits & Other Liabilities	76,867	75,121	64,343	63,142	62,724	83,410	83,410	75,756
Accounts Operating with Government Departments	(104,886)	(125,941)	(108,635)	277	(4,315)	(4,905)	(4,905)	(3,963)
Sundry Accounts	636	633	619	612	587	(381)	(381)	(2,108)
Total Liabilities	11,596,391	9,888,254	9,001,473	8,097,772	6,944,673	6,320,970	6,344,943	5,717,856
Total Funds and Liabilities	1,911,618	1,622,272	9,881,215	8,409,604	7,221,072	6,616,821	6,345,083	5,717,996
Total Liabilities and Contingency Fund Balance over Consolidated Fund - Accumulated Deficit			-	-	-	-	-	-
Total Investments in Physical Assets and Accumulated Net Revenue Deficit							5,724,758	5,180,659
Total Investments in Physical Assets and Accumulated Net Revenue Deficit							312,477	272,240
Total Investments in Physical Assets and Accumulated Net Revenue Deficit							5,412,281	4,908,420
Contingencies & Commitments	828,945	652,214	563,337	431,954	519,274	362,923	362,923	401,411
Government Borrowings	11,276,281	9,588,101	8,793,959	7,684,954	6,577,431	5,996,496	5,996,496	5,408,760
Investments on Borrowings			8,793,959	7,684,954	6,577,431	5,996,496		
On Lending			169,547	174,196	207,966	370,618	370,618	323,122
Capital Contribution to State Owned Enterprises			526,907	492,130	397,837	212,976	212,976	176,601
Total			696,455	666,326	605,803	583,594	583,594	499,722
Government Borrowings			8,793,959	7,684,954	6,577,431	5,996,496	5,996,496	5,408,760
Investments Based Funds (SOES) = (On Lending + Capital Contribution to State Owned Enterprises)			696,455	666,326	605,803	584,215	621	618

Analysis of Statement of Financial Position as at 31 December (Actual Amounts as per the Financial Statements)

	2011	2010	2009	2008	2007	2006	2005	2004
Non Financial Assets								
Financial Assets	-	-	-	-	-	-	-	-
Cash & Bank Balance								2,272
Advances to Public Officers	26,122	25,696	24,079	22,147	20,688	18,729	18,965	19,197
Advances to Government Departments	8,531	8,337	8,155	7,624	8,839	9,869	9,010	6,857
Foreign Aid Counterpart Funds						2,726	2,726	4,361
Membership Fees	3,517	3,517	3,517	1,885	1,885	1,885	1,885	1,885
On Lending	298,967	273,906	281,140	253,146	218,854	174,444	192,596	180,841
Capital Contribution to State Owned Enterprises	124,010	121,865	116,667	114,348	111,817	96,842	67,605	63,254
Investments on Borrowings								
Remittance Account for Crown Agent	-	13						
Stamps Stock Account	907	995						
Rent & Work Advance								
Total Financial Assets	462,054	434,329	433,558	399,150	362,084	304,495	292,787	278,666
Total Assets								
Statutory & Other Funds	-	-	-	-	-	-	-	-
Consolidated Fund								
Contingency Fund	140	140	140	140	140	140	140	140
Foreign Loan Revolving Funds	19,846	21,455	22,177	16,765	13,048	9,118	13,904	13,465
Investments Based Funds - SOES								
Miscellaneous Funds	1,611	2,098	2,300	2,445	2,289	1,831	1,166	530
Non Current Assets Reserve Funds								
Net Assets Adjustment Account	-	-	-	-	-	-	-	-
Total Funds								
Liabilities	-	-	-	-	-	-	-	-
Bank Overdrafts	56,102	58,279	65,070	54,878	29,887	19,743	2,765	
Advance from the Central Bank	94,743	77,879	73,881	76,308	60,679	49,015	39,746	34,791
Government Borrowings	4,634,973	4,099,414	3,657,463	3,166,501	2,767,500	2,430,871	2,101,663	2,027,634
Deposits & Other Liabilities	64,272	75,963	75,061	82,120	63,807	67,607	14,363	38,653
Accounts Operating with Government Departments	3,440	1,013	3,170	1,703	3,260	3,610	2,170	3,661
Sundry Accounts	6	(2,463)	(1,670)	(4,039)	(513)	(3,806)	2,589	46
Total Liabilities	4,874,993	4,333,640	3,897,453	3,396,681	2,939,958	2,577,990	2,178,367	2,118,780
Total Funds and Liabilities	4,875,133	4,333,780	3,897,593	3,396,821	2,940,098	2,578,130	2,178,507	2,118,920
Total Liabilities and Contingency Fund Balance over	-	-	-	-	-	-	-	-
Consolidated Fund - Accumulated Deficit	4,413,078	3,899,450	3,464,035	2,997,671	2,578,014	2,273,634	1,885,721	1,840,254
Total Investments in Physical Assets and Accumulated Net Revenue Deficit	201,700	196,424	204,995	(197,649)	(140,170)	113,034	43,242	58,772
Total Investments in Physical Assets and Accumulated Net	4,211,378	3,703,027	3,259,040	2,800,022	2,437,844	2,160,600	1,842,478	1,781,482
	4,413,078	3,899,450	3,464,035	2,997,671	2,578,014	2,273,634	1,885,721	1,840,254
	-	-	-	-	-	-	-	-
Contingencies & Commitments	291,449	230,825	182,657	137,081	78,617	30,968	92,893	91,420
	-	-	-	-	-	-	-	-
Government Borrowings	4,634,973	4,099,414	3,657,463	3,166,501	2,767,500	2,430,871	2,101,663	2,027,634
	-	-	-	-	-	-	-	-
Investments on Borrowings								
	-	-	-	-	-	-	-	-
On Lending	298,967	273,906	281,140	253,146	218,854	174,444	192,596	180,841
Capital Contribution to State Owned Enterprises	124,010	121,865	116,667	114,348	111,817	96,842	67,605	63,254
Total	422,978	395,771	397,806	367,494	330,671	271,286	260,201	244,094
	-	-	-	-	-	-	-	-
Government Borrowings	4,634,973	4,099,414	3,657,463	3,166,501	2,767,500	2,430,871	2,101,663	2,027,634
	-	-	-	-	-	-	-	-
	4,211,995	3,703,643	3,259,657	2,799,007	2,436,829	2,159,584	1,841,463	1,783,540
	4,211,378	3,703,027	3,259,040	2,800,022	2,437,844	2,160,600	1,842,478	1,781,482
Investments Based Funds (SOES) = (On Lending + Capital Contribution to State Owned Enterprises)	617	617	617	(1,015)	(1,015)	(1,016)	(1,016)	2,058